



MUNICIPALITÀ 8

Chiaiano – Marianella – Piscinola – Scampia

SERVIZIO GESTIONE ATTIVITÀ TERRITORIALI

D E T E R M I N A Z I O N E

N. 1 DEL 18 /03/2022

K1582 _18.03.2022_001

Oggetto: Proroga, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016, del Contratto Rep. n. 86377 del 7/2/2020 - relativo al servizio di refezione scolastica per gli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado statali nonché del personale scolastico avente titolo della Municipalità 8 - in favore della ditta Tortora S.p.A., in persona del legale rappresentante Sig. Tortora Antonio, nato a Napoli il 26/12/1974, con sede in Napoli alla Via Ponti Rossi n. 224/230, C.F./ P.IVA 03130360633, per la prosecuzione del servizio in favore dei medesimi beneficiari, agli stessi prezzi, patti e condizioni sottoscritti.

Impegno di spesa di € 314.952,45, IVA inclusa al 4%, sul bilancio 2022-2024, annualità 2022, capitolo 104201/8, E.P. 2022, missione 4 – programma 6 – titolo I macroaggregato 3.

Il Dirigente del Servizio Gestione Attività Territoriali della Municipalità 8

Premesso che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 10 del 27/12/2019 – I.G. n. 2782 del 31/12/2019, all’esito delle operazioni della Commissione Aggiudicatrice della selezione a evidenza pubblica e delle valutazioni del Rup circa la congruità dell’offerta, si è proceduto ad aggiudicare, in via definitiva, il servizio di refezione scolastica per il periodo Gennaio/Giugno 2020 in favore dei piccoli frequentanti gli asili nido comunali, degli alunni delle scuole dell’infanzia comunali e statali e delle scuole primarie e secondarie di primo grado statali cittadine, nonché del personale scolastico statale e comunale avente titolo della Municipalità 8, alla Ditta **Tortora S.p.A.**, in persona del legale rappresentante Sig. Tortora Antonio, nato a Napoli il 26/12/1974, con sede in Napoli alla Via Ponti Rossi n. 224/230, C.F./ P.IVA 03130360633, per l’importo complessivo di € **870.688,04** comprensivo di IVA al 4% (€ 33.488,00) e oneri della sicurezza (€ 17.547,93), impegno n. 6488-2019 del 30/12/2019;
- con Disposizione Dirigenziale n. 2 del 3/1/2020 la Ditta Tortora S.p.A. è stata autorizzata, ai sensi dell’art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e in conformità all’art. 11 del Capitolato Speciale di Appalto, all’esecuzione anticipata del servizio di refezione scolastica, nelle more della formalizzazione del contratto, a decorrere dal 7/1/2020;
- in data 7/2/2020 con la suddetta Ditta è stato stipulato il Contratto Rep. n. 86377;

Tenuto conto che:

- la sospensione delle attività didattiche ed educative sul territorio nazionale, derivata e motivata dalle misure governative urgenti per fronteggiare l’emergenza pandemica da Covid-19, ha comportato la chiusura delle strutture destinate a scuole di ogni ordine e grado a far data dal 5 marzo 2020;
- con Determinazione dirigenziale n. 02 del 4.6.2020, preso atto della sussistenza delle ragioni di pubblico interesse al mantenimento del contratto stesso per garantire l’erogazione del servizio alla ripresa delle attività didattiche, si è:
 1. disposta la sospensione temporanea del Contratto Rep. 86377 del 7.2.2020 stipulato con la Ditta Tortora S.p.A. a decorrere dal 5 marzo 2020;
 2. differito il termine del contratto *de quo* per un periodo corrispondente a quello di mancata esecuzione del servizio rispetto al previsto cronoprogramma (Gennaio/Giugno 2020) per effetto della sospensione per emergenza e decorrente dalla data della ripresa dell’erogazione del servizio di refezione;
- con Determina n. 001 del 24/12/2020, considerata la mancata attivazione del servizio a tutto dicembre 2020, è stato impegnato l’importo di € 558.748,46 IVA (di cui € 537.258,13 al netto di IVA ed € 21.490,33 per IVA al 4%) sul bilancio 2020/2022 annualità 2021, capitolo 104201/8, Esercizio 2021, missione 4 – programma 6 – titolo I macroaggregato 3, per l’espletamento delle prestazioni relative al cronoprogramma oggetto di sospensione;

Considerato che:

- per l’Anno Scolastico 2020/2021 non si sono realizzate le condizioni per la ripresa del servizio di refezione scolastica;
- le attività didattiche sono state avviate in presenza per l’anno scolastico 2021/2022;
- con determinazione n. 001 del 22/10/2021, nel dichiarare la cessazione delle cause di sospensione del contratto, si è disposta la ripresa dell’esecuzione del Contratto Rep. 86377 del 7.2.2020 stipulato con la Ditta Tortora S.p.A. a decorrere dal 3/11/2021, ridefinendo la scadenza del contratto corrispondentemente al periodo contrattuale di mancata erogazione della prestazione e del servizio per effetto della sospensione (5 Marzo - 30 Giugno 2020);
- con determinazione n. 003 del 24/12/2021, I.G. n. 2706 del 31/12/2021, al fine di erogare il servizio nel 2022 con decorrenza 10 Gennaio, si è proceduto a impegnare l’importo di € 330.047,55, corrispondente alla differenza tra l’importo contrattuale e le somme già liquidate/da liquidare;
- alla ripresa delle attività didattiche, il servizio di refezione scolastica, imprevedibilmente, non ha mantenuto un livello costante di fruizione da parte dell’utenza, determinandosi, all’approssimarsi del termine finale del contratto in parola, una consistente economia di spesa sulle risorse impegnate;

- pertanto, al fine di continuare a garantire il servizio di refezione scolastica almeno fino al termine dell'anno scolastico 2021/2022, e configurandosi, nel caso di specie, l'ipotesi disciplinata dal comma 1 lett. c) dell'art. 106 del D.Lgs. n. 50/2016, in quanto circostanza imprevista, con determina n. 001 del 21/2/2022 è stata disposta la modifica del contratto Rep. n. 86377 del 7/02/2020 stipulato con la Ditta Tortora S.p.A.;
- con la predetta determina è stato disposto il differimento della scadenza del predetto contratto sino all'esaurimento delle risorse impegnate con determina n. 003 del 24/12/2021, I.G. n. 2706 del 31/12/2021;
- nel frattempo, con determina E1522_24.02.2022_002, Rep. n. 39 del 25.2.2022, a firma dei direttori di Municipalità, regolarmente pubblicata, è stata indetta la gara, in dieci lotti, mediante procedura aperta secondo il criterio di cui all'art. 95 comma 3 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l'individuazione di un operatore economico per ciascuno dei dieci lotti con cui concludere un accordo quadro ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di refezione scolastica per il periodo Ottobre 2022/Giugno 2025 in favore dei piccoli frequentanti gli asili nido comunali e degli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia statali e comunali e le scuole primarie e secondarie di primo grado statali cittadine, nonché del personale statale e comunale avente titolo delle Municipalità 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 e 10;

Valutato che:

- le risorse impegnate con determina n. 003 del 24/12/2021, I.G. n. 2706 del 31/12/2021, sono prossime all'esaurimento, non riuscendo a garantire il servizio di refezione scolastica sino al termine dell'anno scolastico 2021/2022;
- la tempistica per la conclusione della procedura a evidenza pubblica innanzi indicata e, dunque, l'individuazione del nuovo soggetto affidatario, non risulta compatibile con l'esaurimento delle risorse attualmente disponibili e impegnate con la determina n. 003 del 24/12/2021;
- risulta necessario e indispensabile continuare a garantire il servizio di refezione scolastica sino alla conclusione dell'Anno Scolastico 2021/2022;

Atteso che per l'esercizio della facoltà di ricorrere alla proroga sono soddisfatte tutte le condizioni, in particolare:

- il contratto è in corso di esecuzione giusta determina n. 001 del 21/2/2022;
- l'opzione è prevista nel bando e nei documenti di gara;
- la proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle suddette procedure già indette e pubblicate;

Rilevato che:

- la proroga non altera la natura del contratto Rep. n. 86377 del 7/2/2020;
- la motivazione del ricorso alla proroga risiede nella necessità di continuare a garantire il servizio di refezione durante l'Anno Scolastico 2021/2022 servente al diritto allo studio e ritenuto essenziale dall'Ente, nelle more dell'individuazione del nuovo soggetto affidatario, per il cui reperimento è in corso una procedura a evidenza pubblica i cui tempi di conclusione, trattandosi di appalto suddiviso in 10 lotti, con importo a base d'asta sopra soglia comunitaria, non sono presumibilmente di rapida conclusione;

Considerato inoltre che:

- il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con deliberazione n. 787 del 31/10/2012, *“funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in ispecie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli”*;
- l'interesse pubblico ad assicurare il servizio di refezione scolastica è espressamente enunciato nella Delibera di G.C. n. 985 del 20/12/2012, che richiama, tra le funzioni di cui all'art. 21 comma 3 della Legge 42/2009 qualificate dalla Corte (Corte dei Conti sezione Regionale di Controllo della Toscana, delibera 20 dicembre 2011 n. 519/2011/Par) come infungibili ed essenziali, le *“funzioni di istruzione pubblica, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione”*;

- in sede di Conferenza dei Presidenti delle Municipalità del 30/10/2017, è stato richiamato, come da relativo verbale, il carattere dell'essenzialità del servizio di refezione scolastica espressamente dichiarato con la deliberazione di G.C. 985/2012;

Preso atto che:

- in vista della proroga, sono state avviate le verifiche sulla permanenza dei requisiti per la prosecuzione del contratto in capo alla Ditta Tortora S.p.A., contestualmente invitando, con nota PG/2022/208057 del 16/3/2022, l'affidatario a formalizzare la sottomissione alla proroga delle prestazioni;
- la Ditta Tortora S.p.A., con nota acquisita a mezzo Pec in data 17/3/2022 e assunta al prot. PG/2022/209685, ha formalizzato la propria disponibilità alla prosecuzione del contratto già oggetto di accettazione attraverso la sottoscrizione del Capitolato sia all'atto della candidatura sia in sede di stipula, contestualmente confermando la sussistenza dei requisiti per l'affidamento;
- il Servizio Gestione Attività Territoriali è in possesso della documentazione relativa alle verifiche ex D.Lgs. n. 50/2016 dei requisiti per la prosecuzione del contratto in capo alla Ditta;
- il Servizio Gestione Attività Territoriali detiene il Documento Unico della Regolarità Contributiva DURC della Ditta, dal quale risulta il possesso dei requisiti di regolarità contributiva;
- le predette risultanze sono atte a soddisfare le condizioni per poter procedere, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016, alla proroga del Contratto Rep. n. 86377 del 7/2/2020 stipulato con la Ditta Tortora S.p.A.;

Ritenuto che ricorrano le condizioni di legge e le motivazioni di opportunità e di merito per esercitare la facoltà, introdotta dall'art. 2 comma 2 del Capitolato Speciale di Appalto, attraverso il richiamo all'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016, atteso che la refezione scolastica è funzione infungibile ed essenziale e non può essere interrotta per le ripercussioni sulla qualità e quantità dell'offerta scolastica;

Verificato, a mezzo dell'apposito applicativo della Ragioneria Generale "Halley", che il capitolo 104201/8 codice 04.06-1.03.02.15.006 del Bilancio 2021/2023 presenta uno stanziamento di € **645.000,00** sull'annualità 2022, di cui € **314.952,45** da impegnare;

Visti:

- gli artt. 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. n. 267/2000;
- la Legge della Regione Campania n. 4 dell'1/2/2005, relativa a "Norme Regionali per l'esercizio del diritto all'istruzione ed alla formazione";
- l'art. 106 del D.Lgs. n. 50/2016, che disciplina le ipotesi di modifica dei contratti durante il periodo di efficacia e che al comma 11 testualmente recita: *"La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante"*;
- il Capitolato Speciale di Appalto, parte integrante e sostanziale del Contratto n. 86377 del 7/02/2020 stipulato con la Ditta Tortora S.p.A., che all'art. 2, secondo comma, testualmente prevede: *"Ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice il contratto può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli alla Stazione Appaltante"*;
- la deliberazione dell'ANAC n. 576 del 28 luglio 2021, secondo la quale l'istituto della proroga è legittimo al fine di evitare l'interruzione delle attività in atto e per il tempo necessario a consentire l'espletamento della procedura a evidenza pubblica;

Attestata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 13, comma 1, lett. b) e 17 del vigente Regolamento sul sistema dei Controlli Interni dell'Ente;

Espletata l'istruttoria dalla dirigenza che adotta il presente atto con l'ausilio del personale in servizio presso il Servizio Gestione Attività Territoriali della Municipalità 8;

Valutata l'assenza di conflitti di interessi, anche potenziali, all'adozione del presente atto;

Attestato che il presente documento contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 679/2016 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge;

D E T E R M I N A

per le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente ribadite, reiterate e trascritte:

1. Prorogare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016, richiamato dall'art. 2 comma 2 del Capitolato Speciale di Appalto, il Contratto Rep. 86377 del 7.2.2020 stipulato con la Ditta Tortora S.p.A. in persona del legale rappresentante Sig. Tortora Antonio, nato a Napoli il 26/12/1974, con sede in Napoli alla Via Ponti Rossi n. 224/230, C.F./ P.IVA 03130360633.

2. Affidare conseguentemente alla Ditta Tortora S.p.A. il servizio di refezione scolastica in favore degli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado, statali, nonché del personale scolastico avente titolo, ricadenti nel territorio della Municipalità 8, fino all'individuazione di un nuovo soggetto contraente - per il cui reperimento è in corso di svolgimento una procedura a evidenza pubblica indetta con determinazione E1522_24.02.2022_002 - agli stessi prezzi, patti e condizioni del Contratto Rep. n. 86377 del 7/2/2020.

3. Impegnare sull'E.P. 2022 la spesa di € **314.952,45 comprensiva di IVA al 4%** sul Capitolo 104201/8 del Bilancio Pluriennale 2021/2023, missione 4 - programma 6 - titolo I macroaggregato 3 a copertura della proroga contrattuale.

4. Dare atto che la spesa in parola rientra tra le ipotesi di esclusione di cui all'art. 163 comma 5 del TUEL, in quanto non suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi.

5. Subordinare ai doverosi riscontri amministrativi la successiva liquidazione delle somme spettanti alla Ditta Tortora S.p.A.

6. Disporre la trasmissione del presente atto al Dipartimento Ragioneria e al Servizio Autonomo Centro Unico Acquisti e Gare, Area Forniture e Servizi per i successivi adempimenti di competenza.

Firmato digitalmente dal Dirigente
Dott. Giuseppe Imperatore

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D. Lgs. 82/2005.

