



Area Educazione e Diritto allo Studio

Servizio Rapporti con le Scuole Statali e Refezione Scolastica

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 06 del 09 dicembre 2022

OGGETTO: Determina a contrarre ai sensi degli artt. 192 del D. Lgs. 267/2000 e 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 - Affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, comma 2 lett.a), della legge 120/2020 e s.m.i., del servizio di controllo e monitoraggio sulla conformità al Capitolato speciale d'appalto e sulla qualità del servizio di refezione scolastica fino al 30 giugno 2023, tramite Trattativa Diretta con un unico Operatore Economico sul MePA ID n.3315239.

Approvazione delle Condizioni Generali del Servizio.

Impegno di spesa sul Bilancio di previsione 2022/2024 capitolo di spesa 111518 - Piano dei Conti Finanziario 04.01-1.03.02.15.006 - della spesa complessiva di € 32.760,00 oltre IVA al 22% per € 7.207,20 per un totale complessivo di € 39.967,20 IVA inclusa di cui € 9.991,80 sull'annualità 2022 e € 29.975,40 sull'annualità 2023

SMART CIG: ZB438C0BCF

Il Dirigente del Servizio Rapporti con le Scuole Statali e Refezione Scolastica

Premesso :

- che l'Amministrazione Comunale assicura la fornitura del servizio di refezione scolastica ai piccoli degli asili nido comunali ed agli alunni delle scuole dell'infanzia statali e comunali e delle scuole primarie e secondarie di primo grado statali mediante affidamento a ditte esterne aggiudicatarie del relativo appalto;
- che la gara d'appalto per l'affidamento del servizio di refezione scolastica viene aggiudicata con il sistema dell'offerta economicamente più vantaggiosa ed il relativo Capitolato Speciale d'Appalto (C.S.A.) contiene prescrizioni puntuali alle quali le ditte aggiudicatarie si devono attenere con riferimento alle caratteristiche merceologiche dei prodotti utilizzati nella produzione dei pasti nonché con riguardo alle modalità di esecuzione del servizio di refezione ed al pieno rispetto di tutte le normative a garanzia della sicurezza alimentare;
- che i Servizi Gestione Attività Territoriali delle Municipalità, competenti in via esclusiva in materia di indizione e aggiudicazione della gara nonché di affidamento e controllo dell'esecuzione dell'appalto, provvedono ad acquisire dalle ditte aggiudicatarie la documentazione necessaria per la verifica del rispetto delle prescrizioni del C.S.A. nonché ad effettuare visite presso i centri di cottura per la verifica della presenza della documentazione prevista dal medesimo C.S.A.;
- che, al fine di integrare e rafforzare l'attività di controllo e monitoraggio della qualità e della conformità del servizio reso dalle ditte aggiudicatarie dell'appalto rispetto alle disposizioni contenute nel C.S.A., si rende necessario assicurare l'esecuzione di verifiche tecniche da parte di soggetti specializzati;
- che, a partire dall'anno 2018 si è, pertanto, proceduto ad affidare a soggetto esterno specializzato il servizio di controllo e monitoraggio sulla conformità al C.S.A. e sulla qualità del servizio di refezione scolastica;
- che l'ultimo affidamento è scaduto a giugno 2022;

Considerato :

- che è stata espletata, da parte dei Servizi Gestione Attività Territoriali delle Municipalità, apposita gara d'appalto per l'affidamento del servizio di refezione scolastica da ottobre 2022 a giugno 2025;
- che, dunque, occorre assicurare l'espletamento almeno di controlli tecnici con riferimento alle verifiche di carattere generale in merito alle proposte presentate dalle ditte aggiudicatarie del nuovo appalto in fase di partecipazione alla gara ed oggetto di riconoscimento di specifici punteggi, nonché dei principali controlli connessi alla conformità al C.S.A. ed alle specifiche caratteristiche indicate dalle ditte, in modo da supportare l'attività di controllo svolta dai Servizi Gestione Attività Territoriali delle Municipalità;

Tenuto conto che:

- per affidamenti di servizi e forniture di importo inferiore a € 139.000,00 è possibile - ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) della legge n. 120 del 2020 e s.m.i. - far ricorso all'affidamento diretto anche senza previa consultazione di più operatori economici;
- per la presente fornitura, non sono presenti convenzioni Consip attive;
- ai sensi dell'art. 36 comma 6 del D.Lgs. 50/2016 per lo svolgimento delle procedure di cui allo stesso articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite

per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di Consip S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico della pubbliche amministrazioni;

- sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), nell'ambito dei bandi attivi, non risulta disponibile alcun servizio attinente all'oggetto del presente provvedimento;

- nella categoria "Valutazione della conformità dei servizi per il funzionamento delle PP.AA." delle Aree Merceologiche del MEPA non è rinvenibile nessuna sottocategoria attinente a " servizio di controllo e monitoraggio sulla conformità al Capitolato speciale d'appalto e sulla qualità del servizio di refezione scolastica";

- sul MEPA è, tuttavia, presente - nell'area merceologica "Servizi per il funzionamento delle PA", alla categoria "Valutazione della conformità", sottocategoria "Certificazione dei sistemi di gestione" - la ditta IISG s.r.l. in possesso di pregressa esperienza, analoga a quella oggetto di affidamento, maturata presso questo Ente;

- la predetta IISG s.r.l. - a seguito di richiesta di preventivo in merito alla fattibilità ed ai costi delle suddette prestazioni - con nota inviata a mezzo PEC in data 17/11/2022 ha fatto pervenire il preventivo recante il dettaglio delle prestazioni e la scheda riepilogativa con l'indicazione dei costi di realizzazione;

Dato atto che occorre procedere all'adozione di apposita determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 32, co.2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e che, per quanto prescritto da tale normativa:

- l'oggetto del contratto consiste nel servizio di controllo e monitoraggio sulla conformità al Capitolato speciale d'appalto e sulla qualità del servizio di refezione scolastica fino al 30 giugno 2023;
- con la stipulazione del contratto si intende realizzare il fine di migliorare la qualità del servizio di refezione scolastica;
- il contratto con l'affidatario verrà definito mediante scrittura privata semplice da caricare sul sistema MEPA. Gli oneri di repertoriamento saranno a carico della ditta affidataria;
- la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) della L.120/2020 e s.m.i., tramite Trattativa Diretta con un unico Operatore Economico sul MEPA;
- l'affidatario dovrà provvedere all'esecuzione di verifiche di carattere generale in merito alle proposte presentate dalle ditte aggiudicatrici del nuovo appalto in fase di partecipazione alla gara ed oggetto di riconoscimento di specifici punteggi, nonché dei principali controlli connessi alla conformità al C.S.A. ed alle specifiche caratteristiche indicate dalle ditte affidatarie dell'appalto;
- il Servizio Rapporti con le Scuole Statali e Refezione Scolastica, ove non si sia potuto provvedere per tempo alla stipula del contratto, potrà avvalersi della facoltà di chiedere all'affidatario - ai sensi dell'art.32 comma 8 del D.Lgs n.50/2016 ed in conformità all'art. 2 delle Condizioni Generali del Servizio - l'esecuzione anticipata attesa l'urgenza e la necessità di avviare le prestazioni oggetto dell'affidamento;

Considerato che:

- è stata avviata - sul portale del MEPA - l'allegata Trattativa Diretta n. 3315239 per un importo di € 32.786,88 (Iva esclusa), secondo i costi di realizzazione indicati dalla IISG s.r.l. a seguito di richiesta di preventivo;

- alla trattativa diretta risultano allegare, tra la documentazione di gara, le condizioni generali del servizio;
- in data 28/11/2022, la citata Società IISG s.r.l. ha trasmesso, sempre a mezzo della stessa piattaforma elettronica, la propria offerta a ribasso per un importo complessivo di € 32.760,00 (Iva esclusa);

Dato atto che:

- sono stati avviati tutti i previsti controlli e verifiche a norma di quanto previsto dall'art.80 del D.Lgs. 50/2016 nonché sulla regolarità tributaria riferita ai tributi locali;
- nelle more dell'acquisizione di tutti gli esiti delle verifiche avviate presso gli Enti preposti, la IISG s.r.l. ha presentato – in sede di trattativa attraverso la piattaforma MEPA - apposita autodichiarazione attestante il possesso dei requisiti di cui al suddetto art. 80;
- sono stati acquisiti il DURC attestante la regolarità contributiva nonché consultato il casellario ANAC senza rilevarsi annotazioni a carico della ditta;
- sono state acquisite l'iscrizione alla Camera di Commercio a verifica del possesso da parte della ditta dei requisiti di idoneità professionale e la certificazione di regolarità degli obblighi relativi al pagamento delle imposte e delle tasse dell'Agenzia delle Entrate;
- la ditta ha sottoscritto, in sede di offerta, il Patto di Integrità;
- ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i. "è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo...";

Preso atto:

- della dichiarazione di essere a conoscenza degli obblighi e sanzioni derivanti dal Codice di Comportamento del Comune di Napoli resa dal fornitore e da questi debitamente sottoscritta;
- dell'acquisita dichiarazione, sottoscritta dal fornitore, di "non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi a dipendenti di codesta amministrazione comunale, anche non più in servizio, che negli ultimi tre anni abbiano esercitato poteri istruttori, autoritativi o negoziali per conto dell'amministrazione comunale in procedimenti in cui la controparte sia stata interessata; si impegna altresì a non conferire tali incarichi per l'intera durata del contratto, consapevole delle conseguenze previste dall'art. 53 comma 16-ter del Dlgs 165/2001 e che in caso di violazioni delle norme di cui al Codice di Comportamento da parte dell'impresa aggiudicataria si applicheranno le sanzioni previste dal Patto di Integrità adottato dall'Ente, così come disposto dall'art.20 comma 7 di detto Codice";

Rilevato che:

- l'appalto non è stato suddiviso in lotti atteso il modico valore economico dello stesso e l'univocità del servizio;
- in relazione alla natura dell'attività in oggetto, non sussiste – ai sensi dell'art. 26 comma 3 bis del D.Lgs 81/2008 – l'obbligo di procedere alla predisposizione del DUVRI;
- in relazione alla procedura da attivare è stato richiesto all'ANAC lo Smart CIG: ZB438C0BCF;

Dato atto che:

- con deliberazione di C.C. n. 21 del 28/6/2022 è stato approvato il Bilancio di previsione 2022/2024;

- con deliberazione n. 317 del 05/08/2022 la Giunta Comunale ha adottato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022/2024 che ha assegnato al Servizio Rapporti con le Scuole Statali e Refezione Scolastica il capitolo di spesa 111518 "Prestazioni di servizi – Convenzioni per controlli refezione scolastica" - Piano dei Conti Finanziario 04.01-1.03.02.15.006, con una dotazione finanziaria di € 30.000,00 sull'annualità 2022 e di € 30.000,00 sull'annualità 2023;

Atteso che l'affidamento è disposto sotto condizione risolutiva al verificarsi dell'accertamento dei motivi di esclusione di cui all'art.80 del D.Lvo n.50/2016, nonché in caso di irregolarità dei tributi locali di cui al Programma 100.

Rilevato che l'importo complessivo di € 39.967,20 (€ 32.760,00 imponibile + IVA al 22% pari a € 7.207,20) necessario per la spesa di che trattasi graverà sul Bilancio di previsione 2022/2024 capitolo di spesa 111518 - Piano dei Conti Finanziario 04.01-1.03.02.15.006 come di seguito indicato:

- per € 9.991,80 sull'annualità 2022;
- per € 29.975,40 sull'annualità 2023;

Letta la circolare PG/2012/647856 a firma del Coordinatore del CUAG in virtù della quale i Dirigenti responsabili della spesa, in caso di affidamento diretto, non sono tenuti ad acquisire da parte del CUAG la preventiva valutazione della procedura adottata, come confermato con la successiva nota PG/2019/361459 del 18/4/2019 dell'Area CUAG;

Viste le "Condizioni Generali del Servizio" allegate alla trattativa diretta tra la documentazione di gara;

Letti

- il T.U. Degli Enti Locali (D.Lgs n.267/2000) s.m.i.;
- il D.Lgs n.50/2016 s.m.i.;
- la L. 120/2020 s.m.i.;
- il Regolamento dei Contratti approvato con deliberazione C.C. n.64 del 24/4/92;
- il Regolamento di Contabilità;

Attestato che:

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini dell'esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con la L. 190/2012 (art. 1 comma 4), è stata espletata dal dirigente che lo sottoscrive;
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 13 c.1 lett.b) e 17 c.2 lett.a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28/2/13;
- il presente atto non contiene dati personali;

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti per complessive n. 10. pagine: "Condizioni Generali del Servizio" n.4 pagine; Riepilogo RDO 3315239 n. 3 pagine; offerta economica RDO 3315239 n. 3 pagine

DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono ripetute e trascritte

- 1. Individuare la procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art.1, co.2 lett.a) della legge n.120 dell'11 settembre 2020 e s.m.i. per la fornitura del servizio di controllo e monitoraggio sulla conformità al Capitolato speciale d'appalto e sulla qualità del servizio di refezione scolastica fino al 30 giugno 2023 tramite Trattativa Diretta con un unico Operatore Economico sul MEPA.
- 2. Affidare, ai sensi dell'art. 1 co.2 lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i., il servizio di controllo e monitoraggio sulla conformità al Capitolato speciale d'appalto e sulla qualità del servizio di refezione scolastica fino al 30 giugno 2023 alla ditta IISG s.r.l. con sede legale in Cabiato (CO) alla via Europa 28, C.F. 10343230156, partita IVA IT02326220130 per l'importo di € 32.760,00 oltre IVA al 22% pari a € 7.207,20, per un totale complessivo di € 39.967,20 IVA inclusa.
- 3. Approvare le "Condizioni Generali del Servizio" allegate alla trattativa diretta tra la documentazione di gara e al presente provvedimento quale parte integrante dello stesso.
- 4. Impegnare la spesa complessiva di € 39.967,20 IVA inclusa sul Bilancio di previsione 2022/2024 capitolo di spesa 111518 - Piano dei Conti Finanziario 04.01-1.03.02.15.006 come di seguito indicato:
 - per € 9.991,80 sull'annualità 2022;
 - per € 29.975,40 sull'annualità 2023.
- 5. Stabilire che il contratto con l'affidatario verrà definito mediante scrittura privata semplice da caricare sul Sistema MEPA, subordinatamente alla definizione degli esiti dei controlli. Gli oneri di repertoriazione saranno a carico della ditta affidataria.
- 6. Dare atto dell'accertamento preventivo di cui all'art 183 co. 8 del D.Lgs 267/00 così come coordinato con il D.Lgs 118/2011 coordinato ed integrato dal D.Lgs 126/2014.
- 7. Precisare che l'affidamento è disposto sotto condizione risolutiva al verificarsi dell'accertamento dei motivi di esclusione di cui all'art.80 del D.Lvo n.50/2016, nonché in caso di irregolarità dei tributi locali di cui al Programma 100.
- 8. Autorizzare, ai sensi dell'art.32 comma 8 del D.Lgs n.50/2016, l'esecuzione anticipata delle prestazioni, nelle more della stipula contrattuale, attesa l'urgenza di assicurare tempestivamente il controllo e monitoraggio sulla conformità al Capitolato speciale d'appalto e sulla qualità del servizio di refezione scolastica.
- 9. Disporre, ai fini della trasparenza amministrativa di cui al D.Lvo 33/2013, che venga assicurata la pubblicazione del presente provvedimento sul sito web istituzionale del Comune di Napoli nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Dirigente
del Servizio Rapporti con le Scuole Statali
e Refezione Scolastica
Dott.ssa Maria Rosaria Fedele

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D. Lgs. 82/2005.