



**Area Ambiente
Servizio igiene della città**

D E T E R M I N A Z I O N E

n. K1065/2022/34

Oggetto: *“Realizzazione dell’impianto di compostaggio con recupero di biometano nell’area di Napoli Est – Ponticelli”* (CUP: B67H17000290007). Impegno di spesa per il versamento in favore della Regione Campania degli oneri di istruttoria per l’aggiornamento dell’autorizzazione integrata ambientale (AIA) di cui al D.D. n.252 del 16/11/2021.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO IGIENE DELLA CITTÀ

Premesso che:

- il Comune di Napoli, con delibera di Giunta n. 542 del 12 settembre 2016, ha approvato lo studio di fattibilità, predisposto da ASIA Napoli, in qualità di soggetto gestore in regime di *in house providing* del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani per conto dell'Amministrazione Comunale, per la realizzazione di un ecodistretto composto, tra l'altro, da un impianto di compostaggio della capacità operativa di 40/50mila tonnellate di frazione organica;
- nella citata delibera n. 542/2016 ha confermato in ASIA Napoli quale soggetto più idoneo alla redazione del progetto, conferendogli il relativo mandato;
- con Delibera di Giunta Regionale n. 123 del 7 marzo 2017, la Regione Campania ha approvato di programmare, nell'ambito del settore prioritario Ambiente intervento strategico "*impianti trattamento della frazione organica da raccolta differenziata dei rifiuti speciali e liquidi*", gli interventi riportati nell'allegato 1 alla medesima delibera, nel cui novero rientra anche l'impianto di compostaggio di cui sopra;
- con delibera di Giunta Regionale n. 355 del 20 giugno 2017 la Regione Campania ha deliberato di concedere al Comune di Napoli il diritto di superficie, per un periodo di 99 anni, delle aree sulle quali dovrà realizzarsi l'impianto di compostaggio;
- il Comune di Napoli con deliberazione di Giunta Comunale n. 422 del 3 agosto 2017 ha approvato il progetto di fattibilità tecnico-economica dell'intervento: "*Realizzazione dell'impianto di compostaggio con recupero di biometano da 40.000 t/anno nell'area di Napoli Est – Ponticelli in via De Roberto*" CUP: B67H17000290007 per un importo totale di Euro 23.600.000,00 di cui € 17.304.000,00 per lavori compreso di oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e € 6.296.000,00 per somme a disposizione dell'Amministrazione;
- con decreto dirigenziale n. 27 dell'11 agosto 2017 la Regione Campania ha disposto "*di procedere in conformità al D.D. n. 19 del 27 aprile 2017, all'ammissione provvisoria a finanziamento dell'intervento di realizzazione dell'impianto di compostaggio con recupero di biometano da 40.000 t/anno nell'area di Napoli Est – Ponticelli in via De Roberto*" CUP: B67H1700029000 da realizzarsi dal Comune di Napoli per l'importo di Euro 23.600.000,00 a valere sulle risorse FSC 2014-2020..." nonché "*di procedere in conformità al punto 1.d) del D.D. n. 19 del 27 aprile 2017, tenuto conto dell'importo complessivo pre-gara dell'intervento e delle spese generali indicate nel quadro economico, all'erogazione in favore del Comune di Napoli di un'anticipazione di Euro 944.000,00 pari al 4.0% dell'importo complessivo dell'intervento*;
- al progetto è assegnato il CUP: B67H17000290007.

Dato atto che

- l'intervento in parola consiste nella realizzazione di un impianto per il trattamento e valorizzazione dei rifiuti organici derivanti dalla FORSU, miscelati a scarti verdi e altri materiali legnosi (dimensionato per i seguenti flussi attesi: 30.000 t/anno di FORSU e 5.000 t/anno di rifiuti ligneo-cellulosici), mediante soluzioni impiantistiche evolute, quali quelle che adottano il processo e la tecnologia della digestione anaerobica, con produzione di biogas da immettere nella rete nazionale, integrata agli usuali trattamenti aerobici; il processo utilizzato è completamente biologico, del tipo semisecco, non prevede l'uso di reagenti e permette di conservare e recuperare l'energia biochimica della sostanza organica convertendola sotto forma di biometano e valorizzare la sostanza organica contenuta nei rifiuti in una filiera agronomica;
- con nota PG 997632 del 10 dicembre 2019, acquisita al protocollo regionale n. 778338 del 19/12/2019, il Servizio Igiene della Città ha trasmesso, allo STAFF Tecnico Amministrativo - Valutazioni Ambientali della Regione Campania, istanza di Valutazione d'Impatto Ambientale

(V.I.A.) nell'ambito del Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (P.A.U.R.) di cui all'art. 27 bis D.Lgs. 152/06 e s.m.i. per un impianto di compostaggio con recupero di biometano da realizzare nell'area di Napoli Est (Ponticelli)", chiedendo, contestualmente, l'acquisizione dei titoli necessari per la realizzazione e l'esercizio dell'opera di cui al progetto redatto a livello definitivo, a firma del RT Studio T.En+altri;

- per il procedimento di cui al punto precedente la Regione Campania ha assegnato al progetto il seguente codice identificativo: CUP 8640;
- dopo essere state esperite le fasi del procedimento di verifica formale della documentazione, di pubblicazione e di integrazioni nel merito, come previste dall'art. 27bis, commi da 1 a 6, del Dlgs 152/2006, con nota prot. 264637 del 17/05/2021 il competente ufficio regionale ha convocato la Conferenza di Servizi ai sensi dell'art. 27bis comma 7 del Dlgs 152/2006 e dell'art. 14ter della L. 241/1990;
- nella conferenza di servizi, iniziata in data 01/06/2021 e conclusa in data 27/09/2021 con relativo rapporto finale, sono stati acquisiti i diversi pareri, nulla-osta, etc. degli Enti coinvolti, al fine del rilascio dei successivi titoli autorizzativi, intervenuti come segue:
 - Provvedimento di Autorizzazione Paesaggistica emesso con Decreto Dirigenziale n.117 del 7/10/2021;
 - Provvedimento conclusivo della procedura di Valutazione di Impatto Ambientale emesso con Decreto Dirigenziale n.235 del 11/10/2021;
 - Provvedimento di Autorizzazione Integrata Ambientale emesso con Decreto Dirigenziale n.252 del 16/11/2021;
 - Provvedimento di Autorizzazione Unica ex art. 12 del D. Lgs. 387/2021 emesso con Decreto Dirigenziale n.117 del 25/11/2021;
 - Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale ex art.27 bis del D. Lgs.152/2006 emesso con Decreto Dirigenziale n. 279 del 02/12/2021;
- l'adeguamento progettuale - redatto dai tecnici incaricati del servizio all'esito del procedimento autorizzatorio di PAUR ex art.27 bis del D.L.gs.152/2006 - per il recepimento delle prescrizioni rese dai diversi Enti ed in considerazione dell'incremento di prezzi delle materie prime verificatosi per il contingente momento storico, ha comportato una variazione in aumento del quadro economico dell'intervento per complessivi € 7.606.882,19;
- con nota PG 856394 del 24 novembre 2021 si è provveduto a notificare la Regione Campania sulle ulteriori necessità sopraggiunte, formulando richiesta circa la possibilità di corrispondere a quest'Amministrazione comunale il maggiore importo per complessivi € 7.606.882,19 per la realizzazione dell'impianto de quo;
- con nota prot.n. 251057 del 12 maggio 2022, in atti del servizio Igiene della Città al PG 374937, la Regione Campania ha comunicato che con D.G.R. n. 219 del 10/05/2022 è stato integrato il finanziamento relativo all'impianto in oggetto per l'importo di € 7.606.882,19, tramite cofinanziamento a valere sulle risorse FSC 2014/2020;
- in data 24 maggio 2022, con pec acquisita al PG 405028 in pari data, la RINA CHECK s.r.l. ha trasmesso il Rapporto di Controllo conclusivo dell'attività di verifica RC05.C-01, e relativi allegati, nel quale viene espresso giudizio di conformità in relazione alle risultanze delle verifiche condotte per il progetto definitivo in parola;
- con verbale PG 418563 del 27 maggio 2022 il RUP ha validato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 26, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e delle Linee guida ANAC n. 3, par.5.1.4 lett. 1), il progetto definitivo per la "Costruzione dell'impianto di compostaggio con recupero di biometano da realizzare nell'area di Napoli Est (Ponticelli) - CUP B67H17000290007";
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 196 del 31 maggio 2022 è stato approvato il progetto definitivo, redatto ai sensi dell'art. 23 comma 7 del D.Lgs. 50/2016, per la "Costruzione di un impianto di compostaggio con recupero di biometano nell'area di Napoli est - Ponticelli Via De Roberto. CUP: B67H17000290007" con il seguente quadro economico:

REALIZZAZIONE IMPIANTO DI DIGESTIONE ANAEROBICA DA FORSU NAPOLI EST			
QUADRO ECONOMICO Progetto Definitivo			
A	Importo complessivo delle opere (A.1+A.2+A.3)		€ 25.045.535,10
A.1	Lavori a corpo soggetti a ribasso		€ 24.276.442,82
A.2	Spese tecniche per la progettazione esecutiva soggetta a ribasso		€ 206.500,00
A.3	Oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza <u>non soggetti a ribasso</u>		€ 562.592,28
B	Somme a disposizione dell'Amministrazione		€ 6.161.347,09
B.1	Oneri di allacciamento		€ 200.000,00
B.2	Rilievi, accertamenti ed indagini		€ 150.000,00
B.4	Compenso incentivante art. 113 D.Lgs. n. 50/2016		€ 253.100,00
B.5	Progettazione definitiva ed esecutiva, CDS e DL		€ 893.500,00
B.6	Consulenze e validazione progetto		€ 170.000,00
B.7	Collaudo statico, tecnico ed amministrativo		€ 215.500,00
B.8	Comunicazione, pubblicità, ANAC		€ 5.000,00
B.9	Spese Commissione Giudicatrice		€ 45.000,00
B.10	Spese accertamenti e laboratori in fase di collaudo		€ 80.000,00
B.11	INARCASSA su prestazioni di ingegneria (4% su A.2-B.5-B.6-B.7)		€ 59.420,00
B.12	Iva sulle prestazioni di ingegneria ed oneri (22% su A.2-B.2-B.5-B.6-B.7-B.8-B.9-B.10-B.11)		€ 401.482,40
B.13	Iva su lavori e forniture (10% su A.1-A.3)		€ 2.483.903,51
B.3	Imprevisti ed arrotondamenti		€ 1.204.441,18
TOTALE A + B			€ 31.206.882,19

- con determinazione dirigenziale n. 14 del 7 luglio 2022, registrata all'I.G. 1215 dell' 11 luglio 2022, è stata indetta la gara d'appalto – da espletarsi in Centrale di Committenza con l'ASIA Napoli S.p.A. – per la progettazione esecutiva ed il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e per l'esecuzione di lavori sulla base del progetto definitivo per la "Costruzione di un impianto di compostaggio con recupero di biometano nell'area di Napoli est, in via De Roberto a Ponticelli", da affidarsi con procedura aperta sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata secondo il miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D. Lgs n. 50/2016;
- il termine per la scadenza della presentazione delle offerte veniva fissato inizialmente al 29 agosto 2022 alle ore 12,00 e successivamente, per motivazioni tutte riportate nella Disposizione Dirigenziale n. 23 del 3 agosto 2022, prorogato al 26 settembre 2022 alle ore 12,00;
- con nota prot.35446 del 26 settembre 2022 l'ASIA Napoli S.p.A., capofila della Centrale di committenza con il comune di Napoli, ha comunicato che alla scadenza per il termine di presentazione delle offerte non risultano pervenute offerte e, pertanto, la procedura di gara in parola è andata deserta.

Considerato che:

- già sulla base delle richieste di chiarimento pervenute nel periodo di pubblicazione dei documenti di gara da parte di potenziali concorrenti, è emersa la difficoltà di raggiungere i limiti prescritti dal Provvedimento di Autorizzazione Integrata Ambientale (in sigla AIA), emesso con Decreto Dirigenziale n.252 del 16/11/2021, in uscita dal biofiltro di 180 UO/mc con le soluzioni tecnologiche disponibili e sostenibili e tale circostanza ha trovato conferme anche a seguito di ulteriori indagini di mercato condotte dai progettisti e da tecnici dell'ASIA Napoli S.p.A. nell'ultimo mese con diversi produttori delle componenti tecnologiche in questione, nonché con l'esame di impianti simili esistenti;
- per quanto sopra richiamato, si rende necessaria una revisione delle prescrizioni contenute nell'AIA e di tanto si è provveduto a notificare l'Autorità Competente con nota PG 841870 del 21 novembre 2022;
- la UOD 50 17 08 Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti Napoli ha riscontrato la predetta comunicazione con nota prot. 596334 del 30 novembre 2022, in atti del servizio Igiene della Città al PG 870508, informando di dover procedere a presentare l'istanza di modifica secondo quanto previsto dalle Linee guida AIA di cui al D.D. n.925 del 6 dicembre 2016;

- per la procedibilità dell'istanza, secondo la disciplina delle richiamate Linee guida, occorre provvedere al versamento degli oneri di istruttoria in favore dei competenti uffici regionali;
- il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze del 5 marzo 2008, del 24 aprile 2008 ed il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 58 del 6 marzo 2017 disciplinano la tariffa relativa alle attività istruttorie per il rilascio dell'AIA;
- con Delibera della Giunta Regionale della Campania n. 43 del 09/02/2021 sono state definite le nuove tariffe, stabilendo la riduzione del 50% delle tariffe definite dai citati Decreti ministeriali stante la particolare condizione di difficoltà economica del paese.
- occorre, quindi, versare per oneri di istruttoria per l'AIA in favore della Regione Campania l'importo di euro 2.000,00.

Rilevato, inoltre, che l'adozione del presente atto non comporta profili di conflitti di interesse ai sensi dell'art.6 bis Legge 241/90 e s.m.i ed ai sensi degli artt.7 e 9 del codice di comportamento adottato dal comune di Napoli con D.G.C. 254/2014 e s.m.i.

Dato atto che ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D. Lgs 267/2000, dell'art. 13 comma 1 lett. b) e dell'art. 17 comma 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei controlli interni è stato svolto il controllo preventivo sulla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e contabile.

Attestato che il presente documento non contiene dati personali.

Visti:

- la Legge n.241/1990 e s.m.i.;
- il D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D. Lgs n. 152/2006 e s.m.i.;
- D.M. dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 58 del 06 marzo 2017;
- la delibera di G.R. Campania n.686/2016.

Tanto premesso, considerato e visto

DETERMINA

1. Ridurre la Prenotazione FPV 485/2021, reimputata sull'annualità 2022 con delibera di riaccertamento ordinario di G.C. n.129/2022, per l'importo di euro 2.000,00 ed impegnare la spesa complessiva di euro 2.000,00, sul capitolo 248305 art.3, Missione 9, Programma 2, Macroaggregato 2 - Codice di Bilancio 09.02-2.02.01.09.999, in favore della Regione Campania, per oneri di istruttoria per l'AIA;
2. dare atto dell'accertamento preventivo ai sensi dell'art.183 comma 8 del d.lgs. 267/2000 e s.m. e i.

Allegato: nota PG 870508 del 1/12/2022 della Regione Campania.

Sottoscritta digitalmente da

Il dirigente

Dr. Roberta Sivo

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.