



COMUNE DI NAPOLI

Area Welfare
Servizio Politiche per l'Infanzia e l'Adolescenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

K1125 n. 18 del 15/10/2021

Oggetto: Assunzione dell'impegno di spesa di € 1.014.633,00 per le attività del Servizio Laboratori di educativa territoriale per 9 settimane per l'anno 2021 a valere sul Fondo Nazionale Infanzia e Adolescenza e sul Fondo Povertà 2019

CUP B69G20001130001



PREMESSO

- che a seguito dell'adozione da parte della Regione Campania del Regolamento 4/2014, il Comune di Napoli ha proceduto a implementare tali disposizioni regolamentari, individuando i procedimenti ed i soggetti per l'attuazione di quanto disposto e adeguando progressivamente il sistema di offerta a quanto previsto dalla normativa regionale;
- che con Disposizione del Direttore Generale n. 33/2014 sono state adottate le Linee di indirizzo per l'applicazione del nuovo regolamento regionale 4/2014 e individuate e definite le modalità per la presentazione delle richieste di autorizzazione al funzionamento e di accreditamento da parte degli enti interessati;
- che gli interventi dei Laboratori di Educativa Territoriale si configurano quali attività erogate a seguito di Segnalazione Certificata di Inizio Attività, quale titolo abilitativo, ed accreditamento così come previsto dal Regolamento regionale 4/14.
- che alla luce delle modifiche e innovazioni introdotte dal Regolamento regionale 4/2014 si è reso possibile avviare un complessivo e articolato processo finalizzato a strutturare poli socio-educativi diffusi sul territorio con un modello di intervento unitario, rafforzando la funzione educativa all'interno di specifici piani individualizzati
- che con Deliberazione n. 32 del 20 Gennaio 2016 sono state approvate le Linee Guida ANAC per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali;
- che l'art. 6 delle su indicate Linee Guida prevede che l'erogazione dei servizi alla persona può avvenire mediante diversi strumenti, rimessi alla scelta discrezionale, ma motivata, dell'amministrazione, tra cui lo strumento dell'autorizzazione e accreditamento, previsto dalla legge 328/2000 (art.11) e disciplinato dalla norma di attuazione regionale (Legge Regionale Campania n.11/07 e Regolamento di attuazione n.4/14);
- che nelle stesse Linee Guida il sistema dell'accREDITamento viene definito come sistema volto ad instaurare un rapporto tra accreditato e accreditante ispirato ad una logica di sussidiarietà, con la finalità di regolazione dell'ingresso nel mercato di soggetti che intendono erogare servizi per conto del pubblico, mediante l'accesso a procedure di selezione operate dall'amministrazione, che stabilisce le tariffe da corrispondere ai soggetti accreditati per l'erogazione di prestazioni;
- che il servizio Laboratori di educativa Territoriale viene disciplinato e descritto dal Regolamento regionale 4/14 e collegato Catalogo dei servizi che, oltre a definirne caratteristiche, utenti, aspetti gestionali, strutturali ed organizzativi, individua come condizione imprescindibile per l'esercizio la presentazione della Segnalazione Certificata di Inizio Attività, quale titolo abilitativo, e l'accREDITamento presso il competente ambito territoriale
- che per la SCIA e l'accREDITamento del servizio Laboratori di educativa territoriale gli enti prestatori devono attenersi a quanto stabilito dal Direttore Generale con disposizione n. 33/2014 con la quale sono state adottate le Linee di indirizzo per l'applicazione del nuovo regolamento regionale 4/2014 e individuate e definite le modalità per la presentazione delle richieste di autorizzazione al funzionamento e di accREDITamento da parte degli enti interessati;
- che con delibera n. 966 del 14 settembre 2016, quale riscontro alla richiesta di parere sulla normativa effettuata dal Comune di Napoli sul sistema di accREDITamento e convenzionamento per le prestazioni di accoglienza residenziale per i minori. l'A.N.A.C. si espressa affermando che:



- a. I principi affermati nella delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 recante “Linee guida per l’affidamento di servizi sociali” possono ritenersi validi anche in vigore del d.lgs. 50/2016, sebbene la delibera sia stata adottata sotto il vigore del d.lgs. 163/2006.
 - b. La scelta del modello di erogazione dei servizi alla persona è rimessa alla discrezionalità dell’amministrazione procedente, che ben può scegliere di ricorrere al convenzionamento, basato sul modello dell’accreditamento.
 - c. I requisiti richiesti debbono essere adeguati rispetto allo scopo da raggiungere – la tutela di minori – e proporzionali rispetto alle prestazioni da erogare, non debbono essere discriminatori ed avvantaggiare taluni operatori. Condizione necessaria per l’autorizzazione e l’accreditamento, ai sensi dell’art. 13 l. 328/2000, è che l’impresa adotti una propria carta servizi, contenente specifici obblighi di qualità delle prestazioni, a tutela degli utenti.
- tali considerazioni ed indirizzi possano essere estesi al servizio di educativa territoriale reso in regime di S.C.I.A. ed accreditamento ai sensi del R.R. 4/14:
 - che con la su indicata deliberazione di Giunta Comunale n. 616 del 13 Agosto 2014, così come integrata dalla D.G.C. 512 del 31/07/15, sono stati individuati i criteri e le modalità di convenzionamento con i soggetti abilitati e accreditati e definito il numero massimo di enti con i quali stipulare convenzioni e la loro articolazione territoriale in relazione al fabbisogno espresso dai territori e alle risorse disponibili;
 - che a seguito di specifiche procedure ad evidenza pubblica si è provveduto a selezionare gli enti abilitati e accreditati e a stipulare apposite convenzioni per il periodo da gennaio 2018 a dicembre 2020, in esecuzione a quanto previsto nelle Linee di indirizzo sopra indicate;

CONSIDERATO

- che a conclusione del periodo di convenzionamento e al fine di garantire la continuità delle prestazioni rese in favore di circa 1700 minori della città in prevalenza provenienti da contesti di disagio socio-educativo, si è provveduto, con Determinazione dirigenziale n. 24 del 08/09/2020, ad avviare nuova procedura di selezione degli enti prestatori abilitati e accreditati mediante approvazione del relativo Avviso Pubblico per la costituzione dell’Elenco degli enti prestatori abilitati idonei al convenzionamento per la realizzazione del servizio Laboratori di Educativa territoriale
- che a seguito della relativa selezione, sono risultati idonei alla stipula delle convenzioni i seguenti Enti:

Ente	P. IVA
Cooperativa Sociale Assistenza e territorio	01335421002
Associazione Quartieri Spagnoli	05856331219
Associazione Obiettivo Napoli	07234860638
Associazione San Camillo Onlus	07514330633
Associazione Terra Mia	05749981212
Istituto Salesiano E. Menichini	01267910634
Associazione Terra Mia	05749981212
Associazione Centro La Tenda	04727881213



Casa Generalizia Pia Torinese	01209641008
Cooperativa Sociale La Locomotiva	7624220633
Associazione Arci Movie	07160420639
Cooperativa sociale Bambù	03920881210
Consorzio Gesco	06317480637
Fondazione Famiglia di Maria	06251861214
Cooperativa Sociale il Grillo parlante	07438830635
Consorzio Gesco	06317480637
Cooperativa Sociale Il Quadrifoglio	06127470638
Cooperativa Sociale Il Millepiedi	02885991212
Cooperativa Sociale L'uomo e il legno	06950760634
Cooperativa Sociale L'uomo e il legno	06950760634
Cooperativa Sociale Xenia	07945210636
APS Volontari Flegrei per l'ambiente	06141311214
Cooperativa Sociale L'Orsa Maggiore	06925920636
Cooperativa Sociale il Quadrifoglio	06127470638

- che con Determinazione n 15 del 17/12/2020 è stato approvato l'elenco degli enti prestatori abilitati ed accreditati ai sensi del Regolamento Regionale 4/14 con i quali stipulare convenzioni per la realizzazione del Servizio Laboratori di educativa territoriale, corrispondente all'elenco appena menzionato, ed è stata contestualmente impegnata la somma necessaria per lo svolgimento di 39 settimane di attività, come di seguito indicato:

FNIA	2020	101623/11	7802	€ 2.878.810,66
PON Inclusione	2021	121526/1	9110	€ 1.313.175,98
PON Inclusione	2020	121526/1	7803	€ 451.256,36
				€ 4.643.243,00

- Che gli Enti prestatori indicati hanno sottoscritto le Convenzioni quadro per le attività dei Laboratori di Educativa territoriale, valide fino al 31 dicembre 2022;

TENUTO CONTO

- che il servizio Laboratori di educativa territoriale costituisce una risorsa territoriale volta a rispondere alle esigenze educative di bambine/i e ragazzi/e in età compresa tra 6 e 16 anni ed è caratterizzato da una pluralità di specifici interventi orientati all'accompagnamento alla crescita e allo sviluppo individuale e sociale contribuendo alla promozione culturale, alla realizzazione di percorsi formativi individuali e di gruppo ed all'apprendimento di competenze ed abilità sociali;

- che l'assunto di base su cui si fonda il servizio Laboratori di Educativa Territoriale riguarda la possibilità, per i ragazzi, di incontrare, lungo il proprio percorso di crescita, adulti in grado di offrire relazioni significative, di supportare processi di sviluppo individuale, nonché di favorire occasioni per vivere esperienze educative importanti;
- che il Servizio di Educativa Territoriale è altresì, misura socioeducativa di supporto in favore di bambini e ragazzi appartenenti a nuclei familiari destinatari del Reddito di Inclusione/Reddito di Cittadinanza e inclusi nel Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà (Fondo nazionale povertà di cui al D.Lgs. n. 147/2017 "Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà") e pertanto, inseriti in un complessivo progetto personalizzato di inclusione sociale;
- Che le 39 settimane di attività per l'anno 2021 si concluderanno il 31 ottobre 2021 ed è pertanto necessario, al fine di dare continuità al servizio, procedere ad assumere l'impegno di spesa per ulteriori 9 settimane, al fine di coprire l'intero anno solare, fino al 31 dicembre 2021, come di seguito indicato

Ente	P. IVA	Importo settimanale	iva	Importo settimanale al lordo dell'iva	N. settimane	TOTALE
Cooperativa Sociale Assistenza e territorio	01335421002	4.592,21	€ 229,61	4.821,82 €	9	43.396,38 €
Associazione Quartieri Spagnoli	05856331219	4.580,00	esente	4.580,00 €	9	41.220,00 €
Associazione Obiettivo Napoli	07234860638	4.590,00	esente	4.590,00 €	9	41.310,00 €
Associazione San Camillo Onlus	07514330633	4.592,21	esente	4.592,21 €	9	41.329,89 €
Associazione Terra Mia	05749981212	4.592,21	esente	4.592,21 €	9	41.329,89 €
Istituto Salesiano E. Menichini	01267910634	4.592,21	esente	4.592,21 €	9	41.329,89 €
Associazione Terra Mia	05749981212	4.592,21	esente	4.592,21 €	9	41.329,89 €
Associazione Centro La Tenda	04727881213	4.537,10	esente	4.537,10 €	9	40.833,90 €
Casa Generalizia Pia Torinese	01209641008	4.592,21	esente	4.592,21 €	9	41.329,89 €
Cooperativa Sociale La Locomotiva	7624220633	4.590,00	€ 229,50	4.819,50 €	9	43.375,50 €
Associazione Arci Movie	07160420639	4.592,21	esente	4.592,21 €	9	41.329,89 €
Cooperativa sociale Bambù	03920881210	4.546,29	€ 227,31	4.773,60 €	9	42.962,40 €
Consorzio Gesco	06317480637	4.546,29	€ 227,31	4.773,60 €	9	42.962,40 €
Fondazione Famiglia di Maria	06251861214	4.580,72	esente	4.580,72 €	9	41.226,48 €
Cooperativa Sociale il Grillo parlante	07438830635	4.592,21	€ 229,61	4.821,82 €	9	43.396,38 €
Consorzio Gesco	06317480637	4.546,29	€ 227,31	4.773,60 €	9	42.962,40 €
Cooperativa Sociale Il Quadri-foglio	06127470638	4.569,25	€ 228,46	4.797,71 €	9	43.179,39 €
Cooperativa Sociale Il Mille-piedi	02885991212	4.546,29	€ 227,31	4.773,60 €	9	42.962,40 €
Cooperativa Sociale L'uomo e il legno	06950760634	4.592,21	€ 229,61	4.821,82 €	9	43.396,38 €

Cooperativa Sociale L'uomo e il legno	06950760634	4.592,21	€ 229,61	4.821,82 €	9	43.396,38 €
Cooperativa Sociale Xenia	07945210636	4.592,21	€ 229,61	4.821,82 €	9	43.396,38 €
APS Volontari Flegrei per l'ambiente	06141311214	4.500,00	esente	4.500,00 €	9	40.500,00 €
Cooperativa Sociale L'Orsa Maggiore	06925920636	4.550,00	€ 227,50	4.777,50 €	9	42.997,50 €
Cooperativa Sociale il Quadri-foglio	06127470638	4.569,25	€ 228,46	4.797,71 €	9	43.179,39 €
						€ 1.014.633,00

PRESO ATTO

- della Determinazione dell'AVCP 4/2011 *“Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136”, ed in particolare il paragrafo 4.5 “Servizi sanitari”, che dispone che le prestazioni socio sanitarie e di ricovero, di specialistica ambulatoriale e diagnostica strumentale erogate dai soggetti privati in regime di accreditamento ai sensi della normativa nazionale e regionale in materia, non possono ritenersi soggetti agli obblighi di tracciabilità. La peculiarità della disciplina di settore non consente, infatti, di ricondurre agevolmente tali fattispecie nell’ambito del contratto d’appalto”;*
- che alla luce dell’entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, nonché del decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 recante *“Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”* l’Autorità ha aggiornato la determinazione n. 4 del 2011 con la Deliberazione n. 556 del 31/7/2017;
- che nella stessa deliberazione al punto 3.5 si evidenzia *“...l’Autorità ha ritenuto opportuno inviare il 7 settembre 2016 un Atto di segnalazione al Governo e al Parlamento concernente la proposta di estensione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, previsti dall’art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, ai servizi sanitari e sociali erogati da strutture private accreditate. A seguito di tale segnalazione è possibile, quindi, una modifica normativa che faccia rientrare l’istituto dell’accreditamento per l’erogazione dei servizi sanitari e sociali tra quelli soggetti all’obbligo di tracciabilità”*
- che si è provveduto altresì a chiedere parere all’ANAC circa l’applicazione del CIG ai servizi sociali resi in regime di accreditamento;
- che l’ANAC nel parere emesso in data 08/06/2017 – Numero 79023 conferma quanto sopra riportato e nello specifico *“in attesa che il legislatore accolga la modifica normativa suggerita dall’autorità, resta fermo quanto indicato sull’argomento nella determinazione n. 7 luglio 2011 n. 4”;*
- che per le motivazioni sopra riportate e nelle more della richiesta modifica normativa, considerato il servizio di accoglienza residenziale minori quale servizio sociale svolto in regime di accreditamento ai sensi del R.R. 4/14, si ritiene che per tali prestazioni non sussista l’obbligo di richiedere il CIG;

VISTO

- l’art. 107 del D. Lgs. 267/2000 sulle funzioni e sulla responsabilità della Dirigenza;
- l’art. 24 del Regolamento di Contabilità dell’Ente approvato con Deliberazione Consiliare n. 21 del 30 marzo 2006 che disciplina la fase dell’impegno della spesa;



- l'art. 183 del T.U.E.L.;

Verificata l'assenza di situazioni di conflitto anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis L. 241/90 ed Attestata la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000 e degli artt. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del vigente Regolamento del Sistema dei Controlli Interni (approvato con Deliberazione di C.C. n° 4 del 28/02/2013);

In riferimento alle indicazioni di cui alla circolare del Direttore Generale PG/2021/633269, si attesta che la presente Determinazione dirigenziale non contiene dati personali

DETERMINA

Per i motivi esposti in narrativa che qui si intendono integralmente riportati:

1. Impegnare la spesa di € 1.014.633,00 al fine di dare continuità al servizio Laboratori di educativa territoriale fino al 31 dicembre 2021, per un totale di 9 settimane, come di seguito indicato:

Ente	P. IVA	Importo settimanale	iva	Importo settimanale al lordo dell'iva	N. settimane	TOTALE
Cooperativa Sociale Assistenza e territorio	01335421002	4.592,21	€ 229,61	4.821,82 €	9	43.396,38 €
Associazione Quartieri Spagnoli	05856331219	4.580,00	esente	4.580,00 €	9	41.220,00 €
Associazione Obiettivo Napoli	07234860638	4.590,00	esente	4.590,00 €	9	41.310,00 €
Associazione San Camillo Onlus	07514330633	4.592,21	esente	4.592,21 €	9	41.329,89 €
Associazione Terra Mia	05749981212	4.592,21	esente	4.592,21 €	9	41.329,89 €
Istituto Salesiano E. Menichini	01267910634	4.592,21	esente	4.592,21 €	9	41.329,89 €
Associazione Terra Mia	05749981212	4.592,21	esente	4.592,21 €	9	41.329,89 €
Associazione Centro La Tenda	04727881213	4.537,10	esente	4.537,10 €	9	40.833,90 €
Casa Generalizia Pia Torinese	01209641008	4.592,21	esente	4.592,21 €	9	41.329,89 €
Cooperativa Sociale La Locomotiva	7624220633	4.590,00	€ 229,50	4.819,50 €	9	43.375,50 €
Associazione Arci Movie	07160420639	4.592,21	esente	4.592,21 €	9	41.329,89 €
Cooperativa sociale Bambù	03920881210	4.546,29	€ 227,31	4.773,60 €	9	42.962,40 €
Consorzio Gesco	06317480637	4.546,29	€ 227,31	4.773,60 €	9	42.962,40 €
Fondazione Famiglia di Maria	06251861214	4.580,72	esente	4.580,72 €	9	41.226,48 €
Cooperativa Sociale il Grillo parlante	07438830635	4.592,21	€ 229,61	4.821,82 €	9	43.396,38 €
Consorzio Gesco	06317480637	4.546,29	€ 227,31	4.773,60 €	9	42.962,40 €
Cooperativa Sociale Il Quadrifoglio	06127470638	4.569,25	€ 228,46	4.797,71 €	9	43.179,39 €

Cooperativa Sociale Il Millepiedi	02885991212	4.546,29	€ 227,31	4.773,60 €	9	42.962,40 €
Cooperativa Sociale L'uomo e il legno	06950760634	4.592,21	€ 229,61	4.821,82 €	9	43.396,38 €
Cooperativa Sociale L'uomo e il legno	06950760634	4.592,21	€ 229,61	4.821,82 €	9	43.396,38 €
Cooperativa Sociale Xenia	07945210636	4.592,21	€ 229,61	4.821,82 €	9	43.396,38 €
APS Volontari Flegrei per l'ambiente	06141311214	4.500,00	esente	4.500,00 €	9	40.500,00 €
Cooperativa Sociale L'Orsa Maggiore	06925920636	4.550,00	€ 227,50	4.777,50 €	9	42.997,50 €
Cooperativa Sociale il Quadrifoglio	06127470638	4.569,25	€ 228,46	4.797,71 €	9	43.179,39 €
						€ 1.014.633,00

2. La somma da impegnare è così suddivisa

- per **€ 629.072,46** sul Cap 101623/15 Bilancio previsione 2021/2023 annualità 2021;
- per **€ 385.560,54** sul Cap 101590/16 Bilancio previsione 2021/2023 annualità 2021;

CUP B69G20001130001

Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 così come coordinato con D.Lgs. n. 118/2011, coordinato e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014.

Ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D. Lgs 267/2000 e degli artt. 13 c. 1, lett. b) e 17 c. 2, lett a) del regolamento del sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4/2013, si attesta la regolarità e la correttezza amministrativa e contabile del presente atto.

Ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90 e art. 6 D.P.R.62/2013 non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse, né tantomeno ipotesi di situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, così come, peraltro, sancito dagli artt.7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici.

In riferimento alle indicazioni di cui alla circolare del Direttore Generale PG/2021/633269, si attesta che la presente Determinazione dirigenziale non contiene dati personali

L'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata esplicita dal Responsabile del Procedimento dott. Luca Moroni.

Firmato digitalmente da
Il Dirigente
dott.ssa Barbara Trupiano

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

