



COMUNE DI NAPOLI

DIPARTIMENTO/AREA: **AREA AMBIENTE**SERVIZIO: **IGIENE DELLA CITTA'**ASSESSORATO: **ALL'AMBIENTE E MARE**

SG: 321 del 03/08/2022

DGC: 321 del 27/06/2022

Cod. allegati: ALL_02082022_13

Proposta di deliberazione prot. n° 7 del 27/07/2022

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 305

OGGETTO: Protocollo d'Intesa tra Comune di Napoli, CONAI Consorzio Nazionale Imballaggi e ASIA Napoli S.p.a. di per l'implementazione del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti e dei rifiuti da imballaggio - Approvazione testo e autorizzazione alla firma.

Il giorno 03/08/2022, in modalità videoconferenza, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Undici Amministratori in carica:

SINDACO:

P A

Gaetano MANFREDI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

ASSESSORI:

P A

Paolo MANCUSO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Vincenzo SANTAGADA

P A

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Laura LIETO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Emanuela FERRANTE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Luca TRAPANESE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore all'Ambiente e Mare

Premesso che

la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse e, a tal fine, la disciplina comunitaria e il Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152 stabiliscono che le misure intese a limitare la formazione dei rifiuti e riutilizzare, riciclare e recuperare materie prime dai rifiuti sono prioritarie rispetto alle altre operazioni di gestione dei rifiuti in un organico sistema di gestione integrata, favorendo, in tal modo, la riduzione della quantità e della pericolosità dei rifiuti prodotti;

con il *Green Deal* (COM-2019-640), consistente in un pacchetto di iniziative strategiche che mira ad avviare l'Unione Europea sulla strada di una transizione verde, con l'obiettivo ultimo di raggiungere la neutralità climatica entro il 2050, l'Unione Europea ed i suoi Stati membri si sono impegnati a ridurre le emissioni del 55 % entro il 2030 e coerentemente a tale finalità si impegnano a perseguire, tra le altre, anche attività finalizzate alla riduzione dei rifiuti di imballaggio ed alla promozione del riutilizzo e del riciclo;

il Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152 stabilisce il principio della responsabilizzazione e della cooperazione a diverso titolo dei soggetti coinvolti nella produzione e gestione dei rifiuti stessi e per l'attuazione di tale principio prevedono, tra l'altro, la possibilità di ricorrere a procedure negoziate e, più in generale, di promuovere e favorire l'azione concertata e programmata tra Pubbliche amministrazioni e soggetti privati con appositi Accordi di programma;

tali Accordi di programma sono finalizzati, in particolare, alla prevenzione e riduzione della quantità e pericolosità dei rifiuti, al loro recupero, riutilizzo e riciclaggio nonché al conseguimento di livelli ottimali di utenza raggiunta dai servizi di gestione dei rifiuti;

il Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152, e successive modifiche e integrazioni, all'art. 198 prevede che i Comuni concorrano a disciplinare la gestione dei rifiuti urbani con appositi regolamenti, nel rispetto dei principi di trasparenza, efficienza, efficacia ed economicità e, in particolare, l'art. 222 del D.Lgs.152/06 prevede che la raccolta differenziata dei rifiuti da imballaggio deve essere effettuata secondo criteri che privilegino l'efficacia, l'efficienza e l'economicità del servizio;

il Programma Nazionale per la Gestione dei Rifiuti 2022-2028, il Piano Regionale per la Gestione dei Rifiuti Urbani della Regione Campania e il Piano d'Ambito dell'ATO Napoli I, indicano i livelli di raccolta differenziata come obiettivi primari e necessari da raggiungere;

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



il CONAI ai sensi dell'art. 224, comma 3 del D.lgs. 152/2006 ha fra i compiti la promozione di accordi di programma con gli operatori economici per favorire il riciclaggio e il recupero dei rifiuti di imballaggi garantendone l'attuazione (lett. "d"); di assicurare la necessaria cooperazione tra i consorzi di cui all'articolo 223, i soggetti di cui all'articolo 221, comma 3, lettere a) e c) e gli altri operatori economici; di garantire il necessario raccordo tra le amministrazioni pubbliche, i consorzi e gli altri operatori economici (lett. "f"); di promuovere il coordinamento con la gestione di altri rifiuti previsto dall'articolo 222, comma 1, lettera b), anche definendone gli ambiti di applicazione (lett. "i"); di promuovere la conclusione, su base volontaria, di accordi tra i consorzi di cui all'art.223 e i soggetti di cui all'articolo 221, comma 3, lettere a) e e) con soggetti pubblici e privati (lett. "l");

l'Accordo di Programma Quadro 2020 – 2024, per la raccolta ed il recupero dei rifiuti di imballaggio, tra ANCI e CONAI, regola gli aspetti tecnici ed economici per la raccolta ed il conferimento degli imballaggi conferiti al servizio pubblico;

considerato che

il decoro della città di Napoli rappresenta un obiettivo primario dell'Amministrazione per l'incentivazione del commercio e del turismo;

il Comune di Napoli punta sull'attuazione di progetti specifici per la sensibilizzazione dei cittadini per favorire ed incrementare la raccolta differenziata in coerenza con la strategia in materia ambientale dettata dalle norme comunitarie e nazionali;

Comune di Napoli e ASIA ritengono indispensabile e strategico promuovere sul territorio comunale la gestione integrata dei rifiuti e dei rifiuti di imballaggio, nonché lo sviluppo della raccolta differenziata, da superficie pubblica e privata, finalizzata a privilegiare l'avvio al riciclo e al recupero dei rifiuti, prediligendo un sistema basato sulle raccolte domiciliari;

il Comune di Napoli ha richiesto al CONAI la sua collaborazione per la realizzazione del Piano di Sviluppo della Raccolta Differenziata, specificatamente, per le attività da svolgersi in due Municipalità dove realizzare il piano di riorganizzazione dell'intero servizio di Raccolta Differenziata secondo modalità che verranno successivamente individuate all'interno di una pianificazione tecnica-operativa realizzata in collaborazione tra ASIA, Comune e CONAI;

CONAI, ai sensi di quanto previsto dal vigente Accordo di Programma Quadro ANCI-CONAI, promuove l'avvio e lo sviluppo della raccolta differenziata dei rifiuti da imballaggio, con particolare interesse ai sistemi territoriali complessi in un quadro di sostenibilità ambientale;

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



ASIA ha elaborato un piano di sviluppo della raccolta differenziata sul territorio della città di Napoli che, in continuità con gli esercizi precedenti, mira al raggiungimento degli obiettivi normativi sulla percentuale di RD;

il Comune di Napoli si è sempre prodigato a sostenere lo sviluppo del Piano anche con l'impegno della Polizia Municipale per il controllo del territorio e la repressione dei comportamenti scorretti, seppure con dotazioni organiche sottodimensionate rispetto alle dimensioni del fenomeno dell'abbandono rifiuti sul territorio cittadino;

tra il Servizio Igiene e la partecipata ASIA è stata avviata apposita interlocuzione tesa all'analisi territoriale necessaria a individuare le Municipalità su cui rendere operativa l'intesa con il CONAI, secondo oggettive esigenze di implementazione e sviluppo del servizio di raccolta differenziata;

Dato atto che

per la comunanza degli obiettivi gli enti sottoscrittori hanno inteso individuare nell'allegato schema di protocollo ex art. 119 D.lgs. 267/00 la forma e lo strumento più idoneo a definire le modalità operative e le tempistiche di realizzazione degli atti e delle attività oggetto dell'intesa che ciascuna Amministrazione, per la parte di propria competenza, si impegna ad adempiere secondo le rispettive funzioni e competenze per le successive fasi gestionali ed attuative;

il Protocollo d'Intesa allegato risulta coerente con le finalità strategiche dell'Amministrazione comunale in tema di gestione, recupero e smaltimento dei rifiuti e tutela ambientale;

ai sensi dell'Art. 4 dell'allegato schema di Protocollo, al fine di verificare costantemente l'avvio e lo stato di attuazione delle attività previste dal presente Protocollo d'Intesa ed eventualmente anche formulare proposte motivate di modifica e/o di adeguamento dello stesso, viene costituito un Comitato tecnico di controllo, composto da un rappresentante di ciascuna Parte, per cui è necessario incaricare un delegato, in rappresentanza del Comune di Napoli, a partecipare al suddetto Comitato;

allo stato le modalità per la redazione e la sottoscrizione di Protocolli d'Intesa e Accordi di collaborazione sono regolati presso l'Ente da apposita circolare PG/2022/306419 del 20.04.2019, a firme del Capo di Gabinetto;

Visti

D.Lgs.152/06

D.lgs. 267/00

Accordo di Programma Quadro 2020 – 2024 ANCI – CONAI

Il segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



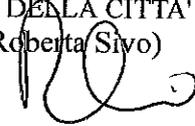
Ritenuto che ricorrano i motivi di urgenza, attesa la necessità di adottare a stretto giro il Piano di Sviluppo della Raccolta Differenziata per incrementarne la percentuale di raccolta;

L'Allegato testo integrale Protocollo di Intesa comprensivo degli Allegati __ e __, costituente parte integrante della presente proposta, per complessive pagine 13 progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, è conservato nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. L1065-001-01

- *Protocollo d'Intesa tra Comune di Napoli, CONAI Consorzio Nazionale Imballaggi e ASIA Napoli S.p.a. di per l'implementazione del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti e dei rifiuti da imballaggio - Approvazione testo e autorizzazione alla firma.*

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
IGIENE DELLA CITTA'
(Dr. Roberta Sivo)



Con voti UNANIMI,

DELIBERA

1. Aderire alla collaborazione con CONAI Consorzio Nazionale Imballaggi e per l'effetto approvare l'allegato testo di Protocollo d'Intesa per l'implementazione del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti e dei rifiuti da imballaggio.
2. Dare atto che il Protocollo, ai sensi dell'art. 119 D.lgs. 267/00, sarà sottoscritto tra Comune di Napoli, a cura del Sindaco, CONAI Consorzio Nazionale Imballaggi e ASIA Napoli S.p.a..
3. Impegnarsi, secondo modalità operative da definirsi a cura degli uffici competenti nelle modalità opportune a tutela della riservatezza e nel rispetto della relativa normativa, a condividere con ASIA le informazioni dell'anagrafe TARI che si rendano necessarie per l'attivazione, in via sperimentale, del servizio a tariffa puntuale.
4. Impegnare la partecipata ASIA Napoli S.p.a. a presentare all'Amministrazione comunale il Piano di Sviluppo della Raccolta Differenziata entro il 30 settembre 2022, con relativa proposta motivata di individuazione delle due Municipalità.
5. Riservarsi, all'atto dell'approvazione del Piano, l'individuazione del soggetto responsabile per l'attuazione degli impegni assunti con il Protocollo, nonché del delegato in rappresentanza del Comune di Napoli in seno al Comitato tecnico di controllo, di cui all'art. 4 dello schema di Protocollo allegato
6. Demandare al Servizio Igiene della Città l'invio del file del testo del Protocollo, digitalmente sottoscritto, all'Ufficio di Gabinetto, a termine della richiamata circolare PG/2022/306419 del 20.04.2019, a conferma dell'avvenuta sottoscrizione.

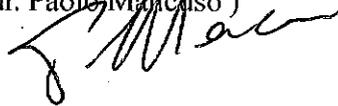
Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



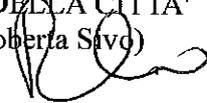
- (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;
- (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'ASSESSORE all'AMBIENTE e al MARE
(dr. Paolo Mancuso)



IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
IGIENE DELLA CITTA'
(Dr. Roberta Sivo)



VISTO: IL RESPONSABILE DELL'AREA AMBIENTE
(Dr. Roberta Sivo).



Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque





COMUNE DI NAPOLI

7

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 7 DEL 27.07.2022, AVENTE AD OGGETTO:

Protocollo d'Intesa tra Comune di Napoli, CONAI Consorzio Nazionale Imballaggi e ASIA Napoli S.p.a. di per l'implementazione del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti e dei rifiuti da imballaggio - Approvazione testo e autorizzazione alla firma.

Il Dirigente del Servizio IGIENE DELLA CITTA' esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE.....
.....
.....
.....
.....

Addi,

IL DIRIGENTE
Dr. Roberta Sivo

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 27/07/2022..... e protocollata con il n. DDC/2022/321;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....
.....
V.K.O
.....
.....

Addi, 2/8/22.....

IL RAGIONIERE GENERALE



COMUNE DI NAPOLI

*Dipartimento Ragioneria Generale
Servizio Gestione Bilancio*

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000.
Proposta di delibera prot. n.7 del 27.07.2022 DGC/2022/321 del 27.07.2022. Servizio Igiene
della Città**

La presente proposta approva lo schema di Protocollo d'Intesa tra Comune di Napoli, CONAI Consorzio Nazionale Imballaggi e ASIA Napoli Spa per l'implementazione del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti e dei rifiuti da imballaggio con validità dalla data di sottoscrizione al 31.12.2022, Protocollo, che come da nota del dirigente del Servizio del 2.08.2022 pg/ 0591809, allegata alla ritrasmissione dello schema di delibera, la cui sottoscrizione non si è ancora perfezionata nelle forme prescritte da norme a pena di nullità .

Il provvedimento in esame non comporta, allo stato, riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria e/o sul patrimonio dell'Ente . Pertanto, non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Si rappresenta, ad ogni buon fine, che le azioni che si metteranno in atto con il presente Protocollo siano adottate in coerenza con il Piano Economico Finanziario (PEF) dell'Ente .

Napoli, 3.08.2022

Il Ragioniere Generale
dott. ssa Claudia Gargiulo

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con la presente deliberazione la Giunta intende aderire alla collaborazione con CONAI Consorzio Nazionale Imballaggi ed approvare il Protocollo d'Intesa con il CONAI e l'ASIA per l'implementazione del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti e dei rifiuti da imballaggio.

Il parere di regolarità tecnica, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, è "Favorevole".

Il Ragioniere Generale non esprime il parere ai sensi dell'art. 49 del TUEL., in quanto ritiene che il provvedimento non comporta, allo stato, riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria e/o sul patrimonio dell'Ente.

Dalla lettura della parte narrativa si evince che il Comune di Napoli ed ASIA ritengono indispensabile e strategico promuovere sul territorio comunale la gestione integrata dei rifiuti e dei rifiuti di imballaggio, nonché lo sviluppo della raccolta differenziata, da superficie pubblica e privata, finalizzata a privilegiare l'avvio al riciclo e al recupero dei rifiuti, prediligendo un sistema basato sulle raccolte domiciliari; il Comune di Napoli ha richiesto al CONAI la sua collaborazione per la realizzazione del Piano di Sviluppo della Raccolta Differenziata presentato da ASIA.

Dalla lettura del Protocollo si evince che tra gli impegni assunti dal Comune di Napoli vi è l'approvazione del Piano esecutivo di sviluppo della raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio predisposto da CONAI e ASIA (che si impegna alla presentazione dello stesso entro il 30 settembre 2022) per le Municipalità del Comune di Napoli, da individuarsi in prosieguo, e la messa a disposizione di un numero adeguato i vigili urbani per il supporto agli operatori che saranno impiegati per l'avvio del servizio di raccolta differenziata e per il rispetto dell'ordinanza che regolerà gli aspetti tecnici del nuovo servizio di raccolta.

Come ribadito dal Capo di Gabinetto del Sindaco con circolare 306419 del 20/04/2022, i Protocolli d'Intesa sono accordi che esprimono dichiarazioni di intenti e sono limitati alla sola manifestazione di volontà di assumere impegni futuri, indicando una linea di azione comune e condivisa, che per questo necessita dell'adozione di successivi atti di attuazione. La procedura prevista dalla circolare citata, in merito alla approvazione dei Protocolli d'Intesa ed alla verifica della loro coerenza con il programma di mandato del Sindaco e con gli obiettivi strategici fissati dall'Amministrazione, non risulta esplicitata nella deliberazione che, invece, fa riferimento ad un invio all'Ufficio di Gabinetto del Protocollo solo ad avvenuta sottoscrizione.

Spetta all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusiva, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

VISTO
il Sindaco

Monica Cinque

Deliberazione di G. C. n. 305 del 03.08.22 composta da n. 10 pagine progressivamente numerate,



nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

[Signature]

IL SEGRETARIO GENERALE

[Signature]

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 04.08.22 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D.Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

[Signature]

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

[Signature]

- con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;
- è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO Segreteria della Giunta comunale

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n..... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

divenuta esecutiva in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....