



COMUNE DI NAPOLI
Municipalità 4

S. Lorenzo - Vicaria - Poggioreale - Zona Industriale

DETERMINA DIRIGENZIALE
E1541_11102021_4

OGGETTO: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 – Indizione procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 del Codice dei contratti pubblici per la conclusione di un Accordo Quadro per i Lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria, triennio 2021-23, degli edifici scolastici, impianti sportivi e immobili e aree annesse di competenza della Municipalità 4. Approvazione documenti di gara.

C.I.G.:8935343E4B

Premesso che

- ai sensi dell'art. 18 Regolamento delle Municipalità, approvato dal Consiglio Comunale n. 68 del 21.09.2005, è di competenza delle Municipalità l'approvazione dei progetti e la realizzazione dei lavori ricadenti nel proprio ambito territoriale e precisamente:
- la manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili adibiti a sedi degli uffici della Municipalità senza carattere monumentale, inclusa la manutenzione degli impianti tecnologici, riportati nell'elenco "B" (co.1 lett. c);
- la manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili, compresi gli impianti tecnologici, e delle aree verdi annesse, di proprietà comunale adibiti ad uso scolastico, compresi gli asili nido, riportati nell'elenco "C" (co. 1 lett. d);
- manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti ed attrezzature sportive comunali riportati nell'elenco "F", tenuto conto delle convenzioni in itinere sino alla scadenza (co. 1 lett. g);;
- negli immobili di proprietà di terzi le Municipalità provvedono alla sola manutenzione ordinaria, fatto salvo diverso patto tra le parti (co. 2);
- con Deliberazioni di G.C. n. 3563 e n. 4756, rispettivamente del 27.07.2006 e del 02.11.2006, è stato adottato lo schema definitivo dei prodotti e delle competenze delle Municipalità;
- con Disposizione del Direttore Generale n. 05 del 12.04.2007, sono state assegnate ai servizi delle Municipalità le rispettive funzioni e competenze;
- è compito dell'U.O. Attività Tecniche della Municipalità 4 garantire il buon funzionamento attraverso la manutenzione degli immobili ricadenti nel territorio di competenza, di cui all'elenco immobili;

Considerato che

- al fine di garantire la continuità del servizio di manutenzione con un adeguato e puntuale sistema di interventi da effettuare in caso di necessità, l'U.O. Attività Tecniche della

Municipalità 4, ha elaborato gli atti tecnici necessari (Relazione con Q.E.; Elenco immobili; Schema di accordo quadro con Capitolato speciale di appalto; Disciplinare di gara; Elenco prezzi;), per addivenire all'affidamento di un unico accordo quadro, con un solo Operatore Economico, per il triennio 2021-2023, nel quale confluisce il contratto di manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici scolastici, impianti sportivi e immobili e aree annesse di competenza della Municipalità 4.

- è necessario avviare una procedura per la *manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici scolastici, impianti sportivi e immobili e aree annesse di competenza della Municipalità 4.*
- L'importo complessivo nel triennio è, pari a € **415.000,00** (*euro quattrocentoquindicimila/00*) comprensivo degli oneri per la sicurezza oltre IVA e somme a disposizione per un totale di € **556.780,00** (*euro cinquecentocinquantaseisettecentottanta/00*).

Evidenziato che con Determina dirigenziale n.32 del 11/10/2021 è stato nominato quale Responsabile Unico del Procedimento (art. 31 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50) l'Arch. Massimo Mallardo, il Direttore dei lavori (Artt. 101 e 111 del medesimo Decreto Legislativo) è il P.I. Gianfranco Donnarumma e l'Istr. Amm. Rita Maria De Micco (matr. 56324) quale supporto al RUP, tutti in servizio presso l'U.O. Attività Tecniche della Municipalità 4.

Precisato che i criteri di selezione prescelti dal R.U.P. sono ispirati ai principi comunitari di concorrenza, trasparenza, economicità, proporzionalità e rotazione.

Considerato che si rende necessario rivolgersi al mercato, con le modalità previste dalla normativa comunitaria e dal Codice dei Contratti Pubblici (Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, come modificato dal Decreto Legislativo 19 aprile 2017 n. 56 e dalla Legge n. 55 del 14 giugno 2019 con la quale è stato convertito il Decreto Legge n. 32 del 18 aprile 2019).

Rilevato quindi che per l'individuazione degli Operatori Economici a cui affidare il contratto summenzionato da concludere con un Accordo Quadro con unico Operatore Economico (art. 54 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i.), viene avviata una procedura negoziata, ai sensi di quanto previsto all'art. 1 comma 2 lett b) del DL 76/2020, in deroga all'art.36 comma 2, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii., applicando il criterio di aggiudicazione dato dal minor prezzo, di cui agli artt. 95 comma 2 e 97, commi 2, 2-bis e 8 del già citato Decreto Legislativo 50/2016.

Considerato che l'U.O. Attività Tecniche della Municipalità 4 ha predisposto la seguente documentazione progettuale:

1. Relazione con Q.E.
2. Elenco immobili di competenza;
3. Elenco prezzi;
4. Schema di Accordo Quadro con Capitolato Speciale d'appalto;
5. Disciplinare di gara;

Da detta documentazione progettuale si evince che l'importo necessario per i lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria ammonta ad € **415.000,00** (*euro quattrocentoquindicimila/00*) comprensivo degli oneri per la sicurezza oltre IVA e somme a disposizione per un totale di € **556.780,00** (*euro cinquecentocinquantaseisettecentottanta/00*), così come dettagliato nel Q.E. riportato nel seguito:

ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE PER I LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DEGLI EDIFICI SCOLASTICI, IMPIANTI SPORTIVI E GLI IMMOBILI E AREE ANNESSE DI COMPETENZA DELLA MUNICIPALITÀ 4.			
QUADRO ECONOMICO DI PROGETTO			
A. LAVORI	A.1	Importo lavori a base d'asta	€ 400.000,00
	A.2	oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta (O.D.)	€ 15.000,00
	A.3	Oneri della manodopera	€ 150.000,00
	TOTALE LAVORI (A1+A2)		€ 415.000,00
B. SOMME A DISPOSIZIONE	B.1	IVA sui LAVORI (A.1+A.2)	€ 91.300,00
	B.2	Oneri di smaltimento escluso IVA da pagarsi a fattura, non soggetti a ribasso d'asta	€ 15.000,00
	B.2.1	IVA su oneri di smaltimento 22%	€ 3.300,00
	B.3	Fondo per progettazione (ex art. 113, comma 3, D.Lgs. 50/2016) 80% fondo per progettazione e innovazione (2%)	€ 6.640,00
	B.4	Contributo A.N.A.C.	€ 225,00
	B.5	Imprevisti escluso IVA	€ 20.750,00
	B.5.1	IVA su imprevisti 22%	€ 4.565,00
Totale Somme a disposizione dell'Amministrazione (B.1 + B.2 + + B.5)		€ 141.780,00	
TOTALE COMPLESSIVO (A+B)		€ 556.780,00	

Ritenuto pertanto, di procedere all'approvazione degli atti tecnici e della Determina a contrarre e di dare mandato all'U.O. Attività Tecniche di espletare la procedura di gara.

Richiamata la normativa vigente in materia di contratti pubblici ed in particolare:

- l'art. 32 comma 2 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n° 50, come modificato dal Decreto Legislativo 19 aprile 2017 n.56, che introduce l'obbligo, nei confronti delle Stazioni Appaltanti, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, di adottare una determina a contrarre, contenente gli elementi essenziali del contratto (oggetto, criteri di selezione, forma, tipologia della procedura adottata, valore economico);
- Richiamato art.1 comma 2 lett b) della Legge n.120/2020 in deroga all'art. 36, comma 2, lettera c) del Codice dei contratti pubblici che prevede l'affidamento dei lavori mediante procedura negoziata *per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 € e inferiore a 1.000.000,00 di €, mediante procedura negoziata con consultazione di almeno cinque operatori economici ove esistenti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. (...)*”;
- gli artt. 37, 38 e 216 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. in materia di qualificazioni delle Stazioni Appaltanti;
- gli articoli 40 e 52 e 58 del medesimo Decreto Legislativo in materia di obbligatorietà delle comunicazioni elettroniche tra SS.AA e Operatori Economici;
- l'art. 54 del Codice in materia di Accordi quadro.

Vista la Deliberazione n. 1097 del 26 ottobre 2016, con la quale l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), ha approvato le Linee Guida n. 4 recanti “ Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” e le successive Deliberazioni n. 206 del 1° marzo 2018, di aggiornamento al Decreto Legislativo 19 aprile 2017 n. 56 e 636 del 10 luglio 2019, di aggiornamento al Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32 convertito con Legge 14 giugno 2019 n. 55.

Visto

che l'Accordo quadro avrà durata di anni tre naturali e consecutivi decorrenti dalla data di sottoscrizione del relativo contratto sino all'esaurimento dell'importo contrattuale, mediante singoli contratti applicativi che l'Amministrazione deciderà di affidare entro il periodo di validità

dell'Accordo medesimo;

che l'importo presunto dei lavori da affidare ad unica impresa, previa sottoscrizione di singoli contratti attuativi, ammonta ad un importo massimo di € **415.000,00** (euro quattrocentoquindicimila/00) comprensivo degli oneri per la sicurezza oltre IVA e somme a disposizione per un totale di € **556.780,00** (euro cinquecentocinquantaseisettecentottanta/00);

che l'appalto potrà essere affidato tramite Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (MEPA) mediante procedura negoziata ex art.36 comma 2 lett. c) da esperire con almeno cinque operatori economici in possesso di qualificazione per la categoria prevalente OG1;

che per la tipologia dello specifico appalto l'affidamento avverrà con il criterio del minor prezzo, di cui agli artt. 95 comma 2 e 97, commi 2, 2-bis e 8 del già citato Decreto Legislativo 50/2016.

Ritenuto che

- i lavori non rientrano nei casi in cui è obbligatorio nominare il collaudatore in corso d'opera e che, pertanto, il Certificato di Regolare Esecuzione sarà redatto dal Direttore dei Lavori al termine degli stessi (art. 237 del D.P.R. 207/2010);
- ai sensi dell'art. 191 comma 5 del T.U.EE.LL.n. 267/00 il servizio in argomento risulta ascrivibile nei servizi indispensabili;
- ricorrono le condizioni per la corresponsione dei compensi incentivanti come previsto dalla D.lgs 50/2016 a favore del personale dipendente e che gli stessi saranno corrisposti nei limiti previsti dal vigente regolamento approvato con delibera di Giunta Comunale n. 8/2019;
- attesa la tipologia dei lavori manutentivi di che trattasi e l'ammontare delle risorse economiche complessivamente disponibili, non risulta economicamente conveniente suddividere l'appalto in lotti funzionali, ex art. 51 del D. Lgs. 50/2016;

Atteso che

- La partecipazione alla procedura, così come l'eventuale aggiudicazione non creano in ogni caso alcun diritto o aspettativa giuridicamente tutelata per i concorrenti qualora sopraggiungano circostanze di impedimento o cause di forza maggiore che rendano l'affidamento del servizio contrastante con gli interessi dell'Ente, il quale, pertanto, si riserva la facoltà, senza che alcuno possa vantare pretese o diritti di sorta, di disporre qualsiasi provvedimento, compresa la revoca o l'annullamento (totale o parziale) della gara o la decisione di non procedere alla stipula del contratto.
- la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, ne consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL)", inoltre, non è la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura di scelta del contraente a fare sorgere l'obbligo di adempimenti contabili, bensì il correlato contratto attuativo. (Corte dei Conti sezione regionale di controllo per la Campania Deliberazione n.77 /2018);
- le risorse finanziarie necessarie per l'esecuzione dell'Accordo quadro per i lavori di *manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici scolastici, impianti sportivi e immobili e aree annesse di competenza della Municipalità 4, sono previste ai seguenti capitoli di spesa:*
 - 100300/4 man ord sedi comunali
 - 110400/4 man ord scuole materne
 - 111500/4 man ord scuole elementari
 - 112300/4 man ord scuole medie
 - 127800/4 man ord impianti sportivi
 - 246300/0 s.m. della fede

Ritenuto opportuno, pertanto,

- indire una procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lett. c) del D.Lgs. 50/2016 con il criterio di selezione del minor prezzo ai sensi artt. 95 comma 2 e 97, commi 2, 2-bis e 8 del già citato Decreto Legislativo 50/2016. per la selezione di un operatore con il quale stipulare un Accordo Quadro ai sensi dell'art. 54, comma 3, D.Lgs. 50/2016, al fine di garantire il servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici scolastici, impianti sportivi e gli immobili e aree annesse di competenza della Municipalità 4. per un periodo di anni tre;
- stabilire che a seguito dell'accordo quadro saranno sottoscritti contratti attuativi con l'ente gestore in conformità con l'offerta presentata in sede di gara e sulla base delle risorse finanziarie disponibili;

- **approvare i documenti di gara:**
 - Relazione con Q.E.
 - Elenco immobili di competenza;
 - Elenco prezzi;
 - Schema di Accordo Quadro con Capitolato Speciale d'appalto;
 - Disciplinare di gara;
- approvare il Quadro Economico allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

- precisare, ai sensi del D. Lgs 50/2016 e dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 che:
 1. il fine che si intende perseguire con l'Accordo quadro è quello di garantire la manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici scolastici, impianti sportivi e gli immobili e aree annesse di competenza della Municipalità 4.
 2. la modalità di scelta del contraente è quella della procedura negoziata ex art.36 comma 2 lett. c) del D.Lgs. 50/2016 con il criterio di selezione del minor prezzo ai sensi artt. 95 comma 2 e 97, commi 2, 2-bis e 8 del già citato Decreto Legislativo 50/2016.
 3. l'aggiudicazione avvenga anche in presenza di una sola offerta valida;

Attestato:

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dall'Arch. Mallardo Massimo in qualità di RUP;

- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013.

Visti:

- Gli artt. 107 e 192 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;

D E T E R M I N A

Per i motivi espressi in premessa, che si intendono integralmente riportati in questa parte dispositiva:

- **Indire** gara mediante una procedura negoziata ex art.36 comma 2 lett. c) del D.Lgs. 50/2016 con il criterio di selezione del minor prezzo ai sensi artt. 95 comma 2 e 97, commi 2, 2-bis e 8 del già citato Decreto Legislativo 50/2016 per la stipula un Accordo Quadro con un unico

operatore ai sensi dell'art. 54, comma 3, D.Lgs. 50/2016, al fine di garantire la manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici scolastici, impianti sportivi e gli immobili e aree annesse di competenza della Municipalità 4.

- **Stabilire** che con l'operatore selezionato si provvederà a stipulare specifici contratti esecutivi sulla base delle esigenze che sorgeranno e delle risorse disponibili nel triennio di vigenza dell'Accordo Quadro;
- **Dare atto** che la stipulazione dell'accordo quadro non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, ne consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce, pertanto, non sarà la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura di scelta del contraente a fare sorgere l'obbligo di adempimenti contabili, ma solo il contratto attuativo;
- **Precisare che:**
 - Il fine che si intende perseguire con l'Accordo quadro è quello di garantire la manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici scolastici, impianti sportivi e gli immobili e aree annesse di competenza della Municipalità 4.
 - Relativamente alla forma dell'Accordo quadro e del successivo contratto questi saranno stipulati a mezzo di scrittura privata;
 - La modalità di scelta del contraente è quella della procedura negoziata con aggiudicazione in base al minor prezzo;
- **Approvare** l'Accordo Quadro per i lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici scolastici, impianti sportivi e gli immobili e aree annesse di competenza della Municipalità 4, per un importo complessivo dell'appalto pari ad € **415.000,00** (euro quattrocentoquindicimila/00) comprensivo degli oneri per la sicurezza oltre IVA e somme a disposizione per un totale di € **556.780,00** (euro cinquecentocinquantaseisettecentottanta/00), come da seguente Q.E.:

ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE PER I LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DEGLI EDIFICI SCOLASTICI, IMPIANTI SPORTIVI E GLI IMMOBILI E AREE ANNESSE DI COMPETENZA DELLA MUNICIPALITÀ 4.			
QUADRO ECONOMICO DI PROGETTO			
A. LAVORI	A.1	Importo lavori a base d'asta	€ 400.000,00
	A.2	oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta (O.D.)	€ 15.000,00
	A.3	Oneri della manodopera	€ 150.000,00
	TOTALE LAVORI (A1+A2)		€ 415.000,00
B. SOMME A DISPOSIZIONE	B.1	IVA sui LAVORI (A.1+A.2)	€ 91.300,00
	B.2	Oneri di smaltimento escluso IVA da pagarsi a fattura, non soggetti a ribasso d'asta	€ 15.000,00
	B.2.1	IVA su oneri di smaltimento 22%	€ 3.300,00
	B.3	Fondo per progettazione (ex art. 113, comma 3, D.Lgs. 50/2016) 80% fondo per progettazione e innovazione (2%)	€ 6.640,00
	B.4	Contributo A.N.A.C.	€ 225,00
	B.5	Imprevisti escluso IVA	€ 20.750,00
B.5.1	IVA su imprevisti 22%	€ 4.565,00	
Totale Somme a disposizione dell'Amministrazione (B.1 + B.2 + + B.5)		€ 141.780,00	
TOTALE COMPLESSIVO (A+B)		€ 556.780,00	

Approvare la documentazione progettuale di cui alla narrativa, e composta da:

1. Relazione con QQ.EE.
2. Elenco immobili di competenza
3. Elenco prezzi
4. Schema di Accordo Quadro con Capitolato Speciale d'appalto
5. Disciplinare di gara

- **Dare atto** che, attesa la tipologia dei lavori manutentivi di che trattasi e l'ammontare delle risorse economiche complessivamente disponibili, non risulta economicamente conveniente suddividere l'appalto di che trattasi in lotti funzionali ex art. 51 del D. Lgs. 50/2016;

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, novellato con L.190/2012 (Art.1 comma 4) e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dal Comune di Napoli con Delibera di Giunta Comunale 254/2014 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione;
- l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, firmati digitalmente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con i nn. da E1541_00x_01 a E1541_00x_05

- E1541_004_01-Relazione Tecnica con Q.E.
- E1541_004_02-Elenco Immobili
- E1541_004_03-Elenco prezzi
- E1541_004_04-Capitolato d'appalto
- E1541_004_05-Disciplinare di gara

Il Direttore della Municipalità 4
dott. Pasquale DEL GAUDIO

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.