



**Area Welfare**

Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze

**DETERMINAZIONE**

**n. 43 del 12/12/2021**

**Oggetto** Affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art.2, comma a) Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) alla Società Cooperativa Sociale "Accoglienza Vincenziana" delle Attività di Accoglienza per persone senza dimora per un periodo di n.6 mesi - onere a carico del Comune € 60.000,00 Iva inclusa al 5%.  
Assunzione dell'Impegno di spesa

**[CIG 9047345946](#)**

## IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI INTEGRAZIONE E NUOVE CITTADINANZE

### PREMESSO

- che nell'ambito della rete dei Servizi di Contrasto alla Povertà, le Attività di Accoglienza a Bassa Soglia si collocano in un'area che si può definire di primo intervento in quanto volte a soddisfare il bisogno primario di sopravvivenza ad una categoria di persone che temporaneamente non riescono a provvedervi personalmente e che in ragione delle proprie condizioni di fragilità sono fortemente esposte a condizioni di abbandono e grave emarginazione e che, pertanto, tali servizi rappresentano un punto di transito fondamentale per l'accesso a servizi più strutturati;
- che, ai sensi dell'art. 28 della Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", si sottolinea la necessità di garantire il potenziamento degli interventi volti ad assicurare i servizi destinati alle persone senza fissa dimora, in particolare la realizzazione di centri e di servizi di pronta accoglienza;
- che la Legge regionale 11/07 e smi, all'art.5 comma 1 riconosce quali diritti individuali le prestazioni sociali relative ai livelli essenziali di assistenza, così come definiti dalla legislazione statale vigente, assicurando in ogni ambito territoriale l'attivazione di determinate tipologie di servizi tra cui emerge, alla lettera f) strutture residenziali e semiresidenziali per soggetti con fragilità sociali, quali bambini, anziani e stranieri;
- che, le recenti "Linee di Indirizzo per il Contrasto alla Grave Emarginazione Adulta in Italia", emanate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ed approvate dalla Conferenza Unificata in data 05/11/2015, confermano che le strutture di accoglienza a bassa soglia sono tra i servizi più richiesti e allo stesso tempo i più scarsi numericamente in Italia, sottolineando la necessità di un loro potenziamento nonché transizione da un approccio emergenziale o a gradini verso un approccio housing first, all'interno di un sistema di servizi strategicamente orientati verso il perseguimento del maggior grado di inclusione sociale per ciascuna persona in stato di bisogno;
- che, in coerenza con la normativa nazionale e regionale, il Comune di Napoli, da anni, garantisce le attività sopra menzionate al fine di soddisfare l'esigenza di servizi più vicini ai bisogni primari di tipo emergenziale delle persone che vivono in condizioni di grave emarginazione e disagio e che, attualmente, a livello cittadino, è in corso un complessivo ripensamento del sistema dei servizi a bassa soglia anche alla luce delle Linee di Indirizzo per il Contrasto alla grave emarginazione adulta;
- che, dall'esperienza dei Servizi a Bassa Soglia, nel corso degli ultimi anni, e dal relativo monitoraggio delle stesse attività, si è reso evidente un progressivo aumento del numero di persone che si trovano ad avere, per ragioni di ordine economico e sociale un limitato accesso a beni essenziali primari, ovvero a beni e servizi di importanza vitale;
- che a fronte di una presenza stimata sul territorio cittadino di circa n.1.800 persone senza dimora i posti di accoglienza a bassa soglia attualmente disponibili sono n.250;

### PRESO ATTO

- che Il complessivo quadro dei servizi per le persone senza dimora è attualmente oggetto di un complessivo ripensamento, in relazione agli approcci e alle metodologie anche alla luce delle Linee di Indirizzo per il Contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia approvate in conferenza unificata nel mese di novembre 2015. Pertanto, anche a livello cittadino, all'interno della programmazione del Piano Sociale di Zona, è in corso un complessivo cambiamento del sistema di intervento in particolare in relazione alle strutture di accoglienza.

- Che La transizione da un approccio emergenziale o a gradini verso un approccio housing led, dovrà necessariamente essere graduale. In tal senso nell'attivazione degli interventi a bassa soglia si dovrà evitare la compresenza di un numero eccessivo di persone nella medesima struttura suddividendo eventuali immobili di grandi dimensioni in spazi di accoglienza più piccoli e differenziati in base alla tipologia di persone accolte e preferire l'accoglienza in stanze di piccole dimensioni

## CONSIDERATO

- L'opera Comunità delle genti, è nata come soluzione emergenziale e temporanea durante il lockdown dovuto all'emergenza Covid19 per l'accoglienza delle persone senza dimora ad opera della Società Cooperativa Sociale "Accoglienza Vincenziana" presso il complesso immobiliare di proprietà della Fondazione "Ritiro di Santa Maria del Gran Trionfo" ubicato alla Via Santa Maria a Foria n.2,
- La Casa ha a disposizione n.32 posti in camere doppie ed è situata in una delle zone della città presso la quale è particolarmente significativa la presenza di persone senza dimora;
- La Società Cooperativa Sociale "Accoglienza Vincenziana", così come da oggetto sociale, si ispira a principi di solidarietà sociale e si propone di offrire in via prioritaria servizi volti a favorire l'inserimento nella vita attiva di persone in stato di emarginazione;
- La Cooperativa promuove progettualità che eludono ogni forma di buonismo assistenzialista che preclude spesso l'autonomia delle persone per un reale riscatto
- In ragione della mission, dell'organizzazione degli spazi e dell'ubicazione allo stato attuale la Comunità delle genti costituisce un *unicum* sul territorio cittadino
- Che con nota PG/2021/927777 la Società Cooperativa Sociale "Accoglienza Vincenziana, con sede legale a Pozzuoli, Via Carlo Rosino 12, CF 04308231218 nel presentare la progettualità ha manifestato la disponibilità a collaborare con l'Amministrazione per l'attuazione di attività di accoglienza residenziale in favore delle persone senza dimora;
- Che tale collaborazione risulta indispensabile in considerazione della ben nota carenza di posti di accoglienza per persone senza dimora e la necessità di predisporre un programma complessivo e coordinato di interventi per il periodo invernale rivolto alle fasce più deboli della cittadinanza esposte a rischi di salute per le avverse condizioni climatiche;
- che l'attività in questione si configura come attività essenziale in quanto destinata a fronteggiare condizioni di estrema fragilità delle persone e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate;
- che i costi derivati dalle attività sono stati stimati complessivamente in € 10.000,00 mensili iva inclusa al 5% per l'accoglienza di un numero massimo di n.32 persone come di seguito indicato:

Personale	€ 7.500,00
Vitto	€ 1.500,00
Utenze	€ 1.000,00

- Le ulteriori spese sono sostenute dalla stessa Fondazione, dalla Cooperativa vincenziana e dalla Caritas Italiana nell'ambito delle proprie attività istituzionali e statutarie;

## RITENUTO OPPORTUNO, per i motivi espressi in premessa

- procedere all'avvio e all'attuazione delle attività di accoglienza a bassa soglia per persone

senza dimora presso la struttura denominata “Comunità delle Genti” per n.32 persone a far data dalla nota di avvio per un periodo di sei mesi;

- procedere, ai sensi dell’articolo 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell’articolo 2, comma a) Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) all’affidamento diretto di tali attività alla Società Cooperativa Sociale “Accoglienza Vincenziana, con sede legale a Pozzuoli, Via Carlo Rosino 12, CF 04308231218, come da preventivo allegato al presente atto, avendo verificando la congruità, economicità e convenienza dell’offerta presentata;
- provvedere alla stipula di apposita convenzione per la gestione delle attività, con le seguenti clausole essenziali:
  - a) l’affidatario è soggetto all’obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
  - b) oggetto della prestazione: accoglienza a bassa soglia per persone senza dimora presso la struttura denominata “Comunità delle Genti”
  - c) L’importo mensile della prestazione è pari ad € 10.000,00 IVA inclusa al 5%;
  - d) La durata delle prestazioni decorre dalla nota di avvio attività, per un periodo di sei mesi;
  - e) criterio di aggiudicazione prescelto: affidamento diretto ai sensi dell’articolo 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell’articolo 2, comma a) Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)16 ;
  - f) obbligo per l’affidatario di assumere a proprio carico tutti gli oneri assicurativi e previdenziali di legge, di osservare le norme vigenti in materia di sicurezza sul lavoro e di retribuzione dei lavoratori dipendenti, nonché di accettare integralmente e senza riserva alcuna, le condizioni contrattuali;
  - g) termini di pagamento: pagamento entro 60 giorni dal ricevimento della fattura inviate periodicamente, previo accertamento di regolare esecuzione delle prestazioni previste dalla presente determinazione – contratto;

**PRECISARE**, inoltre, che:

ai sensi dell’art.192 del D.lgs 267/00 che:

- *il fine* del contratto è di garantire e sostenere interventi diretti a supportare le situazioni di massima urgenza per persone senza dimora che necessitano di un intervento sociale immediato e rivolto, dunque, alla riduzione del danno;
- *il contratto ha per oggetto* l’affidamento delle attività;
- *le clausole essenziali* del contratto sono contenute nella presente Determinazione
- *le modalità di scelta del contraente* avverrà con affidamento diretto ai sensi dell’articolo 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell’articolo 2, comma a) Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);
- sussiste la necessità di autorizzare l’esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all’articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile, anche al fine di evitare o ridurre situazio-

ni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di maggiore di inclusione sociale;

#### **RILEVATO**

- che al fine di attivare le prestazioni in parola per la durata di sei mesi a far data dalla nota di avvio attività si rende necessario l'impegno di una somma pari ad € 60.000,00 IVA inclusa al 5%;
- che è stato acquisito il DURC della Società Cooperativa Sociale "Accoglienza Vincenziana" con scadenza validità al 07/01/2022;

#### **ATTESTATO:**

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dalla d.ssa Natalia D'Esposito;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013.

#### **VISTI**

- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;

#### **DETERMINA**

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

- Procedere - in considerazione della ben nota carenza di posti di accoglienza per persone senza dimora e la necessità di predisporre un programma complessivo e coordinato di interventi per il periodo invernale rivolto alle fasce più deboli della cittadinanza esposte a rischi di salute per le avverse condizioni climatiche – alla realizzazione delle attività di accoglienza a bassa soglia per persone senza dimora presso la struttura denominata "Comunità delle Genti" per n.32 persone a far data dalla nota di avvio per un periodo di sei mesi;
- Procedere ai sensi dell'articolo 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell'articolo 2, comma a) Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) all'affidamento diretto di tali attività Società Cooperativa Sociale "Accoglienza Vincenziana, con sede legale a Pozzuoli, Via Carlo Rosino 12, CF 04308231218;
- provvedere alla stipula di apposita convenzione per la gestione delle attività, con le seguenti clausole essenziali:
  - a) l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli

- obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
- b) oggetto della prestazione: accoglienza a bassa soglia per persone senza dimora presso la struttura denominata “Comunità delle Genti”
  - c) L'importo mensile della prestazione è pari ad € 10.000,00 IVA inclusa al 5%;
  - d) La durata delle prestazioni decorre dalla nota di avvio attività, per un periodo di sei mesi;
  - e) criterio di aggiudicazione prescelto: affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell'articolo 2, comma a) Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)16 ;
  - f) obbligo per l'affidatario di assumere a proprio carico tutti gli oneri assicurativi e previdenziali di legge, di osservare le norme vigenti in materia di sicurezza sul lavoro e di retribuzione dei lavoratori dipendenti, nonché di accettare integralmente e senza riserva alcuna, le condizioni contrattuali;
  - g) termini di pagamento: pagamento entro 60 giorni dal ricevimento della fattura inviate periodicamente, previo accertamento di regolare esecuzione delle prestazioni previste dalla presente determinazione – contratto;
  - h) termini di pagamento: pagamento entro 60 giorni dal ricevimento della fattura inviate periodicamente, previo accertamento di regolare esecuzione delle prestazioni previste dalla presente determinazione – contratto;

- precisare, ai sensi dell'art.192 del D.lgs 267/00 che:

- *il fine* del contratto è di garantire e sostenere interventi diretti a supportare le situazioni di massima urgenza per persone senza dimora che necessitano di un intervento sociale immediato e rivolto, dunque, alla riduzione del danno;

- *il contratto ha per oggetto* l'affidamento delle attività;

- *le clausole essenziali* del contratto sono contenute nella presente Determinazione

- *le modalità di scelta del contraente* avverrà con affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell'articolo 2, comma a) Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);

- Impegnare, al fine di attivare le nominate attività per la durata di sei mesi la somma complessiva di € 60.000,00 comprensiva di Iva come di seguito indicato:

la somma di € 19.297,74 sul capitolo 111138/8 cod. bilancio 12.07-1.03.02.15.999 denominato: “DESTINAZIONE DELLA QUOTA DEL 5% DELL'IRPEF IN FAVORE DELLE POLITICHE SOCIALI PER ACQUISIZIONE DI SERVIZI - VINCOLO ENTRATA 221131 Esercizio 2021

specificando che si provvederà con successivo atto alla costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato per l'importo con esigibilità 2022

La somma di € 40.702,26 sul capitolo di spesa 101375/0 denominato: “ACQUISTO SERVIZI PER AREA POVERTA' ESTREMA - FONDO NAZIONALE POVERTA' QUOTA SENZA DIMORA - ANNO 2018 - VINCOLO ENTR. 201375” codice 12.04-1.03.02.15.999 Es. 2022

- 3 Procedere**, laddove necessario e nelle more della stipula contrattuale, all'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 comma 8 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità maggiore di inclusione sociale;

- 4 Dare atto** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art.183 del D.lgs. 267/2000 così come coordinato con il D. Lgs. 118/2001, coordinato e integrato dal D.lgs. 126/2014 specificando che lo stanziamento di cassa sul capitolo di spesa corrispondente è capiente per la registrazione dell'impegno;

*Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti:*

- *Proposta Progettuale pp. 5*
- *DURC SCS “Accoglienza Vincenziana”*

*Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:*

- *ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'articolo 4 comma 41 della L.190/12, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitti di interesse da impedirne l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato e integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;*
- *non contiene dati personali*

Il Dirigente  
Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze  
d.ssa Natalia D'Esposito

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.