



COMUNE DI NAPOLI
Area Welfare
Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze

DETERMINAZIONE N° 45
DEL 30.12.2021

Oggetto: Aggiudicazione definitiva della gara indetta, ai sensi dell'art. 32 co. 2 del D. Lgs 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000 - indizione procedura negoziata *ex art.* 36 co. 2 lett. b del D.Lgs. 50/2016 con il ricorso al MEPA tramite Richiesta d'Offerta per l'individuazione di un ente a cui affidare la gestione di azioni di sistema per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione a favore di n. 10 Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) nell'ambito della rete SIPROIMI/SAI autorizzata con Decreto del Ministro dell'Interno n.19125 del 01/07/2021 a valere sulla disponibilità del FNPSA, reintegrato dal FAMI per la durata di 12 mesi e comunque non oltre il 31.12.2022.

Importo: € 234.914,29 esclusa IVA al 5%, €246.660,00 inclusa IVA del 5%

CIG: 8925254898

CUP: B69J21022960007

LA RESPONSABILE AREA WELFARE

VISTI

-gli artt. 1-sexies e 1-septies del decreto-legge 30 dicembre 1989, n. 416, convertito dalla legge 28 febbraio 1990 n. 39, e successive modificazioni, riguardanti il sostegno finanziario dei servizi di assistenza assicurati dagli enti locali mediante l'utilizzo delle risorse iscritte al *Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo*, di seguito nominato *Fondo*;

-il Programma Nazionale Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI), documento programmatico 2014-2020, approvato dalla Commissione Europea con Decisione C (2015) 5343, del 3 agosto 2015, e successivamente modificato con Decisione C (2016) 1823, del 21 marzo 2016, C (2017) 5587, del 14 agosto 2017, C (2017) 8713 dell'11 Dicembre 2017, C (2018) 8142 del 7 dicembre 2018, C (2019) 3946 del 21 maggio 2019 e C (2020) 2896 del 4 maggio 2020;

CONSIDERATO che il Programma Nazionale FAMI prevede l'Obiettivo Specifico 1 Asilo – Obiettivo Nazionale 1 Accoglienza/Asilo – Potenziamento rete SIPROIMI MSNA;

VISTI

-il D.M. 18 novembre 2019 recante “*Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per i titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI)*”;

-la proposta progettuale dalla Direzione centrale dei Servizi civili per l'Immigrazione e l'Asilo, denominata “*Rafforzamento della capacità di accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete SIPROIMI – SAI*” a valere sulle risorse FAMI 2014-2020 e finalizzata all'attivazione di nuove progettualità della rete SAI, categoria minori stranieri non accompagnati;

-la determina del 17.11.2020, con la quale l'Autorità Responsabile FAMI ha approvato il finanziamento complessivo di € 22.529.120,52 per l'attivazione di nuove progettualità per MSNA, per circa 857 posti, che offrano servizi di accoglienza integrata nell'ambito della rete SAI fino al 31 dicembre 2022;

VISTA la comunicazione del Ministero dell'Interno pubblicata in data 22 dicembre 2020, per la presentazione di progetti da finanziare a valere sulle risorse FAMI – Obiettivo Specifico 1 – Obiettivo Nazionale 1 Accoglienza/Asilo, nell'ambito del progetto denominato “*Rafforzamento della capacità di accoglienza, inclusione e accompagnamento all'autonomia dei MSNA nella rete SIPROIMI – SAI*”, per un ammontare complessivo di € 21.385.737,48;

ATTESO che il Comune di Napoli, che da anni è impegnato nell'accoglienza dei MSNA nell'ambito dell'ordinario sistema di accoglienza dei minori fuori famiglia, intendendo rispondere alla costante richiesta di accoglienza e integrazione dei MSNA, ha presentato in data 12 aprile 2021 la domanda di contributo cod. PROG-1914 attraverso la piattaforma telematica F.N.ASILO (<https://fnasilo.dlci.interno.it/sprar/>);

CONSIDERATO che

- con Decreto 19125 del 01.07.2021 (ns. prot. PG/2021/517705) pubblicato, completo di allegati, sul sito ministeriale istituzionale in pari data nonché sulla home page della piattaforma F.N.ASILO <https://fnasilo.dlci.interno.it>, il Ministro dell'Interno ha ammesso al riparto del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo (F.N.P.S.A.) reintegrato dal Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (F.A.M.I.) per il periodo dal 01/07/2021 al 31/12/2022 la domanda di finanziamento presentata da questo Servizio per l'importo annuale di € 249.660,00 e per un numero di posti pari a 10, come indicato anche in successiva nota ministeriale del 08.09.2021 (ns. prot. PG/2021/656141);
- tale finanziamento è a valere sulla disponibilità del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo (FNPSA) cap. 2311, p.g.1, 2352 p.g.1, e p.g.3, reintegrato dal Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI), tramite la contabilità speciale n. 5949, intestata al Dipartimento per le libertà civili e immigrazione, a decorrere dal 01.07.2021 al 31.12.2022, come previsto dalla determina del 17.11.2020 dell'Autorità Responsabile FAMI;
- con Determina Dirigenziale n. 22 del 1/10/2021_I.G. 1743 del 18/10/2021 è stata indetta procedura negoziata ex art. 36 co. 2 lett. b del D.Lgs. 50/2016 con il ricorso al MEPA tramite Richiesta d'Offerta per l'individuazione di un ente a cui affidare la gestione di azioni di sistema per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione a favore di n. 10 Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) nell'ambito della rete SIPROIMI/SAI autorizzata con Decreto del Ministro dell'Interno n.19125 del 01/07/2021 a valere sulla disponibilità del FNPSA, reintegrato dal FAMI per la durata di 12 mesi e comunque non oltre il 31.12.2022.
- il bando e gli altri atti di gara, di cui alla suddetta Det. Dir. 22 del 1.10.2021_I.G. 1743 del 18/10/2021, sono stati pubblicati sul MEPA in data 18.11.2021;
- entro la data di scadenza del 07/12/2021 ore 12:00 è stata ricevuta sulla suddetta piattaforma digitale n. 1 offerta, dal seguente operatore economico: L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S. (d'ora in poi L.E.S.S.), P.IVA 05478121212, C.F. n. 94195150639, con sede legale in via Fiumicello a Loreto n. 7 Napoli;
- dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, è stata nominata la Commissione di gara con Disp. Dir. n. 31 del 10.12.2021;
- nella seduta di gara del 13.12.2021, di cui al verbale n. 1, il RUP procedeva all'esame della documentazione amministrativa del concorrente L.E.S.S. ricorrendo alla procedura del soccorso istruttorio, di cui all'art. 83 co. 9 del D.Lgs 50/2016, chiedendo di trasmettere, entro le ore 12:00 del 16/12/2021, con riferimento alla Cauzione provvisoria di cui al paragrafo 9 del Disciplinare, la documentazione attestante le condizioni per cui la somma garantita è ridotta ai sensi dell'art. 93 co. 7 del D.Lgs 50/2016;
- con verbale n. 2 del 20.12.2021 il RUP, verificato che L.E.S.S. aveva trasmesso sul MEPA, entro il termine indicato, la documentazione attestante le condizioni per cui la somma garantita è ridotta ai sensi dell'art. 93 co. 7 del D.Lgs 50/2016, nonché verificata la completezza e la regolarità dei documenti prodotti, ha proceduto alla validazione degli stessi e all'ammissione dell'operatore alla fase successiva della gara;

- nella seduta di gara del 20.12.2021, la Commissione ha proceduto allo sblocco dell'offerta tecnica di L.E.S.S. e, verificatane la regolarità formale, ne demandava la valutazione in una o più sedute riservate;

-nella seduta di gara del 22.12.2021, la Commissione ha riportato nella piattaforma MEPA il punteggio attribuito in seduta riservata all'offerta tecnica di L.E.S.S., punteggio tecnico pari a 65,40;

PRECISATO che nella gara *de qua* è previsto che l'offerta economica non contenga l'offerta di un prezzo o di un ribasso percentuale in quanto, ai sensi dell'art. 95 co. 7 del D.Lgs. 50/2016, l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso e quindi nessun punteggio è attribuito all'offerta economica, essendo la graduatoria determinata esclusivamente dal punteggio tecnico conseguito;

CONSIDERATO, quindi, che

-nella stessa seduta di gara del 22.12.2021 di cui sopra, la Commissione ha proceduto allo sblocco dell'offerta economica del concorrente, riscontrandone la regolarità formale ed ha pertanto formulato la proposta di aggiudicazione in favore della concorrente L.E.S.S. con il punteggio tecnico di 65,40;

VERIFICATO che L.E.S.S. risulta:

- essere in regola con il DURC;
- essere in regola con i pagamenti dei tributi locali previsti dalla Verifica Programma 100/A (Le nuove regole) – DUP 2021/2023;
- aver presentato le autocertificazioni ai fini dei controlli antimafia (PR_NAUTG_Ingresso_0236758_20210729);
- non incorrere in nessuno dei motivi di esclusione previsti dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;
- non incorrere in nessuno dei motivi di esclusione previsti dall'art. 83 del D.Lgs. 50/2016 sui requisiti di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria e di capacità tecnico-professionale;

VERIFICATI, inoltre, i costi della manodopera dichiarati nell'istanza di partecipazione da L.E.S.S.;

VISTI

- l'accertamento n. 5356 del 23.09.2021 dell'importo di € 249.660,00 di cui al suddetto Decreto del Ministro dell'Interno 19125 del 01.07.2021, sul Capitolo 202365 denominato "FINANZIAMENTO MINISTERO INTERNI FONDO FAMI - PER RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITA' DI ACCOGLIENZA, INCLUSIONE E ACCOMPAGNAMENTO ALL' AUTONOMIA DEL MSNA NELLA RETE SIPROIMI -VINCOLO SPESA CAP 102365 - codice 2.01.01.01.001";
- la prenotazione di spesa n. 298-2021 del 06.10.2021 sul Cap. 102365, di cui alla predetta Determina Dirigenziale n. 22 del 01.10.2021_I.G. 1743 del 18.10.2021;

PRECISATO che

- il contratto tra l'ente aggiudicatario L.E.S.S. e il Comune di Napoli avrà durata di 12 mesi a partire dall'avvio delle attività e comunque entro e non oltre il 31/12/2022, termine previsto dal suddetto Decreto del Ministro dell'Interno 19125 del 01.07.2021;
- i rapporti tra il Comune di Napoli e L.E.S.S. saranno disciplinati da una apposita convenzione;
- nelle more della stipula contrattuale, si ritiene necessario autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 co. 8 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, considerato anche l'accorato invito del Servizio Centrale SAI/SIPROIMI (nota 18831 del 08.07.2021 ns. prot. PG/2021/534969) ad *“attivare nel più breve tempo possibile i nuovi servizi di accoglienza in relazione alla urgente necessità di disporre di nuove disponibilità di posti per rispondere alle necessità determinate dall'arrivo nel nostro Paese di numerosi minori stranieri non accompagnati”*;
- non sussistendo continuità delle prestazioni con precedenti appalti e trattandosi di nuovo affidamento, non è prevista ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 50/16 specifica clausola di salvaguardia della stabilità occupazionale del personale impiegato;

ATTESTATO che:

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90 introdotto con L. 190/2012 (art. I comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013;
- ai sensi dell'ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. I comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse da impedirne l'adozione;
- il presente provvedimento non contiene dati personali;

VISTO il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTO il D. Lgs. 267/2000, T.U. degli Enti Locali e ss.mm.ii.

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti, composti, complessivamente, da n. 30 pagine:

- 1. Decreto del Ministro dell'Interno 19125 del 01.07.2021 con graduatoria allegata (PG/2021/517705 del 02.07.2021) (12 pagg.);*
- 2. Det. Dir. 22 del 1/10/2021_I.G. 1743 del 18/10/2021 di indizione procedura negoziata con il ricorso al MEPA tramite RDO per l'individuazione di un ente a cui affidare la gestione delle attività a favore di n. 10 MSNA SIPROIMI/SAI (7 pagg.);*

3.verbali di gara: verbale del RUP del 13.12.2021 (3 pagg.), verbale del RUP del 20.12.2021 (3 pagg.), verbale della Commissione del 20.12.2021 (2 pagg.) e verbale della Commissione del 22.12.2021 (3 pagg.).

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportato:

1. **Affidare** a L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l con sede legale in Napoli, alla via Fiumicello a Loreto n. 7, P.IVA 05478121212, C.F. n. 94195150639, la gestione di azioni di sistema per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione a favore di n. 10 Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) nell'ambito della rete SIPROIMI/SAI, per la durata di 12 mesi a partire dall'avvio delle attività e comunque entro e non oltre il 31/12/2022, termine previsto dal suddetto Decreto del Ministro dell'Interno 19125 del 01.07.2021.
2. **Impegnare** in favore del suddetto L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l la somma di **€246.660,00** comprensiva di IVA al 5% sulla prenotazione di spesa n. 298-2021 del 06.10.2021 richiamata in premessa, Cap. 102365 denominato "FINANZIAMENTO MINISTERO INTERNI FONDO FAMI - PER RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITA DI ACCOGLIENZA, INCLUSIONE E ACCOMPAGNAMENTO ALL'AUTONOMIA DEL MSNA NELLA RETE SIPROIMI - VINCOLO ENTRATA CAP 202365 - codice 12.04-1.03.02.15.008", del Bilancio 2021/2023 annualità 2021.
3. **Stabilire che** si provvederà con successivo atto alla costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato per l'importo con esigibilità 2022.
4. **Autorizzare** la sottoscrizione del contratto relativo all'affidamento delle attività di che trattasi sotto condizione risolutiva, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 252/98.
5. **Autorizzare** nelle more della stipula contrattuale l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'art. 32 co. 8 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, considerato anche l'accorato invito del Servizio Centrale SAI/SIPROIMI (nota 18831 del 08.07.2021 ns. prot. PG/2021/534969) ad *“attivare nel più breve tempo possibile i nuovi servizi di accoglienza in relazione alla urgente necessità di disporre di nuove disponibilità di posti per rispondere alle necessità determinate dall'arrivo nel nostro Paese di numerosi minori stranieri non accompagnati”*.
6. **Stabilire che**, a seguito dell'adozione del presente atto, la data effettiva di avvio attività venga individuata e comunicata con apposita nota di avvio attività da inviare all'ente aggiudicatario e che, presumibilmente, l'Amministrazione prevede di avviare le stesse a far data dal 01.01.2022.
7. **Prevedere**, con successivo atto, di nominare il gruppo di lavoro per il quale procedere alla distribuzione del fondo per le funzioni tecniche *ex art. 113 D.Lgs. 50/2016* e di

impegnare i relativi importi sulla prenotazione di spesa n. 298-2021 del 06.10.2021 richiamata in premessa.

8. **Dare atto** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. 267/2000 così come coordinato con D. Lgs. 118/2011, coordinato e integrato dal D.Lgs.126/2014, avendo consultato l'indicatore di tempestività dei pagamenti, pubblicato sul sito web istituzionale del Comune che risulta essere, per il III trimestre 2021, pari a 279,726 giorni.
9. **Demandare** al Servizio Gare e Contratti gli adempimenti contrattuali scaturenti dal presente provvedimento, le cui spese saranno a completo carico dell'aggiudicatario.
10. **Precisare:**
 - che i pagamenti relativi alle prestazioni, essendo finanziate con fondi trasferiti, saranno subordinati all'effettivo introito delle somme finanziate;
 - che L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l dovrà attenersi agli obblighi sanciti dalla Legge 136/2010, tra cui quello di utilizzare conti correnti bancari o postali solo con accessi dedicati presso banche o presso società Poste Italiane S.p.A., sui quali effettuare pagamenti e registrare tutti i movimenti finanziari esclusivamente tramite lo strumento del bonifico (bancario o postale);
 - che, poiché è autorizzata l'esecuzione anticipata nelle more della stipula contrattuale ex art. 32 co. 8 del D.Lgs. 50/2016, la garanzia definitiva dovrà decorrere dalla data effettiva inizio attività e non dalla stipula contrattuale.
1. **Indicare** quale Responsabile Unico del Procedimento per tutti gli atti connessi e conseguenti la Responsabile Area Welfare Dott.ssa Natalia D'Esposito.

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- ▲ *ai sensi dell'ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse da impedirne l'adozione;*
- ▲ *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. 267/00 e degli artt. 13, comma 1, lett. b) e 17, comma 2, lett. a) del Regolamento del sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4/2013.*

La Responsabile Area Welfare
Dott.ssa Natalia D'Esposito

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.