



COMUNE DI NAPOLI
Area Welfare
Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze

DETERMINAZIONE N° 29

DEL 09.11.2021

Oggetto: Rettifica della Det. Dir. 18 del 09.09.2021_I.G.1578 del 21.09.2021 di aggiudicazione definitiva della gara indetta con Det. Dir. 28 del 17.12.2020_I.G. 2039 del 29.12.2020 per l'individuazione di un ente gestore delle attività nell'ambito SIPROIMI/SAI biennio 2021-2022, con conseguente rimodulazione dell'impegno (CIG: 85661491C8).

Ulteriore proroga tecnica di 33 gg (dal 13.11.2021 al 15.12.2021) all'attuale ente gestore uscente L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S. ai sensi dell'art. 32 co. 11 e art. 106 co. 11 del D.Lgs. 50/2016 con assunzione dell'impegno di €163.470,07 inclusa IVA al 5%, €155.685,78 esclusa IVA al 5% (CIG: 69045685C2).

LA RESPONSABILE AREA WELFARE

PREMESSO che

- con Determinazione Dirigenziale n. 18 del 09.09.2021_I.G.1578 del 21.09.2021 si è proceduto all'aggiudicazione definitiva a favore di Medihospes Cooperativa Sociale della gara indetta, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs 50/2016, con Det. Dir. 28 del 17.12.2020_I.G. 2039 del 29.12.2020 per l'individuazione di soggetti del terzo settore per la gestione delle attività relative alla rete SIPROIMI/SAI nell'ambito del biennio 2021-2022 per il periodo complessivo dal 15.09.2021 al 31.12.2022 e l'importo complessivo pari ad €2.375.727,41 esclusa IVA al 5%, €2.494.513,78 inclusa IVA al 5%;
- con Determinazione Dirigenziale n. 20 del 14.09.2021_I.G. 1597 del 21.09.2021, per i motivi in essa contenuti, si è proceduto alla rettifica della suddetta Det. Dir. 18 del 09.09.2021_I.G.1578 del 21.09.2021 nel senso di:
 - sospendere la stipula del contratto di appalto con l'aggiudicatario Medihospes per il termine minimo (20gg. dalla notifica dell'istanza cautelare) consentito dal dettato normativo di cui all'art. 32 co. 11 D.Lgs. 50/2016 che regola lo *stand still* processuale;
 - procedere contestualmente ad un'ulteriore proroga tecnica all'ente gestore uscente L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S. fino al 03.10.2021;
- con Determinazione Dirigenziale n. 21 del 30.09.2021_I.G. 1740 del 18.10.2021, per i motivi in essa contenuti, non essendo stato adottato alcun provvedimento del TAR di cui all'art. 32 co. 11 D.Lgs. 50/2016 che facesse cessare l'effetto sospensivo sulla stipula del contratto con l'aggiudicatario Medihospes, si è proceduto ad un'ulteriore rettifica della suddetta Det. Dir. 18 del 09.09.2021_I.G.1578 del 21.09.2021 nel senso di:
 - sospendere la stipula del contratto di appalto con l'aggiudicatario Medihospes per ulteriori 40gg e comunque fino al provvedimento del TAR di cui all'art. 32 co. 11 D.Lgs. 50/2016 sopra richiamato, qualora quest'ultimo fosse intervenuto prima dello scadere dei 40 gg;
 - procedere contestualmente ad un'ulteriore proroga tecnica all'ente gestore uscente L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S. fino al 12.11.2021;

VISTA la nota prot. PG/2021/791917 del 03.11.2021 con cui l'Avvocatura comunale ha comunicato a questo Servizio che è stata rinviata alla Camera di Consiglio del 17.11.2021 la discussione del ricorso al TAR Campania del 13.09.2021 (e relativi motivi aggiunti di ricorso del 14.10.2021 e del 25.10.2021) proposto, con contestuale domanda cautelare, dalla concorrente esclusa *Costituenda ATI LESS/Dafne* avverso l'esclusione e l'aggiudicazione a Medihospes;

RICHIAMATA la consolidata giurisprudenza in materia, che afferma che, nell'ipotesi di rinvio della camera di consiglio per l'esame cautelare, "*Nel caso in cui nella camera di consiglio fissata per la trattazione della domanda cautelare di sospensione temporanea dell'aggiudicazione venga disposto un rinvio dell'udienza camerale continua ad operare lo stand still, potendo dirsi venuto meno tale motivo ostativo alla stipula del contratto solo nel caso di un rinvio della causa all'udienza di merito (anche ai fini dell'esame dell'istanza cautelare), perché solo in questo ultimo caso può dirsi essere intervenuta una rinuncia, sia pur implicita, all'operatività del vincolo di stand still*" (Cons. St., sez. V, 14 novembre 2017, n. 5243; Tar Lazio, sez. II bis, dec., 31 maggio 2019, n. 3222);

EVIDENZIATO che, durante lo stand still processuale che, come sopra riportato, continua ad operare nel caso di specie, non è possibile sospendere il servizio di accoglienza integrata SIPROIMI/SAI in quanto:

- trattasi di interventi atti a garantire livelli essenziali di assistenza che si configurano nel welfare di prossimità sostanziali ed indifferibili;
- le strutture del circuito SIPROIMI/SAI accolgono attualmente 80 immigrati ospitati presso le strutture autorizzate il cui impegno prioritario è garantire un programma di accoglienza e protezione al fine di tutelare il bene/benessere di una fascia di utenza vulnerabile e con un background migratorio difficile e traumatico;
- occorre garantire l'accoglienza e la protezione della popolazione civile afgana a seguito delle operazioni di evacuazione umanitaria assicurando, in particolar modo, il bisogno espresso dalle persone maggiormente fragili e dai nuclei familiari così come indicato dalle Circolari ministeriali e relative note operative pervenute all'attenzione del Comune di Napoli;

VALUTATO quindi necessario differire il termine di stipula del contratto con l'aggiudicatario Medihospes fino al 15.12.2021 e comunque fino alla comunicazione dell'esito dell'udienza del 17.11.2021, qualora intervenisse prima del 15.12.2021, e per ulteriori 5 giorni successivi a tale comunicazione al fine di consentire l'eventuale passaggio di cantiere;

VISTA la nota PG/2021/800994 del 05.11.2021 con la quale questo Servizio ha pertanto richiesto all'attuale ente gestore uscente L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S. la disponibilità a prorogare le attività di cui al contratto in corso di esecuzione (cod. PROG 431-PR1, CIG:69045685C2) agli stessi prezzi, patti e condizioni e senza soluzione di continuità per ulteriori 33gg. per il periodo compreso dal 13.11.2021 al 15.12.2021 (per l'importo pari ad €163.470,07 inclusa IVA al 5%, €155.685,78 esclusa IVA al 5%) e comunque fino alla comunicazione dell'esito dell'udienza del 17.11.2021, qualora intervenisse prima del 15.12.2021, e per ulteriori 5 giorni successivi a tale comunicazione al fine di consentire l'eventuale passaggio di cantiere;

VISTO il riscontro (PG/2021/804526 del 08.11.2021) alla nota di cui al punto precedente, con cui L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S. ha comunicato la propria disponibilità;

RITENUTO, quindi, opportuno:

- rettificare la Determina Dirigenziale n. 18 del 09.09.2021_I.G.1578 del 21.09.2021 di aggiudicazione a Medihospes nella parte in cui è precisato che <<il contratto tra l'ente aggiudicatario MediHospes Cooperativa Sociale Onlus e il Comune di Napoli avrà decorrenza dal 15/09/2021 fino alla data del 31/12/2022>> nel modo che segue: << il contratto tra l'ente aggiudicatario MediHospes Cooperativa Sociale Onlus e il Comune di Napoli avrà decorrenza dal **16/12/2021** fino alla data del **31/12/2022**>>;
- rimodulare di conseguenza l'impegno assunto a favore di Medihospes con la suddetta Det. Dir. 18 del 09.09.2021_I.G.1578 del 21.09.2021 e già rimodulato con le suddette Det. Dir. 20 del 14.09.2021_I.G.1597 del 21.09.2021 e Det. Dir. 21 del 30.09.2021_I.G.1740 del 18.10.2021, nel senso che segue, in relazione agli ulteriori anzidetti 33 giorni di differimento della stipula contrattuale:
 - l'impegno non è più pari ad €2.202.249,10 inclusa IVA al 5% (di cui €328.179,01 inclusa IVA al 5% per l'anno 2021, €1.874.070,09 inclusa IVA al 5% per l'anno 2022), bensì è pari ad **€2.038.779,03 inclusa IVA** al 5% di cui:

- €164.708,94 inclusa IVA al 5%, €156.865,66 esclusa IVA al 5%, per l'anno 2021;
- €1.874.070,09 inclusa IVA al 5%, €1.784.828,66 esclusa IVA al 5%, per l'anno 2022;
- procedere contestualmente, ai sensi dell'art. 106 co. 11 del D.Lgs. 50/2016 e art. 32 co. 11 D.Lgs. 50/2016, ad un'ulteriore proroga tecnica all'ente gestore uscente L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S., senza soluzione di continuità e agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto in corso di esecuzione (CIG: 69045685C2), per il periodo dal 13.11.2021 al 15.12.2021 e comunque fino alla comunicazione dell'esito dell'udienza del 17.11.2021, qualora intervenisse prima del 15.12.2021, e per ulteriori 5 giorni successivi a tale comunicazione al fine di consentire l'eventuale passaggio di cantiere;
- impegnare di conseguenza l'importo pari ad **€163.470,07** inclusa IVA al 5%, **€155.685,78** esclusa IVA al 5% a favore di L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S. per lo svolgimento delle attività dal 13.11.2021 al 15.12.2021 sul capitolo 101566/1 – codice di Bilancio 12.04-1.03.02.15.008;
- riservarsi, con successivo atto, di rettificare la durata e l'importo della proroga tecnica di cui sopra qualora intervenisse, prima del 15.12.2021, la comunicazione dell'esito dell'udienza del 17.11.2021 e considerati ulteriori 5 giorni successivi a tale comunicazione al fine di consentire l'eventuale passaggio di cantiere;

VISTI

- l'accertamento n. 8670-2020 del 17.12.2020 dell'importo di €1.903.348,72 per il 2021 e di €1.903.348,72 per il 2022 sul Capitolo 201566 denominato "SISTEMA DI PROTEZIONE PER RICHIEDENTI ASILO E RIFUGIATI SPRAR – VINCOLO SPESA CAP. 101566/1";
- la prenotazione di spesa n. 245-2020 del 23.12.2020, di cui alla predetta Determinazione Dirigenziale n. 28 del 17.12.2020_I.G. 2039 del 29.12.2020;

VISTO che sono stati svolti i controlli previsti dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;

PRECISATO che, nelle more della stipula contrattuale, si ritiene necessario autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 co. 8 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, considerata anche l'attuale e urgente necessità di accogliere cittadini Afghani a seguito delle operazioni di evacuazione umanitaria dall'Afghanistan, come da Circolari ministeriali e relative note operative che stanno pervenendo numerose in questi giorni;

ATTESTATO:

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90 nel testo vigente e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013;

- il presente provvedimento non contiene dati personali;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni e integrazioni.

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti, composti, complessivamente, da n. 25 pagine:

1. *Det. Dir. 18 del 09.09.2021_I.G.1578 del 21.09.2021 di aggiudicazione definitiva a MediHospes (10 pagg.);*
2. *Det. Dir. 20 del 14.09.2021_I.G. 1597 del 21.09.2021 di rettifica della Det. Dir. 18 del 09.09.2021 e ulteriore proroga tecnica di 19 gg (dal 15/09/2021 al 03/10/2021) a L.E.S.S. (7 pagg.);*
3. *Det. Dir. 21 del 30.09.2021_I.G. 1740 del 18.10.2021 di ulteriore rettifica della Det. Dir. 18 del 09.09.2021 e ulteriore proroga tecnica di 40 gg (dal 04/10/2021 al 12/11/2021) a L.E.S.S. (6 pagg.);*
4. *nota PG/2021/800994 del 05.11.2021 di richiesta disponibilità a L.E.S.S. (1 pag.);*
5. *nota PG/2021/804526 del 08.11.2021 di L.E.S.S. di comunicazione disponibilità (1 pag.).*

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportato:

1. **Rettificare** la Determinazione Dirigenziale n. 18 del 09.09.2021_I.G.1578 del 21.09.2021 di aggiudicazione a MediHospes nella parte in cui è precisato che <<il contratto tra l'ente aggiudicatario MediHospes Cooperativa Sociale Onlus e il Comune di Napoli avrà decorrenza dal 15/09/2021 fino alla data del 31/12/2022>> nel modo che segue: << il contratto tra l'ente aggiudicatario MediHospes Cooperativa Sociale Onlus e il Comune di Napoli avrà decorrenza dal **16/12/2021** fino alla data del **31/12/2022**>>.
2. **Rimodulare** di conseguenza l'impegno assunto a favore di MediHospes con la Det. Dir. 18 del 09.09.2021_I.G.1578 del 21.09.2021 e già rimodulato con Det. Dir. 20 del 14.09.2021_I.G. 1597 del 21.09.2021 e Det. Dir. 21 del 30.09.2021_I.G. 1740 del 18.10.2021, nel senso che segue, in relazione agli ulteriori 33 giorni di differimento, fino al 15.12.2021, della stipula contrattuale:
 - o l'impegno non è più pari ad €2.202.249,10 inclusa IVA al 5% (di cui €328.179,01 inclusa IVA al 5% per l'anno 2021, €1.874.070,09 inclusa IVA al 5% per l'anno 2022), bensi è pari ad **€2.038.779,03 inclusa IVA** al 5% di cui:
 - €164.708,94 inclusa IVA al 5%, €156.865,66 esclusa IVA al 5%, per l'anno 2021;
 - €1.874.070,09 inclusa IVA al 5%, €1.784.828,66 esclusa IVA al 5%, per l'anno 2022.
3. **Precisare che:**
 - entro l'importo delle somme impegnate di cui sopra, si procederà a liquidare, a saldo, solo le somme effettivamente spese e rendicontate dall'ente gestore dopo la loro verifica e certificazione da parte del Revisore indipendente previsto dall'art. 31 Linee Guida D.M. 18.11.2019;
 - che i pagamenti relativi alle prestazioni, essendo finanziate con fondi trasferiti, saranno subordinati all'effettivo introito delle somme finanziate.

4. **Procedere** contestualmente, ai sensi dell'art. 106 co. 11 del D.Lgs. 50/2016 e art. 32 co. 11 D.Lgs. 50/2016, al fine di garantire la continuità del servizio *SIPROIMI/SAI* durante il periodo dello *stand still* processuale, ad un'ulteriore proroga tecnica all'ente gestore uscente L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S. (P.IVA 05478121212, C.F. n. 94195150639, con sede legale in via Fiumicello a Loreto n. 7 Napoli), senza soluzione di continuità e agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto in corso di esecuzione (CIG: 69045685C2), per il periodo **dal 13.11.2021 al 15.12.2021** e comunque fino alla comunicazione dell'esito dell'udienza del 17.11.2021, qualora intervenisse prima del 15.12.2021, e per ulteriori 5 giorni successivi a tale comunicazione al fine di consentire l'eventuale passaggio di cantiere.
5. **Impegnare** di conseguenza l'importo pari ad **€163.470,07** inclusa IVA al 5%, **€155.685,78** esclusa IVA al 5% a favore di L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S. per lo svolgimento delle attività *SIPROIMI/SAI* dal 13.11.2021 al 15.12.2021 sulla prenotazione di spesa n. 245-2020 del 23.12.2020 richiamata in premessa, di cui alla Det. Dir. 28 del 17.12.2020_I.G. 2039 del 29.12.2020, sul capitolo 101566/1 – denominato “PRESTAZIONI DI SERVIZI PER RICHIEDENTI ASILO E RIFUGIATI SPRAR VINCOLO ENTRATA CAP. 201566” annualità 2021 – codice di Bilancio 12.04-1.03.02.15.008, imputando la somma in relazione all'esigibilità dell'obbligazione sull'esercizio finanziario 2021.
6. **Riservarsi**, con successivo atto, di rettificare la durata e l'importo della proroga tecnica di cui sopra qualora intervenisse, prima del 15.12.2021, la comunicazione dell'esito dell'udienza del 17.11.2021 e considerati ulteriori 5 giorni successivi a tale comunicazione al fine di consentire l'eventuale passaggio di cantiere rettificare.
7. **Autorizzare** nelle more della stipula contrattuale, senza soluzione di continuità, l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate.
8. **Autorizzare** la sottoscrizione del contratto relativo all'affidamento delle attività di che trattasi sotto condizione risolutiva, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 252/98.
9. **Demandare** al CUAG Centro Unico Acquisti e Gare Area Gare – Forniture e Servizi, lo svolgimento dei conseguenti provvedimenti di competenza.
10. **Dare atto** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D. Lgs. 267/2000 così come coordinato con D. Lgs. 118/2011, coordinato e integrato dal D. Lgs.126/2014, avendo consultato l'indicatore di tempestività dei pagamenti, pubblicato sul sito web istituzionale che risulta essere, per il III trimestre 2021 pari a 279,726 giorni.
11. **Indicare** quale Responsabile Unico del Procedimento per tutti gli atti connessi e conseguenti la Responsabile Area Welfare Dott.ssa Natalia D'Esposito

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- [^] ai sensi dell'ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del

24/04/2014, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse da impedirne l'adozione;

- ^ l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. 267/00 e degli artt. 13, comma 1, lett. b) e 17, comma 2, lett. a) del Regolamento del sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4/2013.*

**La Responsabile Area Welfare
Dott.ssa Natalia D'Esposito**

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.