



Area Ambiente

Servizio Controlli ambientali e attuazione PAES

DETERMINA DIRIGENZIALE

N. 1 DEL 2 MAGGIO 2023

OGGETTO: appalto del servizio relativo alla “*Redazione del Piano di Azione (2018), dell’aggiornamento della Mappa acustica strategica (2022) e del Piano di azione (2023) dell’agglomerato di Napoli, ai sensi del D. Lgs n.194/2005 e della Direttiva 2002/49/CE, e dell’aggiornamento del Piano di Zonizzazione Acustica, ai sensi della L. 447/1995*”. Approvazione di una proroga della durata dell'appalto fino al 11 marzo 2024. Provvedimento senza impegno di spesa

CUP B62C21001220004 CIG 8954049AFA

Il dirigente del servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES*

Premesso che:

- con la *Legge Quadro sull'inquinamento acustico* n. 447 del 26 ottobre 1995 sono stati stabiliti i principi fondamentali in materia di tutela dell'ambiente esterno e dell'ambiente abitativo dall'inquinamento acustico;
- l'art. 6, comma 1, lettera a) della legge di cui sopra, attribuisce ai comuni la competenza in materia di classificazione del territorio comunale in zone acusticamente omogenee;
- ai sensi dell'art. 4, comma 1, lettera c), della sopracitata legge ricorre l'obbligo di classificazione acustica per i comuni che adottano nuovi strumenti urbanistici generali;
- il Comune di Napoli ha approvato, ai sensi della L.R. 16/2004 e R.R. 5/2011, il preliminare di Piano Urbanistico Comunale con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 17 gennaio 2020 ed è in corso l'elaborazione del PUC definitivo per la successive fasi di adozione e approvazione.

Premesso, altresì, che:

- con il Decreto Legislativo n. 194 del 19 agosto 2005 di *Attuazione della direttiva 2002/49/CE relativa alla determinazione e alla gestione del rumore ambientale*, il legislatore ha inteso dettare le norme per prevenire o ridurre gli effetti nocivi dell'esposizione al rumore ambientale, definendo le competenze e le procedure per:
 - a) l'elaborazione della mappatura acustica e delle mappe acustiche strategiche;
 - b) l'elaborazione e l'adozione dei piani di azione volti ad evitare e a ridurre il rumore ambientale laddove necessario, in particolare, quando i livelli di esposizione possono avere effetti nocivi per la salute umana, nonché ad evitare aumenti del rumore nelle zone silenziose;
 - c) assicurare l'informazione e la partecipazione del pubblico in merito al rumore ambientale ed ai relativi effetti;
- l'art. 2 comma 1 D.lgs 194/2005 di cui sopra definisce alla lettera p) la mappa acustica strategica «*mappa finalizzata alla determinazione dell'esposizione globale al rumore in una certa zona a causa di varie sorgenti di rumore ovvero alla definizione di previsioni generali per tale zona*» e alla lettera q) i piani di azione quali «*piani destinati a gestire i problemi di inquinamento acustico ed i relativi effetti, compresa, se necessario, la sua riduzione*»;
- ai sensi degli artt. 3 e 4 del medesimo D.Lgs. 194/2005, le *Autorità competenti* elaborano e trasmettono, periodicamente, alle Regioni ed alle Province autonome, le mappe acustiche strategiche ed i piani di azione, nonché i dati e le sintesi di cui agli artt. 3 e 4 del D.Lgs. 194/2005 degli agglomerati di cui all'art. 2;
- il D.Lgs. 194/2005 individua le fasi temporali per la trasmissione dei sopracitati elaborati:
 - I fase – scadenza 30 giugno 2007 per la Mappa acustica strategica e scadenza 18 luglio 2008 per il Piano di Azione;
 - II fase - scadenza 30 giugno 2012 per la Mappa acustica strategica e scadenza 18 luglio 2013 per il Piano di Azione;
 - III fase - scadenza 30 giugno 2017 per la Mappa acustica strategica e scadenza 18 luglio 2018 per il Piano di Azione;
 - IV fase - scadenza 31 marzo 2022 per la Mappa acustica strategica e scadenza 18 luglio 2023 per il Piano di Azione, quest'ultima prorogata al 18 luglio 2024 dal Regolamento (UE) 2019/1010 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019; e successivamente

ogni cinque anni a partire dal 2022 per le Mappe acustiche strategiche e dal 2023 per i Piani di Azione;

- con Delibera di Giunta Regionale della Campania n. 298 del 15 maggio 2015, l'*Autorità competente* per la redazione della mappatura strategica acustica e dei relativi Piani di Azione, prima di competenza dell'ARPAC, è stata individuata nel Comune di Napoli.

Dato atto che:

- con determinazione dirigenziale n. 7 del 16 dicembre 2021, I.G. n. 131 del 1 febbraio 2022, è stato affidato il servizio di “*Redazione del Piano di Azione (2018), dell’aggiornamento della Mappa acustica strategica (2022) e del Piano di azione (2023) dell’agglomerato di Napoli, ai sensi del D. Lgs n.194/2005 e della Direttiva 2002/49/CE, e dell’aggiornamento del Piano di Zonizzazione Acustica, ai sensi della L. 447/1995*”, alla società Vie en.ro.se. Ingegneria Srl con sede legale in Firenze al viale Belfiore n. 36, P. IVA 05806850482, per l'importo di €113.850,00 oltre CNPAIA al 4% per € 4.554,00 ed IVA al 22% per € 26.048,88 per un totale di € 144,452,88;
- il suddetto affidamento è stato disposto sotto condizione risolutiva all'accertamento del possesso in capo alla società Vie en.ro.se. Ingegneria Srl dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016;
- con la medesima determinazione è stato assunto l'impegno di spesa dell'importo di €144,452,88 in favore della società Vie en.ro.se. Ingegneria Srl sul capitolo d'uscita 131208/1, codice di bilancio 09.08-1.03.02.11.999, bilancio 2021/2023;
- con nota PG/207283 del 13 marzo 2022 è stato disposto l'avvio, in via d'urgenza, del servizio in parola, ai sensi dell'art. 8 comma 1 L.120/2020 e art. 32 comma 8 D.Lgs 50/2016;
- con disposizione dirigenziale n. 7 del 29 aprile 2022 si è dato atto dell'avvenuta efficacia dell'aggiudicazione a conclusione della verifica dell'accertamento dei requisiti;
- il contratto in parola è stato registrato il 25 maggio 2022 al repertorio n. 4388.

Dato atto, altresì, che:

- con delibera di Giunta comunale n. 26 del 4 febbraio 2021 sono stati approvati *la Mappa acustica strategica relativa alla III fase (2017) e gli Indirizzi per la redazione del Piano di azione (2018)*;
- con delibera di Giunta comunale n. 432 del 11 novembre 2022 si è preso atto del Piano di azione (2018), relativo alla III fase (2018-2022) redatto a consuntivo e si è avviato il processo di informazione e consultazione al pubblico, come previsto dall'art. 8 comma 2 del D.lgs 194/2005, pubblicando il Piano di Azione di cui al punto 1 e i relativi allegati, sul sito del Comune di Napoli mediante Avviso Pubblico pubblicato nella *home page* del sito istituzionale dell'Ente e all'Albo Pretorio per 45 giorni;
- con determina dirigenziale n. 1 del 23 dicembre 2022 si è preso atto degli elaborati della Mappa acustica strategica (2022) dell'agglomerato di Napoli (AG_IT_00_00007) relativa alla IV fase di attuazione della Direttiva 2002/49/CE redatta ai sensi dell'art. 3 del D.lgs 194/2005;
- con nota PG/933520 del 27 dicembre 2022 sono stati trasmessi i suddetti elaborati al *Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica* e alla Regione Campania come previsto dell'art. 3 del D.lgs 194/2005.

Atteso che:

- le prime due fase previste dal Contratto con la società affidataria del servizio Vie en.ro.se. Ingegneria Srl relative alla redazione del Piano di azione (2018-2022) e Mappa acustica strategica (2022) si sono concluse entro i termini previsti dal contratto;
- con Ordine di servizio, prot. 43040 del 17 gennaio 2023, il RUP ha disposto l'avvio dell'esecuzione della terza fase del contratto ovvero l'aggiornamento del Piano di Zonizzazione Acustica (PZA) comunale, ai sensi della L.447/1995.

Considerato che:

- il Piano di Zonizzazione Acustica comunale è un piano di settore e, ai sensi dell'art. 46 della L.R. 16/2004, costituisce uno degli elaborati del Piano Urbanistico Comunale (PUC);
- con delibera di Giunta comunale n. 12 del 17 gennaio 2020 è stato approvato il preliminare di PUC e il rapporto preliminare ambientale ed è stata avviata la fase di scoping della procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
- attualmente il PUC è in corso di elaborazione e sono in corso di elaborazione le analisi conoscitive del territorio, propedeutiche alla elaborazione del piano definitivo, tra qui l'acquisizione dei nuovi dati del censimento della popolazione e delle attività (2021), che ancora non sono stati consegnati da ISTAT alla Regione Campania;
- sia i nuovi dati relativi al Censimento (2021) sia l'elaborazione dei dati relativi all'uso del suolo attuale e di previsione del redigendo PUC sono necessari ai fini dell'aggiornamento del Piano di Zonizzazione Acustica comunale.

Considerato, altresì, che:

- la IV fase di attuazione della *Direttiva 2002/49/CE* relativa alla consegna del Piano di Azione, ovvero 18 aprile 2023 e 18 luglio 2023, è stata prorogata al 18 aprile 2024 per la consegna alla Regione Campania e al 18 luglio 2024 per la consegna al *Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica*, come previsto dal Decreto legge 29 dicembre 2022, n. 198 recante “Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi”, pubblicato sulla G.U. anno 163, numero 303 del 29 dicembre 2022, che ha modificato il decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 194, recependo il Regolamento (UE) 2019/1010 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019;
- con pec, acquisita al prot. 0020893 del 10 gennaio 2023 il *Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica* ha comunicato a tutti gli agglomerati l'intervenuta previsione normativa e, pertanto, la proroga della scadenza degli adempimenti relativi al Piano di azione (2023-2027) al 18 luglio 2024.

Valutato che:

- sia in relazione alla necessità di acquisizione di dati aggiornati ai fini della redazione del Piano di Zonizzazione Acustica, sia per le intervenute disposizioni normative che modificano le tempistiche di consegna del Piano di Azione, relativo alla IV fase di attuazione della *Direttiva 2002/49/CE*, è necessario prorogare sia i tempi di conclusione del contratto sia i tempi previsti per la redazione del Piano di Zonizzazione Acustica, previsti all'art. 6 del Capitolato tecnico prestazionale allegato al Contratto;
- l'art. 18 del Capitolato prevede che “*sono ammesse proroghe ai termini relativi all'esecuzione delle prestazioni professionali oggetto del presente disciplinare, da concordare col RUP, in caso di forza maggiore o per l'entrata in vigore di nuove norme di legge*”;

- con nota PG/365372 del 2 maggio 2023 il RUP ha manifestato alla Stazione Appaltante la necessità di ricorrere a una proroga ai sensi dell'art. 18 del Capitolato per un miglior espletamento delle attività, anche in relazione alla mancata emanazione da parte del *Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica* delle nuove Linee guida per la redazione dei Piani di Azione relativi alla IV fase, come dichiarato in sede di riunione con il competente Ministero in data 27 marzo 2023;
- per la conclusione delle quattro fasi contrattuali, è necessario prorogare l'intera durata del contratto, inizialmente previste in 390 (trecentonovanta) giorni naturali e consecutivi, modificandola in 500 (cinquecento) giorni lavorativi;
- per la conclusione delle attività relativa alla terza fase del contratto ovvero alla consegna dell'aggiornamento del Piano di Zonizzazione Acustica, è necessario prorogare la durata dell'attività da 120 giorni lavorativi a 200 giorni lavorativi;
- le attività del contratto sono iniziate in data 17 marzo 2022 e, pertanto, dovranno concludersi entro l'11 marzo 2024.

Attestato che:

- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147bis, comma 1 del D.lgs. 267/2000 e degli artt. 13, comma 1, lettera b) e 17, comma 2, lettera a) del *Regolamento del sistema dei controlli interni*, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 4 del 28 febbraio 2013;
- ai sensi dell'art. 6bis L. 241/1990, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 4) e degli artt. 7 e 9 del *Codice di Comportamento dei dipendenti* del Comune di Napoli, adottato con deliberazione di Giunta comunale n. 254/2014, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse da impedire l'adozione del presente atto.

Visti gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022/2024, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza.

Attestato che:

- il presente provvedimento non rientra in alcuna delle previsioni normative riportate nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, non sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli, né in altre pagine web del sito stesso o di altri siti istituzionali; - la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio assolve unicamente ai principi di trasparenza dell'azione amministrativa come definiti dal D. Lgs 33/2013.

DETERMINA

Per le motivazioni riportate nella parte narrativa e che qui si intendono riportate:

1. **Approvare la proroga fino all'11 marzo 2024** della durata dell'appalto del servizio relativo alla "*Redazione del Piano di Azione (2018), dell'aggiornamento della Mappa acustica strategica (2022) e del Piano di azione (2023) dell'agglomerato di Napoli, ai sensi del D. lgs n.194/2005 e della Direttiva 2002/49/CE, e dell'aggiornamento del Piano di Zonizzazione Acustica, ai sensi della L. 447/1995*", ai sensi dell'art. 18 del Capitolato tecnico Prestazionale;

2. **Approvare la proroga dei tempi** previsti per la consegna della terza fase del contratto relativa all'aggiornamento del Piano di Zonizzazione Acustica da 120 giorni lavorativi a 200 giorni lavorativi e, pertanto, prevedere la consegna entro il 31 ottobre 2023.
3. **Dare atto** che la proroga non comporta né aumento né diminuzione dell'importo contrattuale e che il presente provvedimento non necessita di alcuna prenotazione/modifica degli impegni di spesa già in essere.

Sottoscritta digitalmente da

Il dirigente

Emilia G. Trifiletti

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005

Allegati:

- Nota PG/365372 del 2 maggio 2023 Richiesta proroga.