



Direzione Centrale
Welfare e Servizi educativi
Servizio Politiche di Inclusione Sociale - Città solidale

Originale

DETERMINAZIONE

n. **4,2** del **01 OTT. 2012**

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art.11 del D. Lgs 163/2006 e dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 - Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'articolo 57 comma 2 lettera c per l'affidamento delle "Prestazioni Assistenziali Domiciliari"- in favore di cittadini anziani e disabili, della durata di 5 giorni - Onere della spesa a carico del Comune pari a € 68.333,85 IVA inclusa al 4% (CIG Z090690ACD)

Pervenuta al Servizio Finanziario
in data **01 OTT. 2012** prot. n. **DV 1620**

Registrata all'indice generale
data **15 OTT. 2012** n. **1.113**

Tm

2

PREMESSO

- Ⓢ che questa Amministrazione comunale eroga da diversi anni il servizio di assistenza domiciliare ad anziani ed il servizio di assistenza domiciliare alle persone disabili al fine di sostenere i compiti di cura delle famiglie e di garantire ai cittadini la permanenza nel proprio contesto di vita, evitando il ricorso a forme di istituzionalizzazione;
- Ⓢ che tali finalità vengono confermate e rafforzate dalla legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (L328/00), che prevede il passaggio da interventi riparativi ad un sistema di protezione attiva, che valorizzi le responsabilità e le capacità delle persone e delle famiglie, e che tra i principi guida della succitata legge assume notevole rilevanza quello dell'integrazione tra le prestazioni e i servizi offerti dall'Ente Locale e dall'Azienda Sanitaria Locale;
- Ⓢ che già con atto deliberativo di G.M. n. 2312 del 30/06/00 era stato approvato l'Accordo di Programma per l'Integrazione Socio-Sanitaria stipulato il 22/06/2000 tra il Comune di Napoli e la A.S.L. NA1 che ha rappresentato il primo passo dell'integrazione istituzionale in materia socio-sanitaria e con il quale si è assunto che il bisogno dell'utente si connota come bisogno complesso di presa in carico globale della persona a cui fornire risposte sociali che non possono essere disgiunte da quelle sanitarie;
- Ⓢ che, sulla scorta di quanto stabilito con apposito Protocollo di Intesa sottoscritto in data 15.1.03 tra Comune di Napoli e ASL Na 1 si è proceduto alla realizzazione del Servizio di Assistenza Domiciliare Integrata, che prevedeva una procedura unica di affidamento delle prestazioni sociali, sanitarie e sociosanitarie;
- Ⓢ che da allora il servizio è stato reso con continuità determinando il pieno decentramento organizzativo, gestionale e operativo a livello di Municipalità/Distretto Sanitario attraverso l'attivazione di percorsi unitari di accesso, valutazione multidimensionale e presa in carico integrata;
- Ⓢ che, nel tempo, l'innovativa azione sinergica avviata, supportata dai positivi risultati conseguiti, ha indotto entrambi gli Enti a destinare maggiori fondi per l'ampliamento del servizio che attualmente garantisce prestazioni sociosanitarie in favore di oltre duemila cittadini anziani e disabili;
- Ⓢ che con il Piano Sociale di Zona 2010-2012 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n.34/2010 l'erogazione del Servizio di Assistenza Domiciliare Integrata è stata confermata tra le strategie prioritarie e gli obiettivi strategici per il triennio;
- Ⓢ che la collaudata funzionalità dell'organizzazione del processo di accesso unitario e di valutazione multidimensionale ha indotto l'ASL NA 1 Centro e il Comune di Napoli a sottoscrivere, in occasione dell'approvazione del menzionato del Piano Sociale di Zona 2010 – 2012, l'Accordo di Programma per la realizzazione delle attività di integrazione socio-sanitaria, con il quale è stato stabilito di estendere le competenze delle Unità di Valutazione Integrata e delle Porte Uniche di Accesso Territoriale anche alle prestazioni socio-sanitarie a carattere residenziale e semiresidenziale (Residenze Sanitarie Assistite e Centri Diurni) per anziani e disabili adulti, in ottemperanza a quanto sollecitato dalla normativa regionale, per tutte le prestazioni socio-sanitarie per le quali è prevista la compartecipazione alla spesa da parte di Comune e ASL.

CONSIDERATO

- Ⓢ che con determinazione dirigenziale n. 100 del 23/12/2008 del Servizio Politiche di Inclusione Sociale, veniva approvata l'indizione di procedura aperta per la fornitura delle prestazioni previste dal Sistema Integrato di Cure Domiciliari, ai sensi dell'art. 55 del decreto legislativo 163/2006 e secondo le modalità previste dagli articoli 70 e 83 del medesimo decreto, nonché secondo le prescrizioni indicate nel Capitolato Speciale d'Appalto per l'affidamento, per 33 mesi, del servizio di assistenza domiciliare integrata in favore dei cittadini anziani fragili e/o non autonomi, pazienti in dimissioni protette da strutture sanitarie, disabili e ogni altro soggetto che presenti riduzione dell'autosufficienza a causa di condizioni patologiche, malattie croniche -

3

degenerative, patologie oncologiche o in fase terminale ecc, residenti nell'ambito territoriale della città di Napoli;

⑩ che con successiva Determinazione n. 47 del 30 giugno 2009 registrata all'Indice generale in data 9 luglio 2009, al n. 1184, si è provveduto all'affidamento delle prestazioni assistenziali del Sistema Integrato di Cure Domiciliari - a decorrere dal 1° luglio 2009 per Euro 19.735.572,12 oltre IVA 4% (€ 20.521.875,00 IVA inclusa) - all'A.T.I. Consorzio GESCO, Consorzio Prodos e Consorzio CO.RI. con sede in Napoli – presso la capogruppo mandataria – alla Via Vicinale S. Maria del Pianto, 61, (di seguito denominata Ente Gestore);

⑩ che è stato sottoscritto apposito contratto – repertorio 80359 del 18/12/2009 - tra il Comune di Napoli – Servizio Politiche di Inclusione Sociale e l'A.T.I. Consorzio GESCO, Consorzio Prodos e Consorzio CO.RI.;

⑩ che con determinazione dirigenziale del Servizio Politiche di Inclusione Sociale n. 18 del 16 maggio 2011 si è preso atto del recesso unilaterale del Consorzio Proodos dall'ATI Consorzio di Cooperative Sociali Gesco (mandataria)/Consorzio Proodos (mandante/Consorzio CO.RI (mandante) aggiudicataria delle "Prestazioni Assistenziali del Sistema Integrato di Cure Domiciliari" SICUD in favore di cittadini anziani e a persone in condizione di rischio, della durata di mesi 33;

⑩ che, contestualmente, con la medesima determinazione si è stabilito che la quota residua del servizio di competenza della mandante Proodos, volontariamente recessa dall'A.T.I., venisse garantita in continuità dall'impresa capofila e mandataria Consorzio di Cooperative Sociali GESCO;

⑩ che per tutta la durata contrattuale le prestazioni sono state effettuate con regolarità e rispondenza ai requisiti quantitativi e qualitativi, ai termini e alle condizioni previste;

⑩ che all'interno del sistema cittadino di welfare, la realizzazione del servizio di Assistenza Domiciliare Integrata ha segnato il passaggio dal livello istituzionale dell'integrazione socio-sanitaria al livello gestionale, che consente l'impegno e la gestione unitaria delle risorse finanziarie e del processo di esternalizzazione del servizio, offrendo in tal modo la possibilità di garantire ai cittadini un sostegno sociale e sanitario personalizzato e di comportare per gli Enti interessati una notevole razionalizzazione e ottimizzazione della spesa complessiva;

CONSIDERATO ALTRESI'

⑩ che con nota prot. N. 0007934/2012 il Commissario Straordinario dell'ASL Napoli 1 Centro, in data 27 febbraio 2012, nel rappresentare all'Assessore alle Politiche Sociali e alle Politiche dell'Immigrazione la disponibilità dell'Azienda a proseguire, in stretta collaborazione con il Comune, ad assicurare le adeguate cure domiciliari alla cittadinanza, ha comunicato che procederà autonomamente a garantire le prestazioni sanitarie di propria competenza;

⑩ che con la suddetta nota ha comunicato, inoltre, l'intenzione di definire di comune accordo le linee comuni da adottare per assicurare le prestazioni di carattere tutelare e degli organismi integrati per le quali è prevista la compartecipazione alla spesa nella misura del 50% per ciascuno dei due Enti;

⑩ che, pertanto, con determinazione n. 13 del 10/3/2012, si è provveduto alla ripetizione del contratto per servizio analogo ai sensi dell'art.57 del D.lgs 163/06 al fine di garantire la continuità delle prestazioni socio-assistenziali a totale carico del Comune e degli organismi integrati (PUAT e Osservatorio) a compartecipazione della spesa per il periodo dal 1° aprile al 30 settembre 2012;

ATTESO

⑩ che tali prestazioni vengono da anni erogate in integrazione con la ASL Na 1 centro, in ottemperanza alla normativa di settore e alle indicazioni regionali in materia, attraverso un modello

organizzativo e gestione che a partire dal mese di aprile 2012 ha subito alcune modifiche, dal momento che si è stabilito di procedere ad affidamenti separati delle prestazioni sociali, sanitarie e sociosanitarie, con l'intesa che le prestazioni di assistenza tutelare dovessero essere erogate dalla ASL NA 1 centro attraverso proprio specifico appalto, mentre l'attività delle PUAT dovesse essere resa dal Comune di Napoli attraverso proprie procedure di affidamento. Nell'accordo, sulla cui base si è proceduto nei modi sopra descritti, si prevedeva di dare seguito a tali prestazioni fino alla fine del mese di settembre 2012, riservandosi di valutare le modalità con cui procedere per il periodo successivo;

⊗ che, in considerazione della necessità di avviare le procedure per garantire la continuità delle prestazioni rese, il Comune di Napoli ha più volte sollecitato la ASL Na 1 centro al fine di concordare le modalità con le quali erogare le prestazioni tutelari e garantire le attività delle PUAT a partire dal mese di ottobre;

⊗ che con nota PG/2012/507812 del 19/06/12 si è provveduto a rappresentare alla ASL Na 1 centro l'urgenza dell'indizione della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del Servizio di Assistenza Domiciliare e a richiedere una formale indicazione in merito alle future modalità di gestione dell'assistenza tutelare e degli Organismi Integrati. Analoga richiesta è stata successivamente inoltrata, nello scorso mese di luglio, dall'Assessore alle Politiche Sociali all'allora Commissario straordinario della ASL NA 1 centro;

⊗ che solo in data 31/08/12 la ASL Na 1 centro ha rappresentato la disponibilità ad un incontro tecnico sulle attività socio sanitarie oggetto di compartecipazione, tenutosi in data 5 settembre u.s.;

⊗ che la mancata definizione dei necessari accordi con la ASL Na 1 centro ha dunque rappresentato un decisivo ostacolo alla possibilità di avviare in tempo utile l'iter amministrativo necessario all'indizione della gara per il Servizio di Assistenza Domiciliare;

⊗ che con determinazione dirigenziale n. 36 dell'11/09/2012 è stata indetta procedura aperta per l'affidamento delle attività denominate "Assistenza Domiciliare Sociale a Disabili ed Anziani e Porta Unica d'Accesso Territoriale – Sistema informativo delle prestazioni socio-sanitarie", di durata pari a 27 mesi, articolata in 5 Lotti;

VISTO

che il servizio di assistenza domiciliare, allo stato viene erogato in favore di circa 2000 cittadini anziani e disabili, rientra tra i servizi essenziali e pertanto non è suscettibile di interruzioni se non con grave danno per gli assistiti, tant'è che viene reso anche nei giorni festivi;

che i tempi di espletamento della procedura non apparivano compatibili con la necessità di garantire continuità al servizio di assistenza domiciliare, il cui appalto si conclude il prossimo 30 settembre, si è ritenuto necessario - in considerazione dell'urgenza di provvedere ad assicurare alle persone disabili e anziane le prestazioni necessarie a tutelare il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile nel proprio ambiente di vita – indire con determinazione dirigenziale n. 41 del 14/09/2012 procedura negoziata senza previa pubblicazione del Bando di gara ai sensi dell'articolo 57 co. 2 lettera c del D.lgs 163/2006 per l'affidamento delle attività di gestione delle attività denominate "Assistenza Domiciliare Sociale a Disabili ed Anziani e Porta Unica d'Accesso Territoriale – Sistema informativo delle prestazioni socio-sanitarie", di durata pari a 3 mesi, articolata in 5 Lotti;

CONSIDERATO

che il termine per la presentazione delle offerte per la procedura negoziata senza previa pubblicazione del Bando di gara di cui sopra è stato fissato per il 1° ottobre p.v. e presumibilmente non si potrà procedere all'aggiudicazione definitiva e al conseguente affidamento del servizio in parola non prima di 5 giorni;

che il costo giornaliero del servizio è pari a € 13.666,77;

RITENUTO

5

opportuno, urgente e necessario, al fine di non interrompere le prestazioni in favore di soggetti fragili quali anziani, disabili, provvedere all'affidamento, agli stessi patti e condizioni, del servizio di assistenza domiciliare per la durata di 5 giorni, dall'1/10/2012 al 5/10/2012, per l'importo complessivo di € 68.333,85 IVA compresa 4%, al Consorzio di Cooperative Sociali Gesco attuale ente gestore, del progetto Prestazioni Assistenziali Domiciliari, ai sensi dell'articolo 57 comma 2 lettera c del Decreto Legislativo 163/2000;

ATTESO

che con nota prot. PG/2012/738440 .del 28/09/2012, è stata chiesta la disponibilità al Legale Rappresentante del Consorzio di Cooperative Sociali GESCO ad accettare l'affidamento del servizio fino all'11/10/2012;

che il Legale Rappresentante del Consorzio di Cooperative Sociali GESCO con nota prot. n. 3222 del 28/09/2012 ha aderito a tale richiesta;

CONSIDERATO

che il capitolo 102861 int. 1.10.04.03 denominato "Interventi per la non autosufficienza Fin. Reg. – V.E. cap 202861" del bilancio 2011 presenta una dotazione sufficiente a garantire il servizio denominato "Prestazioni Assistenziali Domiciliari" per il periodo 1° ottobre- 5 ottobre 2012;

RITENUTO OPPORTUNO

Precisare, ai sensi dell'art.11 del D. Lgs 163/2006 e dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 che:

- Ⓣ il fine che si intende perseguire con il contratto è la fornitura delle prestazioni socio-assistenziali, previste dal progetto Prestazioni Assistenziali Domiciliari;
- Ⓣ l'oggetto del contratto è la fornitura del servizio di assistenza domiciliare;
- Ⓣ relativamente alla forma del contratto questo sarà stipulato a mezzo di scrittura privata autenticata;
- Ⓣ la modalità di scelta del contraente è quella della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'articolo 57 comma 2 lettera c;

DATO ATTO

- Ⓣ che il Servizio Politiche di Inclusione Sociale – Città Solidale ha provveduto agli adempimenti di cui al Programma 100 della Relazione Previsionale e Programmatica;
- Ⓣ che è stato acquisito il DURC del Consorzio di Cooperative Sociali Gesco;

DETERMINA

1. Affidare, ai sensi dell'articolo 57 comma 2 lettera c del Decreto Legislativo 163/2000, agli stessi patti e condizioni, il servizio di assistenza domiciliare per la durata di 5 giorni, dall'1/10/2012 al 5/10/2012, per l'importo complessivo di € 68.333,85 IVA compresa 4%, al Consorzio di Cooperative Sociali Gesco, attuale ente gestore, del progetto Prestazioni Assistenziali Domiciliari, con sede in Napoli alla Via Vicinale S. Maria del Pianto, 61, P.I. 06317480637;
2. Precisare, ai sensi dell'art.11 del D. Lgs 163/2006 e dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 che:

- Ⓞ il fine che si intende perseguire con il contratto è la fornitura delle prestazioni socio-assistenziali, previste dal progetto Prestazioni Assistenziali Domiciliari;
- Ⓞ l'oggetto del contratto è la fornitura del servizio di assistenza domiciliare;
- Ⓞ relativamente alla forma del contratto questo sarà stipulato a mezzo di scrittura privata;
- Ⓞ la modalità di scelta del contraente è quello della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'articolo 57 comma 2 lettera c;

3. Imputare la somma complessiva pari a € 68.333,85 IVA inclusa al 4% sul capitolo 102861 int. 1.10.04.03 denominato “ Interventi per la non autosufficienza. Fin. Reg. – V.E. cap 202861” del bilancio 2011;

4. Subordinare la liquidazione all'effettivo introito delle somme dovute dalla Regione Campania;

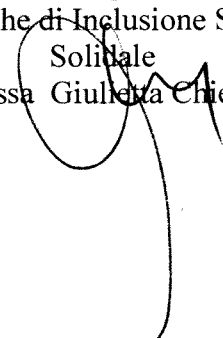
5. Procedere alla stipula contrattuale mediante scrittura privata tra le parti, le cui spese cederanno unicamente a carico delle aggiudicatarie, provvedendo alla successiva trasmissione al Servizio Autonomo Centro Unico per gli Acquisti e le Gare per la registrazione al Repertorio;

6. L'Amministrazione si riserva di procedere all'affidamento del servizio nelle more del perfezionamento del contratto, attraverso apposita nota di avvio attività da inviare all'aggiudicatario.

Napoli, _____

= 1 OTT. 2012

Il Dirigente
 Servizio Politiche di Inclusione Sociale – Città
 Solidale
 dott.ssa **Giulietta Chieffo**



7

DETERMINAZIONE n. 47 del 01 OTT. 2012

Uoan. 9610/n

Ai sensi dell'articolo 151, comma 4 D.Lg. 267 del 18/8/2000, vista la regolarità contabile, si attesta la copertura finanziaria della spesa sull'intervento 110.0603 R.P. 2011

- CAP. 102861 - (IMP. 8294)

05.10.12 per

data

GENERALE

IL RAGIONIERE

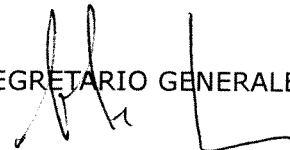
Pr.

DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE
SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE

Si attesta che la pubblicazione della presente determinazione dirigenziale, ai sensi dell'articolo 10, comma 1 del D. Lgs. 267/00, ha avuto inizio il...

23 OTT 2012

p. IL SEGRETARIO GENERALE





Direzione Centrale
Welfare e Servizi educativi
Servizio Politiche di Inclusione Sociale - Città solidale

Napoli, 28/09/2012

8

Al Legale Rappresentante del Consorzio di
Cooperative Sociali GESCO
Fax 0817871074

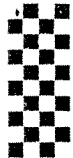
PG/ 2012/738440

OGGETTO: Assistenza domiciliare.

A parziale rettifica di quanto comunicato con nota prot. PG/2012/731081 del 26/09/2012, si rappresenta che questa Amministrazione, al fine di non interrompere un servizio di pubblica utilità, intende affidare, ai sensi dell'art. 57 comma 5 lettera c) del Dlgs. n. 163/2006, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, il servizio in parola agli stessi patti e condizioni del progetto Prestazioni Assistenziali Domiciliari, dal 1° ottobre al 5 ottobre 2012.

Si invita pertanto la S.V. a voler formalmente comunicare, a vista, a questo Ufficio la disponibilità ad addvenire a tanto.

IL DIRIGENTE *
Dott.ssa Giulietta CHIEFFO



gesco

Prot. 3222 Del 28/09/12

Spett.le Comune di Napoli
 Direzione Centrale X
 Welfare e servizi educativi
 Servizio politiche Sociale ed
 Inclusione
 Alla c.a. Dott.ssa Chieffo
 Fax 081/7953250

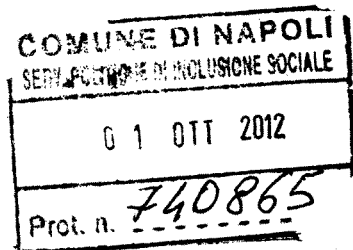
9

Oggetto: Assistenza Domiciliare

In riferimento alla Vs nota prot. 2012/731081 del 26/09/2012 e nota n. 2012/731081 del 26/09/2012 a parziale rettifica della precedente, comunichiamo la nostra disponibilità a proseguire il servizio in oggetto dal giorno 01/10/2012 al giorno 05/10/12 agli stessi patti e condizioni della precedente determina n.13 del 30.03.2012 del medesimo servizio.

Con l'occasione, si porgono distinti saluti.

Napoli 28/09/2012



I Presidente del C.d.A.

Antonio Gargiulo

società cooperativa sociale

via vicinale santa maria del pianto, 61
 complesso polifunzionale, torre 1
 80143 napoli

tel. 081.7872037 | fax 081.7871074
 info@gescosociale.it
 www.gescosociale.it

c.f. 06317480637
 iscr. albo soc. coop. A 127683
 coop. a mutualità prevalente

