



Municipalità 3
Stella – San Carlo
Servizio Gestione Attività Territoriali

Determinazione n K1532/2022/003 del 26/10/2022

OGGETTO: Aggiudicazione definitiva alla società G.S.I."Gestione Servizi Integrati S.r.l." C.F./P. IVA 04825541008- del Lotto 3 della gara di appalto - in dieci lotti - mediante procedura aperta secondo il criterio di cui all'art. 95 co. 3 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'individuazione di un operatore economico, per ciascun lotto, con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dell'appalto relativo al servizio di refezione scolastica per il periodo ottobre 2022/giugno 2025, indetta con determinazione dirigenziale n. 2 del 24/02/2022 (25/02/2022, DETDI/2022/0000039)

- CIG 9106363878

Assunzione dell'impegno di spesa di € 1.474.452,28 comprensivo di IVA al 4% (pari ad € 56.709,70) ed oneri della sicurezza (pari ad € 32.359,91) in favore della società "Gestione Servizi Integrati S.r.l." (C.F./P. IVA 04825541008) sul capitolo 104201/3 codice 04.06-1.03.02.15.006 del Bilancio 2022/2024:

- annualità 2022 € 389.823,55 IVA inclusa al 4%;
- annualità 2023 € 1.084.628,73 IVA inclusa al 4%;

Il Dirigente del Servizio Gestione Attività Territoriali della Municipalità 3

Premesso che

- il Comune di Napoli assicura il servizio di refezione scolastica per gli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e statali e delle scuole statali primarie e secondarie di primo grado;
- l'art. 20 del Regolamento delle Municipalità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.68 del 21/9/05, stabilisce, tra l'altro, che *“la programmazione e l'organizzazione dei servizi di refezione e di trasporto scolastici”* sono di competenza delle Municipalità, fermo restando che *“in relazione all'affidamento ed alla gestione della refezione scolastica e del trasporto scolastico, gli uffici centrali indicano anche i criteri per garantire la omogeneità della qualità dei servizi”*;
- con disposizione del Direttore Generale n. 5 del 12/04/07, così come modificata con successiva disposizione n. 30 del 2/08/12, è stata data attuazione alla deliberazione di Giunta Comunale n. 4756/2006 che ha adottato lo schema definitivo dei prodotti e dei procedimenti di competenza delle Municipalità assegnando, in particolare, ai Servizi Municipali Attività Amministrative la competenza in ordine alla refezione scolastica;
- il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con propria deliberazione n.787 del 31/10/2012 *“funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione,obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in specie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli”*;
- con successiva deliberazione n. 985 del 20/12/2012 il Comune ha riconosciuto, tra l'altro, che il servizio di refezione scolastica rientra tra le funzioni essenziali ed infungibili, affidate al Comune;
- il Servizio Rapporti con le Scuole Statali e Refezione Scolastica, nell'ambito delle competenze attribuitegli dall'ordinamento comunale d'intesa con il servizio CUAG – Area gare, Forniture e Servizi ha prodotto ai Dirigenti dei Servizi Gestione Attività Territoriali Municipali il Capitolato Speciale d'Appalto per gara unica in dieci lotti, il disciplinare di gara e gli allegati, provvedendo, altresì, a fornire la stima dell'incidenza del costo del personale sul costo dei pasti ;
- con il medesimo capitolato sono stati determinati i prezzi unitari per ciascuna tipologia di pasto;
- con determinazione senza impegno di spesa n. 2 del 24/02/2022 (25/02/2022, DETDI/2022/0000039) a firma congiunta dei Dirigenti dei Servizi Gestione Attività Territoriali delle dieci Municipalità, è stata indetta gara - in dieci lotti – mediante procedura aperta secondo il criterio di cui all'art.95 comma 3 lett. a del D. Lgs.50/16 e s. m. i. per l'individuazione di un operatore economico per ciascuno dei 10 lotti con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D. Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di refezione scolastica per il periodo ottobre 2022 / giugno 2025 in favore dei piccoli frequentanti gli asili nido comunali e degli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia statali e comunali e le scuole primarie e secondarie di primo grado statali cittadine, nonché del personale statale e comunale avente titolo rispettivamente delle Municipalità 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10.

Considerato che :

- giusto verbale di gara n. 4 del 09/09/2022, la Commissione all'uopo istituita, all'esito dell'attribuzione dei punteggi tecnico ed economico, ha formulato la graduatoria dei concorrenti per ciascun lotto, procedendo in ordine decrescente dal lotto più elevato;

- per il Lotto 3 , visto il principio stabilito nel disciplinare che *"i partecipanti possono concorrere per uno o più lotti e risultare aggiudicatari al massimo di un lotto"*, prima graduata è risultata la società G.S.I."Gestione Servizi Integrati S.r.l.", la cui offerta sospetta di anomalia ai sensi dell'art.97 comma 3 del D. Lgs. 50/2016, è stata sottoposta alla verifica di congruità condotta dal RUP del lotto 3 ai sensi dell'art. 18 del disciplinare, con l'ausilio della Commissione giudicatrice ex art. 19 del Disciplinare di gara;

- il Rup del lotto 3, con note PG/2022/657489 del 12/09/2022 e PG/2022/719772, ha richiesto alla società G.S.I. Srl ai sensi dell'art. ex 97 comma 5 del D.Lgs. 50/2016, la presentazione delle spiegazioni;

- il R.U.P. del lotto 3, esaminate le giustificazioni prodotte dalla ditta G.S.I. Srl, inviate a mezzo pec all'indirizzo *municipalita3.attivita.amministrativa@pec.comune.napoli.it* in data 26 settembre 2022, 10 e 11 ottobre 2022, ha ritenuto che le giustificazioni e gli elementi presentati dalla Società siano risultati sufficienti a dimostrare la non anomalia dell'offerta e ne ha dato comunicazione alla Commissione di gara giusta nota PG/2022/735811 del 12/10/2022;

- in sede di verifica della non anomalia dell'offerta si è proceduto altresì alla verifica dei costi di manodopera ai sensi del combinato disposto dall'art. 95 co. 10 e dell'art. 97 comma 5 lettera d del D. lgs. 50/2016;

- in data 14/10/2022 la Commissione di Gara, ha preso, atto tra l'altro, del giudizio di congruità dell'offerta, e nel suo ruolo di ausilio al RUP , ha formulato la proposta di aggiudicazione del Lotto 3 relativo alla Municipalità 3 in favore della società G.S.I. "Gestione Servizi Integrati S.r.l." Srl, che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa, conseguendo un punteggio complessivo pari a 73.934 ed offrendo un ribasso del 13.00 % sul prezzo posto a base di gara, giusta verbale di seduta di gara che si allega in copia;

Tenuto conto che :

- è stata effettuata, in capo alla società G.S.I."Gestione Servizi Integrati S.r.l." Srl, la verifica dei requisiti speciali e generali dichiarati per la partecipazione alla gara e la stipula del contratto;

- sono state avviate le verifiche di cui all'art. 53, comma 16 ter del D.Lgs. 165/01 come integrato dall'art.1, comma 42 della L. 190/2012 (richiesta inviata PG/751123 del 18/10/2022);

- si è proceduto all'invio telematico della richiesta di informazioni prefettizie ai sensi dell'art. 91 del D. Lgs. 159/2011 protocollo PR_RMUTG_Ingresso_0398578_20221025 ditta G.S.I."Gestione Servizi Integrati S.r.l.";

- sono state acquisite le risultanze della consultazione del casellario informatico ANAC e sono state avviate le verifiche relative alla regolarità tributaria riferita ai tributi locali con nota PG/744369 del 17/10/2022 (Programma 100);

- ai fini dell'aggiudicazione definitiva occorre rideterminare l'importo necessario al pagamento del servizio in parola, atteso il ribasso percentuale - pari al 13.00 % - offerto dall'aggiudicatario, secondo il seguente quadro economico;

Quadro economico con ribasso del 13.00 % – ottobre2022/giugno 2025

Tipologia	n. pasti presunto	Costo unitario del pasto posto a base di gara	Ribasso del 13,00%	Costo ribassato	Oneri sicurezza per pasto	Costo pasto	importo al netto degli oneri della sicurezza	oneri della sicurezza	importo complessivo degli oneri della sicurezza	IVA	Costo Complessivo
All. A	925.290	€ 4,93	€ 0,6409	€ 4,28910	€ 0,10	€ 4,38910	€ 3.968.661,34	€ 92.529,00	€ 4.061.190,34	€ 162.447,61	€ 4.223.637,95

All. B	162003	€ 4,38	€ 0,5694	€ 3,81060	€ 0,09	€ 3,90060	€ 617.328,63	€ 14.580,27	€ 631.908,90	€ 25.276,36	€ 657.185,26
Totale	1.087.293						€ 4.585.989,97	€ 107.109,27	€ 4.693.099,24	€ 187.723,97	€ 4.880.823,21

Atteso

- l'interesse pubblico ad assicurare il servizio di refezione scolastica, servente al diritto all'istruzione, come espressamente enunciato nella Delibera di G.C. n. 985 del 20/12/12, che richiama *“tra le funzioni di cui all'art.21, comma 3, della legge 42/2009 qualificate dalla Corte (Corte dei Conti sezione Regionale di Controllo della Toscana, delibera 20 dicembre 2011 n.519/2011/Par) come infungibili ed essenziali rientrano (lett. C) “le funzioni di istruzioni, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione, nonché l'edilizia scolastica”;*
- altresì, che il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con propria deliberazione n.787 del 31/10/2012 *“funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in specie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli”;*
- che da ultimo, anche in sede di Conferenza dei Presidenti delle Municipalità del 30/10/2017, è stato richiamato, come da relativo verbale, il carattere dell'essenzialità del servizio di refezione scolastica espressamente dichiarato con la deliberazione di G.C. 985/2012;

Rilevato che :

- con deliberazione di G.C. n. 317 del 05/08/2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 e sono state stanziare, tra le altre, le risorse economiche in favore della Municipalità III - per il servizio di refezione scolastica in favore degli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado statali, nonché del personale scolastico avente titolo - sul capitolo 104201/3 del Bilancio Pluriennale 2022/2024, missione 4, programma 6, titolo I macroaggregato 3 assegnato al Servizio Gestione Attività Territoriali della Municipalità 3 che presentava uno stanziamento residuo per l'annualità 2022 di € 239.826,40 da impegnare e uno stanziamento per l'annualità 2023 di € 1.300.000,00;
- la dotazione del capitolo di spesa 104201/3, assegnato alla Municipalità 3 per l'annualità 2022 non risultava sufficiente a garantire l'effettuazione del servizio per l'A.S. 2022/2023 per tutto il periodo novembre/dicembre 2022;

Preso atto che:

- con determina n. K1532/2022/002 (I.G.: 1944 del 26/10/2022), avente ad oggetto: *“Variazione al PEG ai sensi dell'art.175 commi 5 bis e 5 quater lett.a) e b). Refezione scolastica periodo novembre/dicembre 2022”*, il Capitolo 104201/3, annualità 2022, è stato incrementato con un ulteriore stanziamento pari a € 150.000,00;
- pertanto allo stato la dotazione del citato capitolo 104201/3 risulta essere pari a €389.826,40, sufficiente a garantire il servizio in parola;
- **Ritenuto** quindi necessario far luogo all'affidamento del servizio di refezione scolastica per il corrente anno scolastico 2022/2023;

Considerato che :

- ricorrono i motivi di urgenza, previsti e disciplinati dall' art. 32, comma 8 del decreto legislativo n. 50/2016 per esercitare la facoltà, contenuta nell'art. 14 del Capitolato Speciale d'Appalto, di anticipare l'esecuzione del contratto nelle more della stipula dei contratti applicativi ed anche dell'acquisizione delle informative antimafia;
- l'urgenza risiede nella necessità che la refezione scolastica, servizio funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto di studio in favore della generalità della popolazione, come da motivazione della precitata delibera di G.C. 787/2012, venga assicurata alla ripresa dell'anno scolastico 2022/2023 ;
- è possibile, pertanto, data l'urgenza, applicare i dettami di cui al D. Lgs. 159/2011, art. 92 co. 3, che prevede che, nei casi di urgenza, le Amministrazioni procedano anche in assenza delle informazioni antimafia, sotto condizione risolutiva;

Visti

- gli artt. 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. n.267/2000;
- la Legge della Regione Campania, n. 4 del 1/02/2005, relativa a “*Norme Regionali per l'esercizio del diritto all'istruzione ed alla formazione*”, che prevede espressamente il servizio di refezione quale corollario del diritto alla istruzione;

Attestato:

- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c.2, lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n.4 del 28/2/2013;
- che l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dalla P.O. di riferimento;
- che, ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90 introdotto dalla legge 190/2012 (art. 1, comma 41) non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;
- che il presente documento non contiene dati personali. I dati personali contenuti negli allegati sono conformi alle condizioni di liceità di cui all'art.7 Reg. UE 2016/679 e gli stessi sono pubblicati nel rispetto dei principi di finalità, adeguatezza e non eccedenza.

DETERMINA

Per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono integralmente ribadite, reiterate e trascritte,

Prendere atto che la Commissione della procedura di gara ha provveduto, giusta verbale n 5 del 14/10/2022, a proporre tra l'altro l'aggiudicazione del servizio di refezione scolastica per il periodo ottobre 2022/giugno 2025, Lotto 3 - Municipalità 3, a favore della Ditta G.S.I."Gestione Servizi Integrati S.r.l.";

Aggiudicare, in via definitiva, il Lotto 3 della gara di appalto con procedura aperta, secondo il criterio di cui all'art. 95 comma 3 lett.a del D.Lgs.50/16 e s. m. i. per l'individuazione di un operatore economico per ciascuno dei 10 lotti con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art.54 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 - indetta con determinazione senza impegno di spesa n. 2 del 24/02/2022 (25/02/2022, DETDI/2022/0000039) a firma congiunta dei Dirigenti dei Servizi Gestione Attività Territoriali delle dieci Municipalità - relativo al servizio di refezione scolastica in favore dei piccoli frequentanti gli asili nido comunali e degli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia statali e le scuole primarie e secondarie di primo

grado, ricadenti nel territorio della Municipalità 3 , alla società G.S.I."Gestione Servizi Integrati S.r.l.", con sede legale in Roma, alla via Girolamo Benzoni n° 45, Partita IVA 04825541008 per un importo complessivo di aggiudicazione di € **4.880.823,21** come risultante dal ribasso percentuale del 13,00 % sull'importo a base di gara e così composto: € **4.585.989,97** quale costo complessivo dei pasti - € **107.109,27** per oneri di sicurezza - € **187.723,97** per IVA al 4%;

Impegnare per l'anno scolastico 2022/2023, periodo novembre 2022/giugno 2023, quale primo contratto applicativo dell'Accordo Quadro , sul capitolo 104201/3, codice 04.06-1.03.02.15.006, Bilancio pluriennale 2022/2024 sulla base del ribasso percentuale offerto, le seguenti somme :

1.esercizio 2022 € 389.823,55 IVA inclusa al 4% (di cui € 14.993,21 per Iva) determinata come segue:

Tipologia	n pasti presunto	Costo unitario pasto	Oneri Sicurezza	Costo pasto	Importo al netto degli oneri della sicurezza	Totale Oneri della sicurezza pasti	Totale Costo pasti
Scuole Comunali e Statali all A	71405	€ 4,28910	€ 0,10	€ 4,38910	€ 306.263,19	€ 7.140,50	€ 313.403,69
Scuole Comunali e Statali all B	15748	€ 3,81060	€ 0,09	€ 3,9006	€ 60.009,33	€ 1.417,32	€ 61.426,65
Totale	87153				€ 366.272,51	€ 8.557,82	€ 374.830,33
IVA							€ 14.993,21
TOTALE							€ 389.823,55

2.esercizio 2023 € 1.084.628,73 IVA inclusa al 4% (di cui € 41.716,49 per Iva), determinata come segue:

Tipologia	n pasti presunto	Costo unitario pasto	Oneri Sicurezza	Costo pasto	Importo al netto degli oneri della sicurezza	Totale Oneri della sicurezza pasti	Totale Costo pasti
Scuole Comunali e Statali all A	205620	€ 4,28910	€ 0,10	€ 4,38910	€ 881.924,74	€ 20.562,00	€ 902.486,74
Scuole Comunali e Statali all B	36001	€ 3,81060	€ 0,09	€ 3,9006	€ 137.185,41	€ 3.240,09	€ 140.425,50
Totale	241621				€ 1.019.110,15	€ 23.802,09	€ 1.042.912,24
IVA							€ 41.716,49
TOTALE							€ 1.084.628,73

Affidare il servizio di refezione scolastica alla suddetta ditta G.S.I. Srl , ed autorizzare, attesa la natura della prestazione e la sua comprovata urgenza, ai sensi dell'art. 32, co. 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed in conformità all'art. 14 del Capitolato Speciale d'Appalto, l'esecuzione anticipata della prestazione da parte dell'aggiudicatario nelle more dell'acquisizione delle richieste informative antimafia, fatta salva eventuale risoluzione ,ai sensi dell'art. 92 comma 3 del D.Lgs. 159/2011;

Precisare che :

- il valore complessivo stimato dell'Accordo Quadro è di € 5.593.496,59 oltre IVA, di cui € 5.486.387,32, posto a base d'asta ed € 107.109,27 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso.
- Gli impegni di spesa, relativi al servizio da prestare, periodo ottobre 2023/ giugno 2025, saranno assunti con successivi provvedimenti, a seguito dei singoli ordinativi di fornitura del servizio de quo;

- **Dare atto** che l'obbligo di accertamento preventivo di cui all'art. 183, comma 8, del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i. è stato assolto con la verifica dello stanziamento di cassa per gli anni 2022 e 2023 presente sul capitolo 104201/3 mediante consultazione della piattaforma Halley;

- **Disporre** la trasmissione del presente atto al Servizio Autonomo Centro Unico Acquisti e Gare Area Forniture e Servizi per i successivi adempimenti di competenza.

Si allegano quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento i seguenti documenti composti complessivamente da 33 pagine:

- verbale Commissione di Gara n. 4 del 09/09/2022 e n 5 del 14/10/2022 ;
- Determinazione dirigenziale indizione gara 2 del 24/02/2022 (25/02/2022, DETDI/2022/0000039)
(stralcio):
- offerta economica della società G.S.I. (Gestione Servizi Integrati) srl.;
- Durc prot. INPS_33023417 della società G.S.I. (Gestione Servizi Integrati).;
- Richiesta Verifiche P/100 PG/744369 del 17/10/2022;
- report stanziamento di competenza capitolo 104201/3 Bilancio 2022/2024 anno 2022 e 2023
- Determinazione dirigenziale n. K1532_251022_002 (IG: 1944 del 26/10/2022).

Sottoscritto digitalmente:
Il Dirigente
Dott. Lorenzo Di Dio

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs. 82/2005.