



  
COMUNE DI NAPOLI

**MUNICIPALITA' 10  
BAGNOLI- FUORIGROTTA  
SERVIZIO GESTIONE ATTIVITA' TERRITORIALI**

**D E T E R M I N A Z I O N E**

**K1602\_28102022\_3 DEL 28/10/2022**

**OGGETTO:** Aggiudicazione, alla Società Sodexo s.p.a. - C.F./ P.IVA 00805980158 - con sede legale in Cinisello Balsamo (Mi) , via Fratelli Gracchi 36 cap 20092 del Lotto 10 della gara di appalto, in dieci lotti - indetta con determinazione dirigenziale n° 2 del 24/02/2022 (REP n. 39 del 25/02/2022), mediante procedura aperta secondo il criterio di cui all'art. 95, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016 e s. m.i., per l'individuazione di un operatore economico per ciascuno dei 10 lotti con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento del servizio di refezione scolastica per il periodo ottobre 2022 - giugno 2025.

Importo complessivo di aggiudicazione, al netto del ribasso del 16,1%, di € **5.730.492,48** così articolato: € 5.595.147,93 quale costo complessivo dei pasti, € 135.344,55 per oneri di sicurezza oltre € 229.219,70 per IVA al 4%.

Assunzione dell'impegno di spesa del complessivo importo di € **1.585.828,50** sul capitolo 104201/10 - codice 04.06-1.03.02.15.006 - del Bilancio 2022/2024, annualità 2022 e 2023.

**CIG: 91080432DB**

***Il Direttore, nella qualità di Dirigente del Servizio Gestione Attività Territoriali  
della Municipalità 10***

**Premesso che**

- il Comune di Napoli assicura il servizio di refezione scolastica per gli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e statali e delle scuole statali primarie e secondarie di primo grado;
- l'art. 20 del Regolamento delle Municipalità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 21/9/05, stabilisce, tra l'altro, che *“la programmazione e l'organizzazione dei servizi di refezione e di trasporto scolastici”* sono di competenza delle Municipalità, fermo restando che *“in relazione all'affidamento ed alla gestione della refezione scolastica e del trasporto scolastico, gli uffici centrali indicano anche i criteri per garantire la omogeneità della qualità dei servizi”*;
- con disposizione del Direttore generale n. 5 del 12/04/2007, così come modificata con successiva disposizione n. 30 del 2/08/2012, è stata data attuazione alla deliberazione di Giunta comunale n. 4756/2006 che ha adottato lo schema definitivo dei prodotti e dei procedimenti di competenza delle Municipalità assegnando, in particolare, ai Servizi Attività Amministrative(ora denominati Servizi Gestione Attività Territoriali), la competenza in ordine alla refezione scolastica;
- il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con propria deliberazione n. 787 del 31/10/2012, *“funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in specie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli”*;
- con successiva deliberazione n. 985 del 20/12/2012 il Comune ha, tra l'altro, affermato che il servizio di refezione scolastica rientra tra le funzioni essenziali ed infungibili, affidate al Comune;

**Rilevato**

- che con Determinazione Dirigenziale n. 2 del 24/02/2022 (REP n. 39 del 25/02/2022).è stata indetta la procedura aperta per l'affidamento, in dieci lotti, del servizio di refezione scolastica per il periodo ottobre 2022 /giugno 2025 in favore dei piccoli frequentanti gli asili nido comunali e degli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia statali e comunali e le scuole primarie e secondarie di primo grado statali cittadine, nonché del personale statale e comunale avente titolo sul territorio delle dieci Municipalità, mediante la conclusione di accordi quadro ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs n. 50/2016. Valore complessivo dell'appalto: € 54.837.825,13, oltre oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 1.113.412,99 e oltre IVA.
- che il relativo Capitolato Speciale di Appalto, predisposto dal Servizio Diritto all'Istruzione, ha previsto la suddivisione dell'appalto in parola in 10 lotti coincidenti territorialmente con le zone di competenza dei Distretti Sanitari dell'A.S.L. Napoli 1 Centro e con le Municipalità cittadine, al fine di ottenere un efficace e funzionale controllo igienico-sanitario ai quali, peraltro, i diversificati Servizi degli stessi Distretti Sanitari sono tenuti;
- con il medesimo capitolato sono stati determinati i prezzi unitari per ciascuna tipologia di pasto;
- con la richiamata determinazione 2 del 24/02/2022 è stata prevista - tra l'altro, - relativamente al lotto 10 una spesa complessiva di € 7.076.340,99 che graverà sul capitolo 104201/10 - cod. 04.06-1.03.02.15.006 articolato nel quadro economico di seguito riportato:

MUNICIPALITA' X							
QUADRO ECONOMICO ott 2022-giugno 2025							
TIPOLOGIA	numero pasti	costo unitario	oneri della sicurezza	costo + oneri	totale al netto oneri sicurezza	totale oneri per la sicurezza	totale costo pasti
scuole statali e comunali di cui all A	1.295.706	4,93	0,10	5,03000	6.387.830,58	129.570,60	6.517.401,18
infanzia comunali all B	64.155	4,38	0,09	4,47000	280.998,90	5.773,95	286.772,85
<b>TOTALE</b>	<b>1.359.861</b>				<b>6.668.829,48</b>	<b>135.344,55</b>	<b>6.804.174,03</b>
<b>IVA 4%</b>	<b>272.166,96</b>					<b>totale da impegnare con IVA</b>	<b>7.076.340,99</b>

### Considerato che

- giusta verbale di gara n. 4 del 09/09/2022 la Commissione di gara, all'esito dell'attribuzione dei punteggi alle offerte tecniche ed alle offerte economiche, ha tra l'altro rilevato la sospetta anomalia dell'offerta presentata dall'Operatore Economico Società Sodexo s.p.a. - risultata prima classificata nella graduatoria relativa al Lotto 10, avendo conseguito un punteggio di p. 98,108 ed un ribasso offerto in misura del 16,1% - ed ha sottoposto, conseguentemente, l'offerta medesima alla verifica di congruità condotta dal R.U.P. del Lotto 10;
- con nota n° 65394 del 09/09/22 il CUAG-Servizio forniture e servizi ha comunicato- tra l'altro- che l'offerta presentata dalla Sodexo S.p.,a è sospetta di anomalia, invitando il Direttore, nella qualità di R.U.P a disporre le verifiche del caso;
- il Direttore, nella veste di R.UP. esaminate le giustificazioni prodotte dalla Sodexo s.p.a e rilevato che le stesse sono idonee a motivare la congruità dell'offerta, ne ha dato comunicazione alla Commissione di Gara, giusta nota PG/2022/724993 del 07/10/2022
- nella seduta del 13/10/2022 di cui al verbale n.18 in pari data, la Commissione di Gara, , ha preso atto della attestazione di congruità resa dal Direttore della Municipalità 10 in ordine al Lotto 10 della gara in parola;
- come da verbale n° 5 del 14/10/2022, la Commissione ha proposto l'aggiudicazione del lotto 10 in favore della società Sodexo S.P.A;

### Evidenziato che

- è stata effettuata, con esito positivo, in capo alla Società Sodexo s.p.a la verifica dei requisiti speciali e generali dichiarati per la partecipazione alla gara e la stipula del contratto e in particolare;
- sono state disposte le verifiche ex art. 53, comma 16 ter, del D.Lgs. n. 165/2001 integrato dalla legge n. 190/2012:
- la società Sodexo risulta essere in regola col pagamento di contributi e premi, come attestato nel Durc prot. INAIL\_34903254 ;
- che il Procuratore speciale della Sodexo s.p.a , con nota acquisita al protocollo dello SGAT della Municipalità 10 al n° 775952 del 27/10/22, ha reso un'autocertificazione in cui dichiara - con riferimento alla nota dell'Area entrate - servizio contrasto all'evasione prot. 858784 del 29/11/2022 in cui si attesta che la Sodexo Italia S.P.A risulta regolare in ordine al pagamento dei tributi comunali - di aver versato tutto quanto richiesto dal Comune di Napoli in ordine ai tributi locali e s'impegna a versare eventuali conguagli, con riserva di risoluzione del contratto in caso di successivi esiti negativi;
- che la società Sodexo s.p.a è iscritta nella *white list* istituita presso la Prefettura di Milano. per cui non si deve procedere ad accertamenti antimafia;

- ai fini dell'aggiudicazione definitiva è stato necessario rideterminare l'importo necessario al pagamento del servizio in parola, atteso il ribasso percentuale – pari al 16,1% offerto dall'aggiudicatario, secondo il seguente quadro economico:

MUNICIPALITA' X							
QUADRO ECONOMICO nov dic 2022-giugno 2025 ribassato							
TIPOLOGIA	numero pasti	costo unitario	oneri della sicurezza	costo + oneri	totale al netto oneri sicurezza	totale oneri per la sicurezza	totale costo pasti
scuole statali e comunali di cui all A	1.295.706	4,13627	0,10	4,23627	5.359.389,86	129.570,60	5.488.960,46
infanzia comunali all B	64.155	3,67482	0,09	3,76482	235.758,08	5.773,95	241.532,03
<b>TOTALE</b>	<b>1.359.861</b>				<b>5.595.147,93</b>	<b>135.344,55</b>	<b>5.730.492,48</b>
<b>IVA 4%</b>	<b>229.219,70</b>					<b>totale da impegnare con IVA</b>	<b>5.959.712,18</b>

**Cha** altresì è necessario procedere all'impegno economico della somma necessaria per assicurare l'erogazione del servizio per l'anno scolastico 2022/23, secondo il seguente quadro economico elaborato al netto non solo del ribasso offerto dall'Aggiudicataria, paria la 16,1%,

MUNICIPALITA' X							
QUADRO ECONOMICO novembre -dicembre 2022 ribassato							
TIPOLOGIA	numero pasti	costo unitario	oneri della sicurezza	costo + oneri	totale al netto oneri sicurezza	totale oneri per la sicurezza	totale costo pasti
scuole statali e comunali di cui all A	102.179	4,13627	0,10	4,23627	422.639,93	10.217,90	432.857,83
infanzia comunali all B	4.286	3,67482	0,09	3,76482	15.750,28	385,74	16.136,02
<b>TOTALE</b>	<b>106.465</b>				<b>438.390,21</b>	<b>10.603,64</b>	<b>448.993,85</b>
<b>IVA 4%</b>	<b>17.959,75</b>					<b>totale da impegnare con IVA</b>	<b>466.953,60</b>

MUNICIPALITA' X							
QUADRO ECONOMICO gennaio2023-giugno 2023 ribassato adattato allo stanziamento							
TIPOLOGIA	numero pasti	costo unitario	oneri della sicurezza	costo + oneri	totale al netto oneri sicurezza	totale oneri per la sicurezza	totale costo pasti
scuole statali e comunali di cui all A	243.966	4,13627	0,10	4,23627	1.009.109,25	24.396,60	1.033.505,85
infanzia comunali all B	11.245	3,67482	0,09	3,76482	41.323,35	1.012,05	42.335,40
<b>TOTALE</b>	<b>255.211</b>				<b>1.050.432,60</b>	<b>25.408,65</b>	<b>1.075.841,25</b>
<b>IVA 4%</b>	<b>43.033,65</b>					<b>totale da impegnare con IVA</b>	<b>1.118.874,90</b>

### Atteso

- l'interesse pubblico ad assicurare il servizio di refezione scolastica, complementare al diritto all'istruzione è espressamente enunciato nella Delibera di G.C. n. 985 del 20/12/2012 - - *che richiama la delibera della Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per la Toscana 20/12/2011, n. 519/2011/PAR in base alla quale "i servizi essenziali che può svolgere solo il comune e quindi infungibili, sono le funzioni fondamentali di cui all'art. 21, comma 3, della legge 5 maggio 2009, n. 42" .-* in cui si afferma che "tra le funzioni di cui all'art. 21, comma 3, della legge n. 42/2009 qualificate dalla Corte come infungibili ed essenziali rientrano (lett. C) "le funzioni di istruzione pubblica, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione, nonché l'edilizia scolastica";
- altresì, che il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con propria deliberazione n. 787 del 31/10/2012, *"funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in specie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli"*;

### Rilevato che

- per quanto sopra riportato, ricorrono i motivi di urgenza, previsti e disciplinati dall'art. 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50/2016 per esercitare la facoltà, richiamata nell'art. 11 del Capitolato Speciale d'Appalto, di anticipare l'esecuzione del contratto nelle more della stipula contrattuale;
- l'urgenza risiede nella necessità che la refezione scolastica, servizio funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto di studio in favore della generalità della popolazione, come da motivazione della precitata delibera di G.C. n. 787/2012, venga assicurata nell'immediato per evitare conseguenti ripercussioni sulla qualità e quantità dell'offerta scolastica;
- è possibile, pertanto, data l'urgenza, applicare i dettami di cui al D.Lgs. n. 159/2011, art. 92, comma 3, che prevede che, nei casi di urgenza, le Amministrazioni procedano sotto condizione risolutiva;

### Visti

- gli artt. 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. n. 267/2000;
- la Legge della Regione Campania, n. 4 del 1/02/2005, relativa a *"Norme Regionali per l'esercizio del diritto all'istruzione ed alla formazione"*, che prevede espressamente il servizio di refezione quale corollario del diritto alla istruzione;
- la nota PG/2017/110290 del 9/02/2017, a firma del Direttore Centrale Servizi Finanziari /Ragioniere Generale, con la quale, in esito a specifica richiesta di questo Servizio, lo stesso

ha precisato che “...l'indicatore di tempestività dei pagamenti non rileva ai fini dell'accertamento preventivo di cui all'art. 183 co. 8 del D.Lgs. 267/00 e ss.mm.ii. Per l'assolvimento di tale obbligo dovrà essere verificato lo stanziamento di cassa”;

#### **Precisato che**

- da verifiche effettuate sul sistema Halley relativamente al capitolo 104201/10, risulta uno stanziamento per competenza sulle annualità 2022 e 2023, sufficiente a garantire la copertura della spesa di complessivi € **1.585.828,50** per l'anno scolastico 2022 - 2023;

#### **Attestato**

- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c.2, lett.a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28/2/2013;
- che l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dal personale dello S.G.A.T., dal Dirigente di staff e con la supervisione del Direttore;
- che, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 introdotto dalla legge 190/2012 (art. 1, comma 41), non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;
- che il presente provvedimento non contiene dati personali;

### **DETERMINA**

Per tutti i motivi espressi in premessa,

1. Prendere atto che la Commissione della procedura di gara ha provveduto, giusta verbale n.13 del 03/10/2022, a proporre l'aggiudicazione del Lotto 10 del servizio di refezione scolastica per il periodo ottobre 2022 - giugno 2025, relativo alla Municipalità 10 Bagnoli-Fuorigrotta, in favore della Società Sodexo s.p.a. - C.F./ P.IVA 00805980158;
2. Aggiudicare, conseguentemente, il Lotto 10 della gara di appalto con procedura aperta – indetta con Determinazione Dirigenziale n. 2 del 24/02/2022 (REP n. 39 del 25/02/2022). è firma congiunta dei Direttori delle dieci Municipalità nella qualità di Dirigenti dei Servizi Gestione Attività Territoriali e relativo al servizio di refezione scolastica per gli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e statali e delle scuole statali primarie e secondarie di primo grado, ricadenti nel territorio della Municipalità 10 Bagnoli - Fuorigrotta, per il periodo ottobre 2022 - giugno 2025, alla **Società Sodexo s.p.a.** - C.F./ P.IVA 00805980158 - con sede legale in Cinisello Balsamo (MI) via Fratelli Gracchi 36 cap 20092 per l'importo complessivo, al netto del ribasso del 16,1%, di € **5.730.492,48** così articolato: € 5.595.147,93 quale costo complessivo dei pasti, € 135.344,55 per oneri di sicurezza oltre € 229.219,70 per IVA al 4%.
3. Impegnare l'importo complessivo di € **1.585.828,50** , necessario per assicurare la copertura del servizio de quo per l'anno scolastico 22/23 in favore della Società Sodexo s.p.a. - C.F./ P.IVA 00805980158 - sul capitolo 104201/10 - codice 04.06-1.03.02.15.006 - del Bilancio 2022/2024, così ripartito e secondo gli schemi di seguito riportati:  
annualità 2022 : € 466.953,60;  
annualità 2023: € 1.118.874,90;

QUADRO ECONOMICO novembre -dicembre 2022 ribassato							
TIPOLOGIA	numero pasti	costo unitario	oneri della sicurezza	costo + oneri	totale al netto oneri sicurezza	totale oneri per la sicurezza	totale costo pasti
scuole statali e comunali di cui all A	102.179	4,13627	0,10	4,23627	422.639,93	10.217,90	432.857,83
infanzia comunali all B	4.286	3,67482	0,09	3,76482	15.750,28	385,74	16.136,02
<b>TOTALE</b>	<b>106.465</b>				<b>438.390,21</b>	<b>10.603,64</b>	<b>448.993,85</b>
<b>IVA 4%</b>	<b>17.959,75</b>					<b>totale da impegnare con IVA</b>	<b>466.953,60</b>

MUNICIPALITA' X							
QUADRO ECONOMICO gennaio2023-giugno 2023 ribassato adattato allo stanziamento							
TIPOLOGIA	numero pasti	costo unitario	oneri della sicurezza	costo + oneri	totale al netto oneri sicurezza	totale oneri per la sicurezza	totale costo pasti
scuole statali e comunali di cui all A	243.966	4,13627	0,10	4,23627	1.009.109,25	24.396,60	1.033.505,85
infanzia comunali all B	11.245	3,67482	0,09	3,76482	41.323,35	1.012,05	42.335,40
<b>TOTALE</b>	<b>255.211</b>				<b>1.050.432,60</b>	<b>25.408,65</b>	<b>1.075.841,25</b>
<b>IVA 4%</b>	<b>43.033,65</b>					<b>totale da impegnare con IVA</b>	<b>1.118.874,90</b>

- Affidare il servizio di refezione scolastica alla suddetta Società Sodexo s.p.a. - C.F./ P.IVA 00805980158 - con sede legale in Cinisello Balsamo ed autorizzare, attesa la natura della prestazione e la sua comprovata urgenza, come motivata in premessa, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. ed in conformità all'art. 11 del Capitolato Speciale d'Appalto, l'esecuzione anticipata della prestazione da parte dell'aggiudicatario, con decorrenza 03/11/2022;
- Attestare l'assolvimento dell'obbligo di accertamento preventivo sancito dal novellato comma 8 dell'art. 183 del decreto legislativo n. 267/2000 alla luce delle verifiche sul sistema Halley dalle quali risulta, sul richiamato capitolo 104201/10, una disponibilità per competenza e per cassa, sull'annualità 2022 e 2023, sufficiente a garantire la copertura della spesa.

Sottoscritto digitalmente da  
il direttore in qualità di R.U.P  
dott. Luigi Loffredo

*Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.*

*Si allegano, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, i seguenti documenti composti complessivamente da n. 33 pagine numerate e firmate digitalmente:*

**All\_1602\_003\_1** - Determinazione n. 2 del 24/02/2022 (REP n. 39 del 25/02/2022);

**All\_1602\_003\_2** - Verbale di gara n. 4 del 09/09/2022

**All\_1602\_003\_3** - Verbale di gara n. 5 del 14/10/2022

**All\_1602\_003\_4** - Verbale di gara n. 18 del 13/10/2022

**All\_1602\_003\_5** - Offerta economica Sodexo spa

**All\_1602\_003\_6** - DURC prot. INAIL\_34903254

**All\_1602\_003\_7** - Autocertificazione

**All\_1602\_003\_8** - Report Halley cap. 104201/10, annualità 2022/23