



COMUNE DI NAPOLI

**MUNICIPALITA' II**

Avvocata Montecalvario

Mercato Pendino

S. Giuseppe Porto

**Servizio Gestione Attività Territoriali**

D E T E R M I N A

**K1522 \_ 01.04.2022 \_ 004**

**OGGETTO:** Proroga ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.L.gs n. 50/2016, **del Contratto Rep. n.86378 del 07 febbraio 2020 stipulato con E.P.S.p.A** – relativo al servizio di refezione scolastica in favore dei piccoli frequentanti gli asilo nido comunali, degli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado, statali, nonché del personale scolastico avente titolo, ricadenti nel territorio della Municipalità 2 , in favore della società E.P. S.p.A C.F./P.IVA 05577471005, per la prosecuzione del servizio sino all'individuazione di un nuovo contraente in favore dei medesimi beneficiari, agli stessi prezzi, patti e condizioni ivi contenute e sottoscritte .

Integrazione dell'impegno di spesa di € 405.414,93 ( Iva compresa al 4%) sul bilancio 2022/2024 anno 2022 E.P.capitolo 104201/2, , missione 4 – programma 6 – titolo I macroaggregato 3.

## I Dirigente del Servizio Gestione Attività Territoriali

### Premesso che

con Determinazione Dirigenziale n. 21 del 23/12/2019 - I.G. n. 2750 del 30/12/2019 – all'esito delle operazioni della Commissione Aggiudicatrice della selezione ad evidenza pubblica e delle valutazioni di congruità dell'offerta del Rup è stata disposta l'aggiudicazione definitiva della gara, espletata mediante procedura aperta, secondo il criterio dell'art. 95 comma 3, lett. a) del decreto legislativo n. 50/2016 per l'affidamento dell'appalto relativo al servizio di refezione scolastica per il periodo gennaio /giugno 2020 in favore dei piccoli frequentanti gli asili nido comunali, degli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e statali e delle scuole primarie e secondarie di primo grado statali cittadine, nonché del personale scolastico statale e comunale avente titolo della Municipalità II, alla ditta E.P. S.p.A. C.F./P.IVA 05577471005, impegnando sul capitolo 104201/2 – codice di bilancio 04.06-1.03.02.15.006 la spesa complessiva di € **1.140.423,64** comprensiva di IVA al 4% (€ **43.862,45** ) ed oneri della sicurezza ( **25.495,85** ) impegno n. 6439/2019 ;

con Disposizione Dirigenziale n.25 del 31/12/2019 la Ditta "E.P. S.p.A" è stata autorizzata, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.L.gs 50/2016 ed in conformità all'art. 11 del Capitolato Speciale di Appalto, all'esecuzione anticipata del servizio di refezione scolastica, nelle more della formalizzazione del contratto, a decorrere dal 07/01/2020;

l'affidamento è stato contrattualizzato con il Contratto Rep. n. 86378 del 07 febbraio 2020 .

### Tenuto conto che :

la sospensione delle attività didattiche ed educative sul territorio nazionale, derivata e motivata dalle misure governative urgenti per fronteggiare l'emergenza sanitaria, ha comportato la chiusura delle strutture destinate a scuole di ogni ordine e grado, a far data dal 5 marzo 2020,

con Determinazione dirigenziale n. 02 del 04 giugno 2020, preso atto della sussistenza delle ragioni di pubblico interesse al mantenimento del Contratto stesso per garantire l'erogazione del servizio alla ripresa delle attività didattiche, si è :

1. disposta la sospensione temporanea del contratto Rep. 86378 del 07 febbraio 2020, stipulato con E.P. S.p.A C.F./P.IVA 05577471005 a decorrere dal 5 marzo 2020
  2. differito il termine del contratto de quo per un periodo corrispondente a quello di mancata esecuzione del servizio rispetto al previsto cronoprogramma (gennaio/giugno) per effetto della sospensione per emergenza e decorrente dalla data della ripresa della erogazione del servizio di refezione.
- con Determina n. 7 del 23/12/2020, considerata la mancata attivazione del servizio a tutto dicembre 2020, è stato impegnato l'importo di € 766244,63 (di cui 736.773,68 al netto di IVA pari ad € 29.470,95) sul bilancio 2020/2022 annualità 2021, capitolo 104201/2, Esercizio 2021, missione 4 – programma 6 – titolo I macroaggregato 3, per l'espletamento delle prestazioni relative al crono programma oggetto di sospensione ( 5 marzo-30 giugno 2020);

### Considerato che :

- per l'a.s. 2020/2021 non si sono realizzate le condizioni per la ripresa del servizio di refezione scolastica ;
- le attività didattiche sono state avviate in presenza per l'anno scolastico 2021/2022;
- con determinazione n. 2 del 14.10.2021 si è disposto la ripresa della esecuzione del contratto rep. 86378 del 07/02/2021 stipulato con E.P. S.p.A. a decorrere dal 25/10/2021 ridefinendo la scadenza del contratto in mesi quattro corrispondente al periodo contrattuale di mancata erogazione della prestazione per effetto della sospensione;
- con determinazione n. 3 del 20/10/2021 si è provveduto a rettificare la determinazione n. 2 del 14/10/2021 , stabilendo che la scadenza del contratto è ridefinita corrispondentemente al periodo contrattuale di mancata erogazione della prestazione e del servizio per effetto della sospensione ( 5 marzo- 30 giugno 2020 ) ;
- con determinazione n. 10 del 23/12/2021 I.G. n.83 del 12/01/2022, per l'erogazione del servizio da rendersi nel 2022 a decorrere dal 10 gennaio e fino a completamento del periodo contrattuale, in costanza dell'anno scolastico 2021/2022, si è proceduto ad impegnare sull'esercizio 2022 la som-

ma di € 504.585,07 corrispondente alla differenza tra l'importo contrattuale e le somme già liquidate/ da liquidare ;

- alla ripresa delle attività didattiche, il servizio di refezione scolastica, imprevedibilmente, non ha mantenuto un livello costante di fruizione da parte dell'utenza, determinandosi, all'approssimarsi del termine finale del contratto in parola, una consistente economia di spesa sulle risorse impegnate;
- pertanto, al fine di continuare a garantire il servizio di refezione scolastica almeno fino al termine dell'anno scolastico 2021/2022 e configurandosi, nel caso di specie, l'ipotesi disciplinata dal comma 1 lett. c) dell'art. 106 del D.L.gs n. 50/2016, in quanto circostanza impreveduta, con determina n. 01 del 09/02/2022 registrata al n. 2022/053 del 10/03/2022, è stata disposta la modifica del contratto rep. n. 86378 del 07/02/2020 stipulato con la Ditta "E.P. S.p.A." in persona del legale rappresentante ed Amministratore Unico Carlo D'Abaco C.F./ P.IVA 04825541008;
- con la predetta determina è stato disposto il differimento della scadenza del predetto contratto sino all'esaurimento delle risorse impegnate con determina n. 10 del 23/12/2021 I.G. n. 83 del 12/01/2022;
- nel frattempo, con determina E1522\_24.02.2022\_002 rep n. 39 del 25.02.2022 a firma dei direttori di Municipalità, regolarmente pubblicata, è stata indetta la gara, in dieci lotti, mediante procedura aperta secondo il criterio di cui all'art. 95 comma 3 lett. a del D.L.gs n. 50/2016 e s.m.i. per l'individuazione di un operatore economico per ciascuno dei dieci lotti con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54. comma 3 del D.L.gs n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di refezione scolastica per il periodo ottobre 2022/giugno 2025 in favore dei piccoli frequentanti gli asili nido comunali e degli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia statali e comunali e le scuole primarie e secondarie di primo grado statali cittadine, nonché del personale statale e comunale avente titolo delle Municipalità 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10.

#### **Considerato che**

- le risorse impegnate con determina n. 10 del 23/12/2021 I.G. n. 83 del 12/01/2022 sono prossime all'esaurimento non riuscendo a garantire il servizio di refezione scolastica sino al termine dell'anno scolastico 2021/2022;
- la tempistica per la conclusione della procedura ad evidenza pubblica innanzi indicata e, dunque, l'individuazione del nuovo soggetto affidatario non risulta compatibile con l'esaurimento delle risorse attualmente disponibili ed impegnate con la determina n. 10 del 23/12/2021;
- il contratto rep n. 86378 del 07/02/2021 stipulato con la società la Ditta "E.P. S.p.A." con l'andamento attuale della richiesta del servizio la refezione scolastica è prossimo alla scadenza;

#### **Ritenuto che**

- risulta necessario e indispensabile continuare a garantire il servizio di refezione scolastica sino alla fine dell'anno scolastico 2021/2022;

#### **Letto**

- l'art. 106 del D.L.gs n. 50/2016 che disciplina le ipotesi di modifica dei contratti durante il periodo di efficacia e che al comma 11 testualmente recita: *"La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante"*;
- il Capitolato Speciale di Appalto, parte integrante e sostanziale del Contratto n. 86378 del 07/02/2020 stipulato con la Ditta "E.P. S.p.a.", all'art. 2, secondo comma, testualmente prevede *"Ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice il contratto può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli alla Stazione Appaltante."*;
- la deliberazione dell'ANAC n. 576 del 28 luglio 2021 secondo la quale l'istituto della proroga è legittimo al fine di evitare l'interruzione delle attività in atto e per il tempo necessario a consentire l'espletamento della procedura ad evidenza pubblica;

### **Considerato che**

ferma restando la necessità di idonea ed adeguata motivazione comune a tutti i provvedimenti, per l'esercizio della facoltà di ricorrere alla proroga sono soddisfatte tutte le condizioni, in particolare:

- il contratto è in corso di esecuzione giusta determina n. 01 del 09/02/2021;
- l'opzione è prevista nel bando e nei documenti di gara;
- è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure già indette e pubblicate;

### **Rilevato inoltre che**

la proroga non altera la natura del contratto rep n.86378 del 07/02/2020

la motivazione del ricorso alla proroga risiede nella necessità di continuare a garantire il servizio di refezione durante l'anno scolastico 2021/2022 servente al diritto allo studio e ritenuto essenziale dall'Ente, nelle more della individuazione del nuovo soggetto affidatario per il cui reperimento è in corso una procedura ad evidenza pubblica i cui tempi di conclusione, trattandosi di appalto, suddiviso in 10 lotti, con importo a base d'asta sopra soglia comunitaria, non sono presumibilmente di rapida conclusione;

### **Considerato che**

il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con propria deliberazione n.787 del 31/10/2012 "funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in ispecie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli";

l'interesse pubblico ad assicurare il servizio di refezione scolastica, servente al diritto all'istruzione, come espressamente enunciato nella Delibera di G.C. n. 985 del 20/12/12, che richiama *"tra le funzioni di cui all'art.21, comma 3, della legge 42/2009 qualificate dalla Corte (Corte dei Conti sezione Regionale di Controllo della Toscana, delibera 20 dicembre 2011 n.519/2011/Par) come infungibili ed essenziali rientrano (lett. C) "le funzioni di istruzione pubblica, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione, nonché l'edilizia scolastica"*;

che da ultimo, anche in sede di Conferenza dei Presidenti delle Municipalità del 30/10/2017, è stato richiamato, come da relativo verbale, il carattere dell'essenzialità del servizio di refezione scolastica espressamente dichiarato con la deliberazione di G.C. 985/2012;

### **Atteso che**

in vista della proroga, stante la imminente scadenza del contratto, sono state avviate le verifiche sulla permanenza dei requisiti per la prosecuzione del contratto in capo alla Ditta "E.P. S.p.A.", in persona del legale rappresentante ed Amministratore Unico sig. Carlo D'Abaco contestualmente invitando l'affidatario del contratto in essere a formalizzare la sottomissione alla proroga delle prestazioni con nota PG/2022/215190 del 18/03/2022;

### **Rilevato che**

la Ditta "E.P.S.p.A", con nota acquisita a mezzo pec in data 18/03/2022 ed assunta al protocollo n. 218919 del 21/03/2022, ha formalizzato la propria disponibilità alla prosecuzione del Contratto ,già oggetto di accettazione attraverso la sottoscrizione del Capitolato sia all'atto della candidatura sia in sede di stipula del contratto, contestualmente confermando la sussistenza dei requisiti per l'affidamento;

il Servizio Gestione Attività Territoriali è in possesso della documentazione relativa alle verifiche ex D.L.gs n. 50/2016 dei requisiti per la prosecuzione del contratto in capo alla Ditta "E.P. S.p.a";

il Servizio Gestione Attività Territoriali detiene il Documento Unico della Regolarità Contributiva DURC della società E.P. S.p.A., rilasciato in data 21/02/2022 con scadenza il 21/06/2022 dal quale risulta il possesso dei requisiti di regolarità contributiva;

pertanto le predette risultanze sono atte a soddisfare tutte le condizioni per poter procedere, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.L.gs n. 50/2016, alla proroga del Contratto Rep. n.86378 del 07/02/2020, stipulato con la Ditta "E.P. S.p.A."

**Ritenuto** che ricorrano le condizioni di legge e le motivazioni di opportunità e di merito, per esercitare la facoltà, introdotta dall'art. 2, comma 2, del Capitolato Speciale di Appalto, attraverso il richiamo all'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016, atteso altresì che la refezione scolastica, servizio funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto di studio in favore della generalità della popolazione, come da motivazione della Del. G.C. 787/2012, è funzione infungibile ed essenziale e non può essere interrotta per le ripercussioni sulla qualità e quantità dell'offerta scolastica;

**Verificato**, a mezzo dell'apposito applicativo della Ragioneria Generale "Halley", che il capitolo 104201/2 codice 04.06-1.03.02.15.006 del Bilancio 2021/2023 presenta uno stanziamento di € 910.000,00 sull'annualità 2022 di cui € 405.414,93 da impegnare;

**Visti:**

- gli artt. 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. n.267/2000, il capitolato speciale d'appalto e nello specifico gli art. 2 e 18;
- la Legge della Regione Campania, n. 4 del 1/02/2005, relativa a "Norme Regionali per l'esercizio del diritto all'istruzione ed alla formazione", che considera il servizio di refezione nell'ambito degli interventi previsti all'art. 5;

**Attestata** la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 13, comma 1, lett. b) e 17 del vigente Regolamento sul sistema dei Controlli Interni dell'Ente,

**Espletata** l'istruttoria dalla stessa dirigenza che adotta l'atto con l'ausilio del personale in servizio presso il Servizio Gestione Attività Territoriali della II Municipalità;

**Valutata** preventivamente l'assenza di conflitti di interessi, anche potenziali, all'adozione del presente atto;

#### **D E T E R M I N A**

Per le motivazioni in premessa che qui si intendono integralmente ribadite, reiterate e trascritte

**Prorogare**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs 50/2016, richiamato dall'art. 2, comma 2, del Capitolato Speciale di Appalto, parte integrante e sostanziale del contratto, il Contratto Rep. n.86378 del 07 febbraio 2020 stipulato con la società E.P. S.p.A C.F. e P.IVA 01626060634 ,in persona del legale rappresentante ed Amministratore Unico Carlo D'Abaco ;

**Affidare** conseguentemente alla E.P S.p.A. il servizio di refezione scolastica in favore dei piccoli frequentanti gli asilo nido comunali,degli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado, statali, nonché del personale scolastico avente titolo, ricadenti nel territorio della Municipalità 2 , fino alla individuazione di un nuovo soggetto contraente, per il cui reperimento è in corso di svolgimento una procedura ad evidenza pubblica indetta con determinazione E1522\_24.02.2022\_002, agli stessi prezzi, patti e condizioni del Contratto Rep. n.86378 del 07/02/2020 ;

**Impegnare** sull'E.P. 2022 la spesa di € 405.414,93 **comprensiva di IVA al 4%** sul Capitolo 104201/2 del Bilancio Pluriennale 2021/2023, missione 4 - programma 6 - titolo I macroaggregato 3 a copertura della proroga contrattuale.

**Dare atto** che la spesa in parola rientra tra le ipotesi di esclusione di cui all'art 163 comma 5 del TUEL in quanto non suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi.

**Subordinare** la successiva liquidazione delle somme spettanti all'affidatario ai doverosi riscontri amministrativi.

**Si attesta** che il presente documento contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento U.U. 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge.

**Disporre, altresì, la trasmissione del presente atto al Dipartimento Ragioneria, al Servizio Autonomo Centro Unico Acquisti e Gare, Area Forniture e Servizi per i successivi adempimenti di competenza.**

Il Dirigente  
dott. ssa Anna Aiello

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i ( CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D. Lgs.82/2005.