



AREA AMBIENTE

Servizio Igiene della Città

DISPOSIZIONE DIRIGENZIALE

N. 40 del 29.12.22

OGGETTO: Presa d'atto e ottemperanza della Sentenza TAR Campania n. 6331/2022 Reg. Prov. Coll. N. 02759/2022 Reg. Ric. del 14.10.22 di annullamento della Determina di Aggiudicazione n. 26 del 20.12.2021 e di annullamento del contratto medio tempore stipulato in relazione ai *“servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 12 mesi”* ed affidamento alla Società S.In.Com. s.a.s. di Russiello Pasqualina & C. con sede legale in Arzano (NA), via G. B. Vico, n. 7, Cod.Fis.: 05955030639, P. IVA:01479251215, iscritta alla C.C.I.A. di Napoli con REA NA - 473883, per l'importo di euro 317.520,00 oltre IVA, avendo offerto il ribasso del 11,80% sull'importo a base d'appalto di euro 360.000,00 oltre IVA.

CIG: 8583539077

CUP: B62I09002220002.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO IGIENE DELLA CITTÀ

Premesso che

con Determina Dirigenziale n. 33 del 30 dicembre 2020, registrata all' IG 199/2021, è stata indetta la procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, per l'affidamento dei *“Servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 12 mesi - CDC 027”*, per un importo totale di € 442.741,60 di cui importo a base d'appalto € 360.000,00 oltre IVA;

con la medesima determinazione è stata prenotata la spesa complessiva pari ad € 442.741,60, comprensiva di IVA al 22 %, secondo il quadro economico richiamato in premessa, sul Capitolo 105955 articolo 2 denominato "Applicazione avanzo vincolato da destinare a piano comunale per la raccolta differenziata – fase 2 por festr 2014-2020 servizi di mediazione territoriale – anno provenienza fondi 2017" Missione 9, Programma 3, Titolo 1, Macroaggregato 3, Bilancio 2019-2021 epf 2021, costituendo il vincolo n. 336/2020;

con determinazione n. 26 del 20.12.2021, IG 38/2022 del 04.01.2022, è stata determinata l'aggiudicazione della gara per l'affidamento dei *“Servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata nel Comune di Napoli per la durata di 12 mesi - CDC 027, CIG 8583539077 - CUP B62I09002220002”*, alla E.R.I.C.A. Soc. coop A.R.L. con sede legale in Alba (CN) alla via Santa Margherita n. 26, CAP 12051, 02511250041, iscritta alla C.C.I.A. di Cuneo con REA N. 183997, per l'importo di euro 341.352,00 oltre IVA, con Disposizione Dirigenziale n. 17 del 27.05.2022, DISP 4630/2022 del 01.06.2022, è stata disposta la presa d'atto dell'avvenuta efficacia dell'aggiudicazione ed in data 21.09.22 è stato stipulato contratto n. Rep. 86615 con oggetto *“affidamento di servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 12 mesi”* con la Società aggiudicataria E.R.I.C.A. Soc. coop A.R.L..

avverso l'aggiudicazione di cui sopra, la Società S.In.Com. s.a.s., in persona del legale rappresentante *pro tempore*, con Ricorso n. R. G. 2759/2022, notificato a questo Servizio con PG/2022/0435720 del 06.06.2022, ha promosso dinanzi al TAR Campania impugnativa del seguente atto:

- determinazione n. 26 del 20.12.2021, IG38/2022 del 04.01.2022, recante aggiudicazione definitiva, in favore della soc. Coop. ERICA, della procedura aperta indetta da ASIA Napoli S.p.A. per *“l'affidamento dei servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 12 mesi”*;

con i successivi motivi aggiunti del 10.06.2022, la ricorrente ha, altresì, impugnato la:

- Disposizione Dirigenziale n. 17 del 27.05.2022, DISP 4630/2022 del 01.06.2022, che ha disposto la presa d'atto dell'avvenuta efficacia dell'aggiudicazione in favore della Società ERICA Soc. Coop.;

nel contempo, ha chiesto:

- l'accertamento del diritto di essere individuata quale aggiudicataria;
- la declaratoria di inefficacia del contratto *medio tempore* stipulato tra l'Amministrazione appaltante e l'aggiudicataria, con espressa richiesta di conseguire l'aggiudicazione della gara;

nel corso del giudizio, nel quale si è costituito il Comune di Napoli ma non la Società aggiudicataria ERICA Soc. Coop., è intervenuta Sentenza n. 6331/2022 Reg. Prov. Coll. N. 02759/2022 Reg. Ric. pubblicata il 14.10.22, con la quale il Tribunale Amministrativo della Campania, definitivamente pronunciandosi sul ricorso accogliendolo, ha provveduto:

- a) ad accogliere il ricorso, e, per l'effetto, annullare tutti gli atti impugnati e dichiarare l'inefficacia del contratto di appalto, ove *medio tempore* stipulato, dall'Amministrazione con la ERICA Soc. Coop.;
- b) ad ordinare all'Amministrazione di rideterminarsi in ordine all'aggiudicazione della gara in contestazione in favore della società ricorrente, dichiaratasi disponibile a conseguire la detta aggiudicazione;
- c) condannare il Comune di Napoli e l'A.S.I.A. Napoli s.p.a. al rimborso, in favore della società ricorrente, delle spese di giudizio che liquida in complessivi € 3.000,00, oltre accessori di legge e rimborso dell'ammontare versato a titolo di contributo unificato;

a termini del Regolamento dell'Avvocatura, approvato con Delibera di Giunta n. 295/2022, il Servizio Difesa Giuridica Amministrativa del Dipartimento Avvocatura, con PG/2022/770196 del 25.10.22, ha espresso parere di accettazione della suddetta Sentenza TAR Campania – Sez. IV – n.6331/2022;

con la suddetta Sentenza, è stato, tra l'altro, dichiarato inefficace il contratto n. Rep. 86615 del 21.09.22 con oggetto “*affidamento di servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 12 mesi*” stipulato *medio tempore* con la Società E.R.I.C.A. Soc. coop.;

risulta, pertanto, necessario ed obbligatorio ottemperare alla Sentenza TAR Campania – Sez. IV – n. 6331/2022 annullando l'aggiudicazione assunta con Determinazione n. 26 del 20.12.2021, IG38/2022 del 04.01.2022, in favore della ERICA soc. coop., e per l'effetto rideterminarsi in favore della ricorrente Società S.In.Com. s.a.s. di Russiello Pasqualina & C. s.a.s. con sede legale in Arzano (NA), via G. B. Vico, n. 7;

completate, con esito positivo, le verifiche di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016 nei confronti della Società S.In.Com. s.a.s., come certificato con nota indirizzata al CUAG PG/2022/859317 del 28.11.22, ed altresì completate le verifiche in ordine alla regolarità contributiva e previdenziale e la regolarità tributaria di cui al Programma 100 del vigente Documento Unico di Programmazione con esito regolare, come trasmesso dal Servizio Contrasto all'evasione e innovazione dei procedimenti tributari con nota PG/2022/0847544 del 23.11.22, è stata adottata Disposizione Dirigenziale n. 36 del 30.11.22 di avvenuta efficacia dell'aggiudicazione in favore della Società S.In.Com. s.a.s.;

con nota PG/2022/0834887 del 18.11.22 il R.U.P., stante l'urgenza di dare avvio all'esecuzione dei servizi al fine di rispettare il cronoprogramma e non arrecare pregiudizio al finanziamento, arrecando grave danno all'interesse pubblico, autorizzava il DEC a dare avvio all'esecuzione dei servizi in via d'urgenza dell'appalto in oggetto alla Società S.In.Com. s.a.s., in previsione di stipula del contratto, inizialmente fissata per il giorno 29.12.22 e rinviata dalla Segreteria Generale a causa della concomitanza della Seduta di Consiglio Comunale;

con nota acquisita al PG/2022/0884002 del 06.12.22 veniva comunicato dal DEC agenda per avvio del Servizio a far data dal 12.12.22;

Considerato che

la Sentenza TAR Campania n. 6331/2022 è intervenuta ad Ottobre 2022 inibendo alcun correttivo contabile in quanto la Delibera di Consiglio Comunale di Variazione di Assestamento Generale ex art. 175 comma 8 D.lgs. 267/00 n. 27 è intervenuta in data 26.07.22;

la commessa in argomento con altro operatore economico interviene nel corso della chiusura dell'esercizio finanziario 20-22 e, pertanto, vi sono ragioni di reimputazione della spesa al Bilancio 2023;

inoltre, la Regione Campania, ente finanziatore, con nota acquisita al PG/2022/0930021 del 23.12.22, ha comunicato che in vista della chiusura dell'esercizio finanziario 2022 non avrebbe, comunque, dato esecuzione alle disposizioni di impegno e liquidazione di spesa per l'anno 2022 in

favore di codesta Amministrazione, come richiesto dal RUP con nota PG/2022/925229 del 22.12.22, per proprie esigenze di reimputazione delle somme sul prossimo Esercizio Finanziario 2023 del Bilancio Regionale;

pertanto, è stato necessario disporre con nota PG/2022/931220 del 27.12.22 la sospensione dell'esecuzione dei servizi per il tempo strettamente necessario, ai sensi dell'art. 107 D.lgs. 50/16;

il DEC con nota PG/2022/0937371 del 29.12.22 ha trasmesso Verbale di sospensione lavori con relativa rendicontazione delle attività svolte in via d'urgenza a far data dal 12.12.22 al 27.12.22;

è necessario inoltre prendere atto delle prestazioni già eseguite dalla Società S.In.Com. s.a.s. in via d'urgenza come rendicontate dal DEC con verbale PG/2022/0937371 del 29.12.22 per prestazioni rese dal 12.12.22 al 27.12.22.

Preso atto che

per l'effetto della rideterminazione stabilita in Sentenza, il nuovo quadro economico post-gara, in considerazione del ribasso offerto dalla Società S.In.Com. s.a.s. in sede di gara pari all' 11,80 %, risulta come di seguito dettagliato:

A	FORNITURE	BDA
A1	Servizio di MEDIAZIONE territoriale CDC027	€ 317.520,00
	TOTALE forniture	€ 317.520,00
B	SOMME A DISPOSIZIONE	
B1	Compenso incentivante art. 113 D.Lgs 50/2016	€ 3.541,60
B2	Iva 22% su A	€ 69.854,40
	TOTALE somme a disposizione	€ 73.396,00
	TOTALE COMPLESSIVO A+B	€ 390.916,00
	TOTALE ECONOMIE DI GARA	€ 51.825,60

Rilevato, inoltre, che

da quadro economico aggiornato ed inviato alla Regione Campania, con nota n. 566538 del 17 luglio 2017, il Comune di Napoli ha evidenziato all'Ente finanziatore che la somma di € 53.151,95, per effetto della variazione dell'aliquota IVA, dal 21 % al 22%, non era stata coperta dal relativo finanziamento regionale e, pertanto, le suddette somme sarebbero state recuperate in tutto o in parte dalle gare di comunicazione, CDC025 e CDC027, tramite eventuali economie di aggiudicazione;

l'importo complessivo derivante dalle economie di gara e dal mancato utilizzo di somme destinate ad incentivi tecnici, per le procedure di gara di comunicazione, denominate “Servizi di comunicazione – CDC 025” e “Servizio di Mediazione territoriale – CDC 027”, è pari ad €60.911,53, il quale risulta sufficiente a finanziare l'importo di € 53.151,95, che, come sopra specificato, non risultava inizialmente coperto dal finanziamento regionale.

Inoltre, preso atto che

in osservanza di quanto previsto dall'art. 17 comma 5 del Codice di Comportamento (adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/4/14), inerente il rispetto del divieto di cui all'art. 53, comma 16-ter del d.lgs.165/2001, il concorrente S.In.Com. s.a.s ha reso la specifica dichiarazione in sede di gara;

Visti

gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022-24, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE – Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza;

Attestato che

il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'Art. 29 del D.lgs. 50/16, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli;

l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini di eventuali ipotesi di potenziale conflitto d'interesse ex art. 6-bis della legge 241/1990, introdotto con legge 190/2012, art.1, comma 41, è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;

l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000 e degli artt.1, comma 1, lettera b), e 17, comma 2, lettera a), e del Regolamento controlli interni dell'ente;

la presente disposizione non contiene dati sensibili;

Visto

Il D.lgs 50/2016;

La L. 241/1990;

DISPONE

Per i motivi espressi in narrativa:

1. Prendere atto della Sentenza TAR Campania n. 6331/2022 Reg. Prov. Coll. N. 02759/2022 Reg. Ric. pubblicata il 14.10.22, che ha accolto le istanze della ricorrente S.In.Com. s.a.s., dando esecuzione al giudicato della medesima con l'annullamento della Determina di aggiudicazione n. 26 del 20.12.2021, IG 38/2022 del 04.01.2022, in favore della ERICA soc. coop. per i “*servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 12 mesi*” – CDC027.
2. Prendere atto, altresì, della declaratoria di inefficacia, pronunciata dal giudicato di detta Sentenza, del contratto n. Rep. 86615 del 21.09.22 con oggetto “*affidamento di servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 12 mesi*” stipulato *medio tempore* con la Società E.R.I.C.A. Soc. coop..
3. Aggiudicare la gara per l'affidamento di “*Servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata nel Comune di Napoli per la durata di 12 mesi - CDC 027, CIG 8583539077 - CUP B62I09002220002*”, alla Società S.In.Com. s.a.s. di Russiello Pasqualina & C. con sede legale in Arzano (NA), via G. B. Vico, n. 7, per l'importo di euro 317.520,00 oltre IVA, avendo offerto il ribasso del 11,80% sull'importo a base d'appalto di euro 360.000,00 oltre IVA.
4. Approvare il quadro economico post-gara, tenuto conto del ribasso dello 11,80% offerto in sede di gara dalla Società S.In.Com. s.a.s., come di seguito dettagliato:

A	FORNITURE	BDA
A1	Servizio di MEDIAZIONE territoriale CDC027	€ 317.520,00
	TOTALE forniture	€ 317.520,00
B	SOMME A DISPOSIZIONE	
B1	Compenso incentivante art. 113 D.Lgs 50/2016	€ 3.541,60
B2	Iva 22% su A	€ 69.854,40
	TOTALE somme a disposizione	€ 73.396,00
	TOTALE COMPLESSIVO A+B	€ 390.916,00
	TOTALE ECONOMIE DI GARA	€ 51.825,60

5. Dare atto che l'importo complessivo derivante dalle economie di gara e dal mancato utilizzo di somme destinate ad incentivi tecnici, per le procedure di gara “*Servizi di comunicazione – CDC 025*” e “*Servizio di Mediazione territoriale – CDC 027*”, è pari ad €60.911,53, e pertanto risulta sufficiente a finanziare l'importo di € 53.151,95, di cui veniva data evidenza

- all' Ente finanziatore Regione Campania in quanto, per effetto della variazione dell'aliquota IVA, inizialmente non risultava coperto dal finanziamento regionale.
6. Prendere atto delle prestazioni già eseguite dalla Società S.In.Com. s.a.s. in via d'urgenza, dal 12.12.22 al 27.12.22, come rendicontate dal DEC con verbale PG/2022/0937371 del 29.12.22.
 7. Dare atto che le somme stanziare al capitolo 105955 articolo 2 denominato "Applicazione avanzo vincolato da destinare a piano comunale per la raccolta differenziata – fase 2 per fesi 2014-2020 servizi di mediazione territoriale – anno provenienza fondi 2017", già prenotate con D. D. n. 33 del 30.12.20 IG/2021/0000199, saranno oggetto di reimputazione al Bilancio 2023.
 8. Dare atto che l'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione, disposta con Disp. Dir. n. 36 del 30.11.22, è stata comunicata ai soggetti di cui all'art. 76 comma 5 del D. L.gs. n. 50/2016.
 9. Provvedere, per gli obblighi di cui al D. Lgs. n. 33/2013, alla pubblicazione del presente atto sul profilo del committente nella sezione - Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti-Comunicazioni ex art. 29 D. Lgs. n. 50/2016.

Sottoscritto in modalità digitale

Il Dirigente

Dr. Roberta Sivo

Il presente atto è sottoscritto digitalmente. La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.