



Area Welfare
Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze

DETERMINAZIONE

n. 1 del 18/02/2022

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 - indizione procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro di cui all'art 54 comma 4 lett a) D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento delle attività di accoglienza integrata, sia ordinaria sia relativo ampliamento, nell'ambito della rete SAI (Sistema Accoglienza Integrazione), per un periodo di 32 mesi nell'ambito del triennio 2022-2024 a valere sul Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo (FNPSA).

Approvazione documenti di gara: Bando di gara, Disciplinare di gara, Capitolato Speciale d'Appalto, Relazione tecnico illustrativa.

CUP: B69J22002290001

CIG: 9110070B94

Determinazione senza impegno di spesa.

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE

- il Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR), istituito con legge n. 189/2002 dal Ministero dell'interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - divenuta SIPROIMI (Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati) e infine SAI (Sistema di accoglienza e integrazione), è costituito dalla rete degli Enti Locali che accedono, nei limiti delle risorse disponibili, al Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo (FNPSA) per la realizzazione di progetti di accoglienza integrata;
- il Comune di Napoli si occupa delle problematiche relative all'accoglienza e all'inclusione dei richiedenti asilo e rifugiati, proponendosi fin dal 2004 come Ente Locale attuatore del Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) a seguito delle disposizioni di cui alla suddetta L.189/2002;
- tale programma è stato rinnovato di anno in anno, attraverso la pubblicazione di Bandi, fino al 2011, quando il Ministero dell'Interno ha pubblicato il Bando per l'accesso al Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo (FNPSA) su base triennale;
- il Comune di Napoli, per il triennio 2014-2016, ampliava il proprio programma di accoglienza prevedendo, sulla base delle disposizioni di cui all'art. 6 del DM del 30/07/2013 e della Circolare del Ministero dell'Interno n. 1421 del 11/02/2015, l'ospitalità in totale di 132 beneficiari e per il triennio 2017/2019 l'Amministrazione comunale proseguiva le attività confermando l'accoglienza dei 132 posti attivati nel triennio precedente;
- per l'annualità 2020, con D.M. del 13/12/2019 i progetti in scadenza al 31/12/2019, tra cui il progetto del Comune di Napoli, sono stati autorizzati alla proroga delle attività del triennio precedente per il I semestre 2020 e successivamente, con DM del 18/06/2020, alla proroga anche per il II semestre 2020;
- in data 13/01/2020 il Comune di Napoli ha presentato al Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e Immigrazione - domanda di prosecuzione (cod. PROG-431-PR-2) del citato progetto di accoglienza integrata nell'ambito del SIPROIMI per n. 132 posti per il biennio 2021-2022 (categoria "ORDINARI"), ai sensi del Decreto del Ministro dell'Interno 18.11.2019, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 284 del 04/12/2019;
- con Decreto del Ministro dell'Interno prot. 16288 del 10/08/2020 è stato approvato, tra gli altri, il suddetto progetto (cod. PROG-431-PR-2), che autorizza alla prosecuzione dal 01/01/2021 al 31/12/2022, con ammissione al finanziamento sul FNPSA, per un numero di posti pari a 132 e per l'importo annuale pari ad € 1.903.348,72;

DATO ATTO CHE

- in data 13/10/2021 veniva pubblicata una comunicazione del Ministero dell'Interno del 12/10/2021 con cui si avviava la procedura, in relazione alle eccezionali esigenze di accoglienza conseguenti alla crisi politica in Afghanistan, per l'ampliamento della rete SAI di 3.000 posti da destinare all'accoglienza di nuclei familiari (anche numerosi);
- in data 05/11/2021 il Comune di Napoli inviava domanda di ampliamento SAI per 75 posti (nuclei familiari);
- tali posti, in base a quanto previsto dall'art. 7 co.1 D.L. 139/2021, convertito in L. 205/2021, sono riservati all'accoglienza dei provenienti dall'Afghanistan che sono entrati in Italia attraverso evacuazioni governative;
- con D.M. del 21/12/2021 prot. 40783 il Ministero dell'Interno riconosceva l'ampliamento SAI per n.113 progetti;

- tra i progetti finanziati rientra quello del Comune di Napoli per un importo finanziato annuale pari ad €1.081.448,14, riconosciuto fino a naturale scadenza del progetto di cui è già titolare (31/12/2022);

TENUTO CONTO CHE

- il progetto di accoglienza SAI, finanziato, come sopra detto, con le risorse del Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo (FNPSA), è realizzato in conformità alle norme e alle Linee Guida approvate con suddetto DM del 18/11/2019 e prevede la realizzazione di interventi di accoglienza integrata a favore di adulti singoli (tipologia “Ordinari”) accolti su invio del Servizio Centrale SAI;
- l'attività di accoglienza integrata è costituita, ai sensi degli artt. 4 e 34 delle precitate Linee Guida DM del 18/11/2019, dai seguenti servizi minimi garantiti: accoglienza materiale; mediazione linguistico-culturale; orientamento e accesso ai servizi del territorio; insegnamento della lingua italiana e inserimento scolastico per i minori; formazione e riqualificazione professionale; orientamento e accompagnamento all'inserimento lavorativo; orientamento e accompagnamento all'inserimento abitativo; orientamento e accompagnamento all'inserimento sociale; orientamento e accompagnamento legale; tutela psico-socio-sanitaria;
- si tratta pertanto della presa in carico integrata di ciascun beneficiario del progetto, dall'ingresso fino all'accompagnamento all'uscita, attraverso il lavoro di una equipe multidisciplinare, sulla base di un patto di accoglienza e di un progetto individualizzato per singolo beneficiario, condiviso con lo stesso;

TENUTO CONTO INOLTRE CHE

- l'ampliamento SAI di cui al suddetto D.M. del 21/12/2021 prot. 40783 prevede l'esecuzione delle stesse attività previste per i progetti di accoglienza SAI di cui al punto precedente seppure per una fascia diversa di persone, ossia nuclei familiari e non beneficiari singoli;
- l'appalto *de quo* si propone quindi di affidare la gestione di tali servizi di accoglienza integrata che andranno realizzati garantendo coordinamento e unitarietà agli interventi attivati, in raccordo con l'Amministrazione comunale che garantisce forme dirette di coordinamento al fine di garantire l'esercizio delle proprie funzioni di programmazione, indirizzo, sintesi, valutazione, monitoraggio e controllo;
- le modalità di esecuzione e rendicontazione dei servizi oggetto dell'appalto dovranno essere pienamente conformi alle Linee Guida approvate con DM 18/11/2019 e successivi eventuali aggiornamenti e alle norme indicate nei “Manuali operativi” e nel “Manuale Unico di Rendicontazione” e loro aggiornamenti, pubblicati sul sito ufficiale del SAI (www.retesai.it);

VALUTATO CHE

- che, secondo quanto raccomandato dall'ANAC con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016, la prima accoglienza può avvenire in situazioni emergenziali e, comunque, con cadenze non predeterminabili, e che pertanto, è opportuno che le strutture vengano individuate preventivamente, sulla base di previsioni circa le esigenze di accoglienza;
- lo strumento più adeguato a garantire il rispetto dei principi di parità di trattamento e trasparenza è rappresentato dagli accordi-quadro che consentono di selezionare preventivamente, mediante procedure ad evidenza pubblica, i possibili erogatori dei servizi con i quali sottoscrivere specifici contratti applicativi sulla base di flussi migratori non preventivabili e delle risorse disponibili nel momento in cui si concretizza l'esigenza dell'accoglienza;
- la Corte dei Conti sezione regionale di controllo per la Campania Deliberazione n.77/2018, ha considerato di diritto che *“la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua*

stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL)" e, con riferimento alla prenotazione di impegno, che "non è la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura di scelta del contraente a fare sorgere l'obbligo di adempimenti contabili, bensì il correlato contratto attuativo";

RITENUTO OPPORTUNO

- procedere, attraverso l'espletamento di una procedura ad evidenza pubblica, all'avvio e all'attuazione delle attività di accoglienza integrata SAI per un periodo di 32 mesi nell'ambito del triennio 2022-2024 per un importo complessivo presunto pari ad € 6.371.961,10 esclusa IVA:
 - 1) 8 mesi nell'anno 2022 con riferimento unicamente alle attività di ampliamento SAI per n. 75 posti (nuclei familiari) riservati ai cittadini provenienti dall'Afghanistan a seguito di evacuazioni governative per un importo presunto, € 686.633,74 esclusa IVA;
 - 2) 12 mesi (anno 2023) con riferimento alle attività di accoglienza "Ordinari" per n. 132 posti (adulti singoli) nonché con riferimento alle attività di ampliamento SAI per n. 75 posti (nuclei familiari) riservati ai cittadini provenienti dall'Afghanistan a seguito di evacuazioni governative per un importo presunto € 2.842.663,68 esclusa IVA;
 - 3) 12 mesi (anno 2024) con riferimento alle attività di accoglienza "Ordinari" per n. 132 posti (adulti singoli) nonché con riferimento alle attività di ampliamento SAI per n. 75 posti (nuclei familiari) riservati ai cittadini provenienti dall'Afghanistan a seguito di evacuazioni governative per un importo presunto di € 2.842.663,68 esclusa IVA.
- indire, in tal senso, una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs 50/2016 per la selezione di uno o più enti gestori per l'affidamento delle attività di accoglienza SAI per un periodo di 32 mesi, come sopra dettagliato, nell'ambito del triennio 2022-2024;
- stabilire che con gli enti selezionati si provvederà a stipulare un Accordo Quadro di cui all'art 54 co. 4 lett a) D. Lgs. 50/2016 (con più operatori economici senza riapertura del confronto competitivo), al fine di garantire il servizio di accoglienza SAI di cui sopra per un periodo di 32 mesi nell'ambito del triennio 2022-2024, a valere sul FNPSA;
- stabilire che a seguito dell'Accordo Quadro saranno sottoscritti singoli contratti applicativi con gli enti gestori secondo l'offerta presentata in sede di gara sulla base del numero di richieste di accoglienza e delle risorse finanziarie disponibili;
- approvare i documenti di gara: Disciplinare di gara, Capitolato Speciale d'Appalto, Relazione tecnico illustrativa - allegati al presente atto e che ne formano parte integrante e sostanziale;

PRECISATO, INOLTRE, CHE:

- l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- sussiste la necessità di autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'art. 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, considerata anche l'attuale e urgente necessità di far fronte alle eccezionali esigenze di accoglienza dei richiedenti asilo provenienti dall'Afghanistan in conseguenza della crisi politica in atto;
- non è prodotto il DUVRI in quanto non sono rilevabili rischi di interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e quindi non sono previsti oneri di sicurezza;
- non sono attive convenzioni MEPA-CONSIP per l'affidamento del servizio di che trattasi;
- gli interventi di accoglienza integrata di cui trattasi, superano la mera distribuzione di vitto e alloggio, prevedendo in modo complementare anche misure di informazione,

accompagnamento, assistenza e orientamento, attraverso la costruzione di percorsi individuali di inserimento socio-economico e, pertanto, l'attività di accoglienza integrata è omogeneamente articolata su tutto il territorio per cui l'appalto non è articolabile in lotti autonomamente funzionali;

LETTA la nota 99217 del 08.02.2022 con la quale il Servizio Gare Forniture e Servizi - Area CUAG, su richiesta di questo Servizio, esprime il proprio nulla osta alla procedura sopra specificata;

STABILITO, INOLTRE

- che le istanze formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo della Piattaforma digitale per la gestione dell'Elenco Fornitori e delle Gare Telematiche del Comune di Napoli dovranno pervenire entro il termine previsto dal Bando di gara, secondo le modalità stabilite nel CSA e nel Disciplinare;
- che per l'esame delle istanze sarà istituita apposita Commissione di valutazione che opererà a titolo non oneroso;
- di demandare al Servizio Gare Forniture e Servizi - Area CUAG i consequenziali adempimenti di competenza;

ATTESTATO CHE

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini dell'esclusione di eventuali ipotesi di conflitto *ex art. 6 bis L. n.241/90*, introdotto con L. 190/2012 (art.1 co. 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Del.G.C. n. 254 del 24/04/2014, è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013 e s.m.i.;
- il presente provvedimento non contiene dati personali;

VISTI gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U.E.L. (D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.);

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

1. **INDIRE** gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento delle attività di accoglienza integrata SAI secondo quanto previsto dal CSA e dal Disciplinare di gara allegati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. **PRECISARE** che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa anche in presenza di una sola offerta valida;
3. **STABILIRE** che con gli enti selezionati si provvederà a stipulare un Accordo Quadro di cui all'art 54 co. 4 lett a) D. Lgs. 50/2016 (con più operatori economici senza riapertura del confronto competitivo), al fine di garantire il servizio di accoglienza SAI per un periodo di 32 mesi nell'ambito del triennio 2022-2024, a valere sul FNPSA.
4. **APPROVARE** la Relazione tecnico-illustrativa, il CSA e il Disciplinare allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento.

5. **DARE ATTO** che il presente provvedimento non necessita di alcuna prenotazione di spesa per la tipologia dell'istituto di cui ci si avvale (Accordo Quadro ex art. 54 D.Lgs. n. 50/2016) e che l'impegno sarà assunto contestualmente alla stipula di ciascun contratto applicativo entro il periodo di validità dell'Accordo medesimo.
6. **AUTORIZZARE** l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'art. 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, considerata anche l'attuale e urgente necessità di far fronte alle eccezionali esigenze di accoglienza dei richiedenti asilo provenienti dall'Afghanistan in conseguenza della crisi politica in atto.
7. **STABILIRE** che il RUP della procedura di gara *de qua* è il Dirigente del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze.
1. **DEMANDARE** al Servizio Gare Forniture e Servizi - Area CUAG i consequenziali adempimenti di competenza.

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti:

- Relazione tecnico illustrativa pp.3
- Disciplinare di gara pp.31
- Capitolato Speciale d'Appalto pp.16

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- *ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, novellato con L.190/2012 (Art.1 comma 4) e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dal Comune di Napoli con Delibera di Giunta Comunale 254/2014 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013.*

Il Dirigente del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze
dott.ssa Mariarosaria Cesarino

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente provvedimento è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.