



Secondigliano – Miano - San Pietro a Patierno

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N°03 del 02/08/2022

***OGGETTO: Accordo quadro avente ad oggetto i lavori di “Manutenzione ordinaria delle strade di ambito territoriale della Municipalità 7”
Importo complessivo pari ad € 300.000,00***

Determinazione a contrarre ai sensi dell'art.32 co.2 e 54 co.3, del D.lgs. 50/2016 e art.192 del D.lgs. 267/2000. Indizione gara mediante procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art.63 del D.lgs. 50/2016 come stabilito dall'art.1, co.2 lett. b) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) e s.m.i., mediante il ricorso al Mercato Elettronico (MEPA) attraverso il sistema della Richiesta di Offerta (RDO).

CUP: B66G22016840004 - CIG: 9351526362

ATTO SENZA IMPEGNO DI SPESA

Premesso che

- con Delibera di C.C. n.68 del 21.09.2005 è stato approvato il Regolamento delle Municipalità con attribuzione alle stesse di funzioni e servizi;
- con Disposizione del Direttore Generale n. 30 del 02/08/2012 è stata approvata l'attribuzione ai Servizi Municipali di funzioni, materie ed attività, in attuazione della deliberazione di Giunta Comunale n. 589 del 20 luglio 2012, con cui è stata approvata la nuova Macrostruttura del Comune di Napoli;
- con Disposizione del Direttore Generale n. 009 del 06/03/2019 - Allegato 27 - sono state ridistribuite le funzioni, come sopra attribuite, tra i nuovi servizi istituiti, incorporando l'intero SAT nella Direzione di Municipalità;
- le Municipalità, ai sensi art. 18 lettera a) del Regolamento di Municipalità, curano la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade e piazze, con esclusione di quelle a valenza metropolitana riportate nell'elenco "A";
- giungono continuamente numerose e pressanti richieste da parte di Organi di Polizia, Organi Consiliari, Associazioni e Cittadini per la manutenzione ordinaria delle strade secondarie per interventi non ricompresi tra quelli previsti dalla piattaforma SAPIS;
- risulta necessario intervenire sia sulle pavimentazioni stradali che sulla segnaletica orizzontale e verticale al fine di limitare il verificarsi di incidenti stradali sul territorio della Municipalità 7;
- risulta conseguentemente urgente garantire la manutenzione ordinaria delle strade di competenza anche al fine di garantire un adeguato standard di sicurezza per gli utenti della strada e offrire un miglior servizio alla collettività;
- persistono gli effetti negativi della crisi causata dalla pandemia COVID-19;

Visto l'art. 23 comma 4 del D.lgs. 50/2016 che consente alla Stazione appaltante, in rapporto alla specifica tipologia e alla dimensione dell'intervento, l'omissione di uno o di entrambi i primi due livelli di progettazione, purché il livello successivo contenga tutti gli elementi previsti per il livello omesso, salvaguardando la qualità della progettazione;

Rilevato che:

- è necessario dare continuità agli interventi di manutenzione ordinaria sulle strade secondarie di competenza ricadenti nel territorio della Municipalità 7, al fine di implementare la sicurezza evitando conseguentemente danni patrimoniali certi e gravi all'ente derivati anche da denunce di sinistri;
- per garantire tale continuità nelle lavorazioni e negli interventi, è stato comunque necessario attendere la disponibilità dei fondi presenti in Bilancio, che si è definitivamente resa possibile con l'approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 avvenuta in data 28/06/2022 con Delibera di Consiglio Comunale n°21;
- per garantire la continuità degli interventi è possibile procedere con accordo quadro secondo il quale verranno effettuati contratti applicativi riferiti alle singole annualità nelle quali ricadranno gli impegni di spesa corrispondenti che, vista la natura dei lavori (manutenzione ordinaria), dovranno essere ultimati entro la fine di ciascun anno;

Considerato che:

- con Disposizione n. 26 del 20/07/2022 è stato costituito il Gruppo di Lavoro compresa la nomina del RUP nella persona dell'ing. Manuela Brescia e D.L. nella persona dell'arch. Stefania Ferraiuolo;
- la U.O.A.T. della Direzione della Municipalità 7 ha redatto il progetto definitivo/esecutivo riguardante l'accordo quadro dei lavori di *"Manutenzione ordinaria delle strade di ambito territoriale della Municipalità 7"*, composto dai seguenti elaborati:
 - Relazione tecnica illustrativa e Quadro Economico;
 - Computo Metrico Estimativo;
 - Stima incidenza manodopera;
 - Stima incidenza sicurezza (Oneri di sicurezza diretti);
 - Costi della sicurezza (Oneri di sicurezza indiretti);

- Elenco prezzi unitari e Analisi nuovi prezzi;
- Capitolato Speciale d'Appalto;
- Piano e programma di Manutenzione;
- Piano di Sicurezza e Coordinamento;

il quadro economico dell'intervento previsto in progetto è il seguente:

| Lavori di manutenzione ordinaria delle strade di ambito territoriale della Municipalità 7. | | | |
|--|-----|--|--------------|
| QUADRO ECONOMICO | | | |
| A. LAVORI | A.1 | Importo lavori soggetti a ribasso d'asta | € 230.462,67 |
| | A.2 | Oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta | € 4.532,65 |
| | A.3 | Oneri per smaltimento | € 6.000,00 |
| Totale Lavori (A.1+A.2+A.3) | | | € 240.995,32 |
| | A.5 | di cui soggetti a ribasso di Tot. A | € 230.462,67 |
| | A.6 | non soggetti a ribasso d'asta di Tot. A | € 10.532,65 |
| B. SOMME A DISPOSIZIONE | B.1 | IVA su A1+A2+A3 AL 22% | € 53.018,97 |
| | B.2 | Contributo A.V.C.P. | € 225,00 |
| | B.3 | premio incentivante 1,6% | € 3.759,93 |
| | B.4 | Imprevisti comprensivi di IVA | € 2.000,78 |
| Totale Somme a disposizione dell'Amministrazione (B.1+B.2+B.3) | | | € 59.004,68 |
| TOTALE COMPLESSIVO (A+B) | | | € 300.000,00 |

- i prezzi applicati sono stati desunti dal vigente PREZZARIO REGIONALE DEI LAVORI PUBBLICI ANNO 2022 come precisato nei suddetti atti tecnici;
- l'accordo quadro avrà una durata complessiva di **24 mesi dall'inizio dei lavori che saranno svolti nell'annualità corrispondente al singolo contratto applicativo con relativo impegno;**

Considerato altresì che:

- il progetto è stato validato in data 01/08/2022 dal RUP ing. Manuela Brescia così come previsto dall'art. 26 co.6 lett. d) del d.lgs. 50/2016;
- ai sensi dell'art. 7, comma 1, lettera c) del DPR n. 380/2001 s.m.i (Testo unico in materia edilizia) al presente lavoro pubblico, non si applicano le disposizioni del titolo II del citato DPR 380/2001 s.m.i.;

Rilevato che:

- per il progetto in questione è stato quindi richiesto il relativo C.U.P. che corrisponde al n.ro B66G22016840004, nonché il C.I.G. che corrisponde al n.ro 9351526362;
- per l'appalto in parola, non è applicabile l'art. 51 del D.Lgs. n. 50/2016 – Suddivisione in lotti – in quanto date le peculiarità e la natura dell'intervento trattasi di una prestazione omogenea, unica, indivisibile e non frazionabile.

Dato atto che ai sensi dell'art.1 co.449 della Legge n. 296/2006 le amministrazioni pubbliche di cui sopra possono ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero ne utilizzano i parametri prezzo/qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti.

Verificato che:

- CONSIP S.p.A., Società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attive convenzioni per lavori di manutenzione ordinaria di strade;

ai sensi dell'art. 30 co.6 del D. Lgs. n. 50/2016 Ministero dell'Economia e delle Finanze avvalendosi di CONSIP S.p.A. mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e dato atto pertanto che sul M.E.P.A. si può acquisire con Ordine Diretto (OdA), Trattativa Diretta (TD) o con Richiesta di Offerta (RdO);

- sul portale degli acquisti P.A. www.acquistinretepa.it non sono presenti convenzioni attive per lavori di manutenzione di caratteristiche tecniche specifiche come sopra definite.

Ritenuto:

- che per procedere in tempi più rapidi all'esecuzione dei lavori in questione si ritiene opportuno indire gara mediante procedura negoziata, senza bando, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016, come stabilito dall'art. 1, co.2 lett. b) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 (lettera così modificata dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.2), decreto-legge n. 77 del 2021), recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)), mediante il ricorso al Mercato Elettronico (MEPA) attraverso il sistema della Richiesta di Offerta (R.D.O.) previa consultazione di almeno cinque operatori economici;
- di individuare il criterio del prezzo più basso determinato mediante offerta sull'elenco prezzi con esclusione automatica ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016 anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque (come previsto dall'art. 1 comma 3 della Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni));
- di non procedere all'aggiudicazione in presenza di una sola offerta valida.

Stabilito quindi di procedere attraverso il M.E.P.A. tramite richiesta di offerta (RDO) previa consultazione di almeno cinque operatori economici presenti nella piattaforma del Comune di Napoli (<https://acquistitelematici.comune.napoli.it>) dall'elenco aziende esecutrici di lavori pubblici, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti e contestualmente su MEPA, e di utilizzare il criterio del minor prezzo determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara ai sensi dell'art.95 co.3 del D.Lgs.50/2016;

Letta:

- la circolare PG/2012/647856 del 10/08/2012 a firma del Coordinatore del servizio Autonomo Centro Unico Acquisti e Gare, in virtù della quale i Dirigenti responsabili della spesa non sono tenuti a sottoporre al CUAG la valutazione delle procedure di acquisti tramite Consip e MEPA e pertanto, non è necessario acquisire il preventivo parere del Coordinatore CUAG;
- la nota pervenuta PG/2021/211306 del 10/03/2021 nella quale si comunica che l'informativa preventiva al Direttore Generale ed all'Assessore competente non è più dovuta;
- la disposizione dirigenziale n. 1 del 07/02/2019 del servizio Autonomo Centro Unico Acquisti e Gare di approvazione delle linee guida per la tenuta degli elenchi degli operatori economici fornitori del Comune di Napoli, in particolare il punto 5 dell'allegato n. 1;
- la nota PG/2021/541347 del 12/07/2021 dell'Area CUAG nella quale si invitano, quindi, i Dirigenti dell'Ente (ognuno dotato di proprie credenziali d'accesso) ad utilizzare in maniera autonoma l'Elenco al fine di velocizzare le procedure di affidamento ex art. 36 del D.Lgs. 50/2016, nel pieno rispetto dei principi di concorrenza, imparzialità e trasparenza che l'uso di tale Elenco garantisce elenchi telematici di operatori economici fornitori del Comune di Napoli idonei per l'affidamento dei contratti sotto soglia ex articolo 36 D.Lgs. 50/2016 e per le procedure per la somma urgenza ex art. 163 D.Lgs. 50/2016;
- la nota PG/2021/927774 del 27/12/2021 del Servizio Ufficio di Gabinetto con l'elenco delle ditte antiracket da invitare nella misura del 5%, aggiornato a dicembre 2021;
- l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare, indicando:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

Preso atto che:

- ai sensi dell'art.36 co.6-ter, nelle procedure di affidamento effettuate nell'ambito dei mercati elettronici di cui al co.6 dello stesso articolo, la stazione appaltante verifica esclusivamente il possesso da parte dell'aggiudicatario dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali;
- ai sensi dell'art.1 co.4 della Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni), per le modalità di affidamento previste dall'art. 1 della stessa Legge, non sono richieste ai partecipanti le garanzie provvisorie di cui all'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016;
- si provvederà alla successiva stipula del contratto di accordo quadro e successivi contratti applicativi, mediante sottoscrizione di scrittura privata semplice ai sensi delle vigenti Linee guida per la stipula dei contratti pubblici approvate con Delibera di G.C. n. 146 del 10.03.2016.

Visto:

- il D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e smi;
- il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare gli artt. 151, co.4, 183, co. 3 e 9, 107,191 e 192;
- la Delibera di G.C. n.146 del 10.03.2016 recante le modalità e le procedure per la stipula dei contratti;
- il disciplinare di gara, allegato e formante parte integrante del presente atto, redatto in conformità ai contenuti di cui al D.Lgs. n.50/2016 e smi.

Attestato

- da parte del Direttore di Municipalità che sottoscrive l'atto, in ordine alla regolarità e correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs n. 267/2000 e degli artt. 13, co.1, lett. "b" e 17, co.2, lett. "a" del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, attesa la funzione di controllo di regolarità assegnata alla dirigenza stessa nella fase della formazione preventiva dell'atto;
- l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n.241/1990, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n.62/2013 e degli artt.7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli approvato con Deliberazione di G.C. n.254/2014, come modificato con Deliberazione di G.C. n. 217/2017;
- che nel presente documento e nei suoi allegati, non sono contenuti dati personali.

Per i motivi esposti in narrativa:

DETERMINA

1. **Indire** una gara mediante procedura negoziata (ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 come stabilito dall'art.1, co. 2 lett.b) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)), con ricorso al Mercato Elettronico (MEPA) attraverso il sistema della Richiesta di Offerta (R.D.O.) per l'esecuzione dell'Accordo quadro dei lavori di *"Manutenzione ordinaria delle strade di ambito territoriale della Municipalità 7"* per l'importo a base di gara pari ad € 240.995,32 per lavori, comprensivi di € 4.532,65 per oneri della sicurezza e di € 6.000,00 per oneri di smaltimento non soggetti a ribasso d'asta, oltre IVA al 22% e somme a disposizione;

2. Stabilire che:

- verranno consultati, ove esistenti, almeno cinque operatori economici, estratti dall'elenco telematico del Comune di Napoli (<https://acquistitelematici.comune.napoli.it>) e contestualmente iscritti sul M.E.P.A., in possesso dei requisiti necessari all'esecuzione dei lavori di cui trattasi,
- l'appalto sarà aggiudicato con il criterio del minor prezzo determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara con esclusione automatica ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. 50/2016 anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque (come previsto dall'art.1 co.3 della Legge 120/2020, di conversione in legge, con

modificazioni, del decreto-legge n. 76/2020, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)). In caso di offerte uguali si procederà per sorteggio;

- l'appalto non potrà essere aggiudicato in caso di una sola offerta valida.

3. **Approvare** gli atti tecnici di progetto ed il disciplinare di gara, parimenti allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale ed il relativo quadro economico qui di seguito riportato:

| Lavori di manutenzione ordinaria delle strade di ambito territoriale della Municipalità 7. | | | |
|---|-----|--|---------------------|
| QUADRO ECONOMICO | | | |
| A. LAVORI | A.1 | Importo lavori soggetti a ribasso d'asta | € 230.462,67 |
| | A.2 | Oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta | € 4.532,65 |
| | A.3 | Oneri per smaltimento | € 6.000,00 |
| Totale Lavori (A.1+A.2+A.3) | | | € 240.995,32 |
| | A.5 | di cui soggetti a ribasso di Tot. A | € 230.462,67 |
| | A.6 | non soggetti a ribasso d'asta di Tot. A | € 10.532,65 |
| B. SOMME A DISPOSIZIONE | B.1 | IVA su A1+A2+A3 AL 22% | € 53.018,97 |
| | B.2 | Contributo A.V.C.P. | € 225,00 |
| | B.3 | premio incentivante 1,6% | € 3.759,93 |
| | B.4 | Imprevisti comprensivi di IVA | € 2.000,78 |
| Totale Somme a disposizione dell'Amministrazione (B.1+B2+B.3) | | | € 59.004,68 |
| TOTALE COMPLESSIVO (A+B) | | | € 300.000,00 |

4. **Stabilire** che saranno osservate le disposizioni di cui al Programma 100 nonché quelle di cui all'art.80 del D.Lgs. n. 50/2016 e smi.;

5. **Confermare** l'incarico di RUP, per il presente procedimento, all'ing. Manuela Brescia, in servizio presso la Direzione della Municipalità 7;

6. **Confermare** l'incarico di Direttore dei Lavori, per il presente procedimento, all'arch. Stefania Ferraiuolo, in servizio presso la Direzione della Municipalità 7;

7. **Precisare** che ai sensi dell'art.192 del D.Lgs. 267/2000:

- il fine del contratto è garantire la manutenzione ordinaria delle strade secondarie per le annualità 2022-23, nonché provvedere alla segnaletica orizzontale e verticale compresi i percorsi parapetonali;
- il contratto ha per oggetto i lavori di "Manutenzione ordinaria delle strade di ambito territoriale della Municipalità 7" finanziati con fondi Bilancio Comunale;
- la forma del contratto è quella prevista dalla Delibera di G.C. n. 146/2016 "Linee Guida per la stipula dei contratti pubblici e degli accordi con altre pubbliche amministrazioni";
- le clausole essenziali del contratto sono contenute nel capitolato speciale d'appalto;

8. **Precisare altresì:**

- che ai sensi dell'art.54 del D.Lgs.50/2016 l'accordo quadro avrà una durata di mesi 24 salvo proroghe nei limiti consentiti dalla vigente normativa e sarà concluso con un solo operatore economico come stabilito nel comma 3 del suddetto articolo.
- Che la modalità di scelta del contraente avverrà con una procedura negoziata (ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 come stabilito dall'art.1, co.2 lett.b) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 con ricorso al Mercato Elettronico (MEPA) attraverso il sistema della Richiesta di Offerta (R.D.O.) ricorrendo le ragioni di estrema urgenza derivanti dagli effetti negativi della crisi causata dalla pandemia COVID-19;

che l'aggiudicazione è subordinata all'acquisizione del Patto d'Integrità sottoscritto fra il Comune di Napoli e le Società concorrenti, ai sensi della Deliberazione di G.C. n.797/2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto assegnato a seguito della procedura di gara e all'esito delle verifiche di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016;

9. **Dare** atto che le prestazioni saranno svolte secondo i singoli contratti applicativi successivi al contratto dell'accordo quadro;

10. **Attestare** la regolarità e la correttezza amministrativa e contabile del presente procedimento ai sensi dell'art. 147/bis, comma 1, del D. Lgs n. 267/2000 e degli art. 13, comma 1, lett. b) e 17, comma 2, lett. a) del regolamento dei controlli interni approvato con deliberazione del C. C. n. 4 del 28 febbraio 2013;

11. **Dare** atto che non si rinvergono nella determinazione elementi da cui possa desumersi la presenza di conflitto di interessi di cui all'art. 6 bis della L. 241/90 e all'art. 6 del DPR 62/2013, recante Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, che impongono un dovere di astensione in ipotesi di situazione di conflitto di interessi, nonché di segnalazione in ipotesi di situazione di conflitto di interessi, anche potenziale, così come peraltro poi sancito anche dagli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con deliberazione di Giunta Comunale n. 254 del 24 aprile 2014, modificata con D.G.C. n. 217/2017;

12. **Dare** atto che la Direzione della Municipalità 7 provvederà a redigere il contratto di accordo quadro e successivi contratti applicativi nella forma della scrittura privata semplice ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D. Lgs 50/2016 e della delibera di G.C. n°146/2016 recante le modalità e le procedure per la stipula dei contratti.

Gli allegati costituenti parte integrante del presente atto, composti dai seguenti documenti, per complessive pagg. 184 progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n.ro da "All_1571_003_01" a "All_1571_003_03":

- All_1571_003_01 – *Relazione tecnica illustrativa e Quadro Economico; Computo Metrico Estimativo; Stima incidenza manodopera; Stima incidenza sicurezza (Oneri di sicurezza diretti); Costi della sicurezza (Oneri di sicurezza indiretti); Elenco prezzi unitari e Analisi nuovi prezzi; Capitolato Speciale d'Appalto; Piano e programma di Manutenzione; Piano di Sicurezza e Coordinamento; Validazione.*

- All_1571_003_02 – *Disciplinare di Gara;*

- All_1571_003_03 – *Patto di integrità.*

Sottoscritta digitalmente da
IL Direttore della Municipalità 7
dott. Giuseppe Arzillo

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs 7/3/2005, n 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli ,ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.