



COMUNE DI NAPOLI

Direzione Centrale  
Welfare e Servizi educativi  
Servizio Politiche di Inclusione Sociale - Città solidale

*Originale*

SERVIZIO POLITICHE DI INCLUSIONE SOCIALE – CITTA' SOLIDALE

**DETERMINAZIONE**

n. 38 del 12 SET. 2012

**Oggetto:** Programma quadro delle attività della Società in house providing Napoli Sociale S.p.A. per le annualità 2012 - 2013 Assunzione degli impegni di spesa necessari sul bilancio pluriennale 2012/2013 annualità 2013 per un importo complessivo di €. 6.075.383,13 IVA compresa al 21% - CIG 4540098F60

Pervenuta al Servizio Finanziario  
12 SET. 2012  
in data.....prot. n. 1471

Registrata all'indice generale  
14 SET. 2012  
data.....n. 1250

VF

## IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI INCLUSIONE SOCIALE - CITTA' SOLIDALE -

### PREMESSO

che la Società Napoli Sociale S.p.A. è stata costituita in data 3 marzo 2004 (atto costitutivo Notaio Stefano Santangelo, repertorio n. 1145, raccolta n. 701), con capitale sociale pari ad euro 750.000,00 (settecentocinquantamila/00) sottoscritto dal Comune di Napoli per la somma di € 450.000,00 (quattrocentocinquantamila/00) – pari al 60% del capitale sociale - e da Sviluppo Italia S.p.A. per la somma di euro 300.000,00 (trecentomila/00) – pari al 40% del capitale sociale;

che con deliberazione di G. C. n. 2658 del 3 agosto 2004 è stato approvato lo schema del contratto di servizio di affidamento delle attività di competenza della Società “Napoli Sociale S.p.A.”;

che con deliberazione di Giunta Comunale n. 3786 del 25/11/04 è stato attivato il complessivo sistema di interventi e servizi di competenza della Società al fine di garantire i diritti di inclusione sociale, pari opportunità, vita autonoma ed indipendente alle persone in condizioni di disagio e con difficoltà di inserimento nella vita sociale attiva, garantendo, a decorrere da quella data, il trasporto e accompagnamento degli alunni disabili nonché l’assistenza personale agli ospiti delle strutture residenziali a gestione diretta del Comune di Napoli

che con deliberazione di C.C. n. 50 del 29 novembre 2007 relativa all’assestamento generale del bilancio 2007 è stata autorizzata l’acquisizione, dall’Agenzia nazionale per l’attrazione degli investimenti e lo sviluppo d’impresa S.p.a. già denominata dalla Società Sviluppo Italia, della partecipazione azionaria della Società Napoli Sociale Spa, per un importo di €. 644.289,00, provvedendo a tale acquisizione azionaria esercitando il diritto di prelazione;

che la Società, totalmente partecipata dal Comune, attualmente, anche a seguito della Delibera di Consiglio Comunale n. 7/2008 e del Verbale dell’Assemblea Straordinaria dei Soci del 6 agosto 2008 per atti del Notaio Diomede Faconio, repertorio n. 3808, raccolta n. 3004, ha un oggetto sociale” teso a fornire una nuova e più rappresentativa immagine della società, valorizzando al contempo il ruolo del servizio pubblico” che, di seguito, si riporta:

“La società Napoli Sociale S.p.A. ha per oggetto, ai sensi della legge 104/92 e della legge 328/00, la prestazione di:

- servizi alla persona rivolti all’assistenza personale degli ospiti delle case di riposo per anziani, del Centro di Prima accoglienza per senza fissa dimora, dei centri diurni del Comune, nonché accompagnamento, assistenza e accoglienza alle persone con disabilità e non autosufficienza, ivi compresi gli interventi volti a garantire l’accesso al diritto all’educazione, all’istruzione integrazione scolastica, universitaria, integrazione lavorativa e fruizione del tempo libero;
- trasporto e logistica rivolta ad assicurare il trasporto e l’accompagnamento degli alunni disabili frequentanti le scuole cittadine di ogni ordine e grado; dei cittadini con disabilità e non autosufficienza presso i centri di riabilitazione, sui luoghi di lavoro, nonché supporto logistico e Vigilanza Sociale per le strutture di accoglienza di I e II Livello, per i centri giovanili, per i servizi sociali territoriali e per ogni dipendenza del sistema comunale di welfare;
- responsabilità sociale rivolta a fornire supporto ed assistenza tecnica alla progettazione, rendicontazione, monitoraggio del sistema informativo sociale e della anagrafe dell’utenza, gestione, supporto e comunicazione sociale per accesso ai servizi, customer satisfaction, controllo e monitoraggio dei servizi sociali del comune di Napoli in sussidiarietà orizzontale, stazione appaltante ed erogazione contributi alla persona;

che con deliberazione n. 17 dell’11 giugno 2008 avente ad oggetto “....Autorizzazione al mantenimento delle partecipazioni societarie del Comune di Napoli ai sensi del comma 28 dell’art. 3 della legge n. 244/07....” il Consiglio Comunale ha autorizzato la partecipazione societaria alla Società Napoli Sociale, avendo la stessa finalità di pubblico interesse collegata al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Napoli, degli altri enti locali territoriali ed istituti pubblici

ed in particolare la fornitura di servizi socio-sanitari e di accompagnamento dei disabili, tutte le attività congruenti con quanto previsto dall'artt. 13 e 112 D.lgs 267/00 e con gli art. 3 e 7 Statuto Comunale;

**che** con deliberazione di C.C. n. 8 del 20 maggio 2008 di approvazione del Piano Sociale di Zona – programmazione di dettaglio 2007 – Programmazione triennale 2007-2009 è stato stabilito che il servizio di assistenza scolastica potesse essere assicurato in favore degli alunni disabili frequentanti le scuole cittadine le scuole dell'infanzia statali, primarie e medie da parte della Società "Napoli Sociale S.p.A.", già affidataria del servizio di accompagnamento degli stessi presso le medesime scuole, , attraverso l'impiego di Operatori Socio Assistenziali;

**che** con deliberazione di G.C. n. 2145 del 18 dicembre 2009, esecutiva nei termini di legge, l'Amministrazione Comunale:

- deliberava di sviluppare politiche attive per il lavoro, tese al reinserimento occupazionale dei soggetti esclusi dal mercato del lavoro, finalizzate alla stabilizzazione dei lavoratori dell'ex Progetto Sfuma nella Società Napoli Sociale S.p.A., così come sottoscritto con apposito Protocollo di Intesa tra il Comune di Napoli e la Regione Campania in data 17/9/2008, recepito con Deliberazione di G.C. n. 1475 del 30 ottobre 2008;
- stabiliva che gli operatori dell'ex progetto Sfuma fossero impegnati nella realizzazione delle attività del progetto denominato "118 Sociale" e nelle azioni di supporto alle attività socio assistenziali erogate dal Comune di Napoli nelle strutture di accoglienza rivolte alle fasce deboli della città ed a favore degli alunni disabili, nonché negli interventi di sostegno nelle scuole dell'infanzia;
- stabiliva che la Società Napoli Sociale S.p.A. assicurasse le attività di cui trattasi attraverso l'impiego degli operatori dell'ex progetto Sfuma nel rispetto dei vigenti CCNL;

**che** con Deliberazione di G.C. n. 1057 del 28 ottobre 2011 è stato stabilito che gli oneri relativi alle attività svolte dalla Società Napoli Sociale S.p.A. di collaborazione per la gestione della "Casa di riposo Signoriello" e del Centro di Prima Accoglienza rientrano nelle attività di carattere istituzionale dell'Ente;

**Considerato**

**che** la persistenza di notevoli difficoltà nella realizzazione pratica del progetto "118 sociale" su citato, già per il decorso anno 2011, ha comportato la necessità di una sua parziale rimodulazione con l'impiego degli operatori anche a supporto delle attività didattiche nelle scuole dell'infanzia e negli asili nido comunali nonché delle attività socio-assistenziali ed educative erogate dal Comune di Napoli nelle strutture di accoglienza per le fasce deboli della città, in modo da rendere gli interventi assicurati dalla società più rispondenti ai bisogni dei cittadini e alle esigenze rappresentate dall'Amministrazione Comunale;

**che** gli operatori del "118 sociale", nel corso del mese di luglio 2011 hanno completamento il percorso formativo conseguendo il titolo di Operatore Socio Assistenziale con un'attuale disponibilità, quindi, da parte della società una forza lavoro in possesso della medesima qualifica professionale di OSA da impiegare con criteri di maggiore flessibilità ed interscambialità rispetto alle diversificate esigenze sociali più volte rappresentate dall'Amministrazione Comunale;

**che, con nota PG/2012/493097 del 13 giugno**, il Direttore della Direzione Centrale Politiche Sociali ed Educative unitamente al Dirigente del Servizio Politiche di Inclusione Sociale hanno richiesto al Presidente ed all'Amministratore Delegato una concreta programmazione ed una sollecita riorganizzazione delle attività della Società Napoli Sociale rivolta potenziare le attività di trasporto, a prevedere un ulteriore impegno nei Centri Anziani distribuiti sul territorio della città di Napoli, all'interno delle attività istituzionali di cui alla menzionata Deliberazione di Giunta Comunale n.1057 del 28.10.2011;

**Dato atto**

**che** questa Amministrazione ritiene opportuno procedere alla ricognizione delle attività rese dalla Società Napoli Sociale S.p.A. in favore del Comune di Napoli, al fine di definire con chiarezza gli obblighi del gestore e gli ambiti di intervento, nonché dare concreta attuazione alla delibera di C.C. n. 7 del 2008 con la quale si evidenziava che la predetta Società può diventare sempre di più il braccio operativo di supporto delle politiche sociali del Comune di Napoli per dare efficienza, efficacia e stabilità al processo di sussidiarietà orizzontale e per garantire un rapporto di prossimità territoriale e funzionale dell'autorità più vicina ai cittadini;

**che** occorre, pertanto, assicurare il servizio di trasporto ed accompagnamento degli alunni disabili con difficoltà di deambulazione frequentanti le scuole cittadine di ogni ordine e grado nonché ulteriori accompagnamenti delle persone con disabilità attraverso un servizio di "trasporto a chiamata" per cittadini con disabilità o con gravi patologie necessitanti di accompagnamenti presso i luoghi di lavoro, presidi sanitari, nonché per attività di socializzazione ed impiego del tempo libero ecc., esigenze che non trovano altrimenti risposta sul territorio e che potrebbero essere soddisfatte con una costruttiva ottimizzazione dei tempi e delle risorse umane disponibili da parte della società;

**che** occorre garantire il servizio di assistenza scolastica a circa 600 alunni disabili frequentanti le scuole elementari, istituti comprensivi e scuole secondarie di primo grado;

**che**, anche per il corrente anno scolastico, risulta necessario assicurare, in continuità, le attività di supporto alle attività didattiche negli asili nido e nelle scuole dell'infanzia dove si è già proceduto alle iscrizioni dei piccoli alunni, all'arredo e si sta procedendo anche al conferimento degli incarichi al personale docente;

**che** risulta necessario assicurare, in continuità, il supporto alle attività socio-assistenziali erogate dal Comune di Napoli nelle strutture di accoglienza per le fasce deboli della città (anziani, disabili, minori, persone senza dimora) ridefinendo anche l'impiego degli operatori presso il Centro di Prima Accoglienza di via de Blasiis, contemplandone la presenza anche in orario notturno, atteso che trattasi di una Struttura che accoglie un'utenza particolarmente complessa e problematica che affluisce e vi soggiorna soprattutto nelle ore serali e notturne e, pertanto, appare quanto mai opportuno ed utile predisporre un servizio adeguato alle esigenze e alla presenza degli ospiti;

**che** risulta necessario garantire presso i Centri Polifunzionali per Anziani della città - che costituiscono dei significativi punti di aggregazione e di riferimento per molti anziani soli ed in difficoltà - la presenza di operatori anche nella giornata del sabato in orario pomeridiano e serale;

**Letto**

L'art. 4 del decreto legge n.95/2012 (spending review) così come riformulato con il maxi emendamento alla legge di conversione che introduce importanti innovazioni e integrazioni alle regole per lo scioglimento delle società ;

**Dato Atto**

**che** la società «in house» Napoli Sociale S.p.A. eroga prestazioni solo per il Comune di Napoli e svolge servizi di interesse generale in favore della comunità amministrata;

**Visto**

**che** con contratto n. 83463 repertorio in data 12.6.2012 con atto repertorio n. 83552 del 16.7.2012 sono state affidate le attività fino al 31.12.2012 già di competenza della società per un importo complessivo di €. 15.000.000,00 comprensivo di IVA al 21%, del medesimo importo dell'anno 2011, così distinte:

- €. 6.075.383,13 per il trasporto ed accompagnamento delle persone con disabilità e per le attività istituzionali di collaborazione alla gestione delle strutture ex IPAB (Centro di Prima accoglienza di via De Blasis e Casa di Riposo Signoriello)
- €. 5.194.579,10 per l'assistenza scolastica in favore degli alunni disabili frequentanti le scuole elementari, istituti comprensivi e scuole secondarie di primo grado
- €. 3.730.037,77 per le restanti prestazioni socio-assistenziali

5

**Dato atto**

**che** le difficoltà finanziarie della società Napoli Sociale esigono una rapida attivazione di strumenti di accompagnamento finanziari da parte di istituti bancari che gli amministratori della società hanno provveduto, preliminarmente, a verificarne la disponibilità;

**che** per tale finalità occorre procedere alla rapida sottoscrizione del contratto di servizio anche per l'anno 2013;

**Verificato**

**che** sul bilancio pluriennale 2012/2014 annualità 2013 risultano stanziati importi complessivi per €. 6.148.450,27 per il contratto di servizio con la società Napoli Sociale S.p.A. che consentono l'affidamento di una parte delle attività su menzionate;

che con che con deliberazione di G.C. n. 683 dell'11/09/2012 il Dirigente del Servizio Politiche di Inclusione Sociale è stato autorizzato ad assumere, con propria determinazione, l'impegno di spesa di € 6.075.383,13 IVA compresa 21% ( € 5.020.976,79 oltre IVA 21%), per assicurare le attività relative al servizio di trasporto ed accompagnamento delle persone con disabilità e alle attività istituzionali di collaborazione alla gestione delle strutture ex IPAB (Centro di Prima accoglienza di via De Blasis e Casa di Riposo Signoriello) per l'anno 2013;

CONSIDERATO che l'Amministrazione Comunale ha il compito di assicurare le condizioni necessarie per garantire l'effettiva inclusione sociale per i cittadini appartenenti alle fasce deboli quali anziani e disabili;

DETERMINA

- 1) Assicurare in continuità, per tutto l'anno 2013, le attività relative al servizio di trasporto ed accompagnamento delle persone con disabilità e alle attività istituzionali di collaborazione alla gestione delle strutture ex IPAB (Centro di Prima accoglienza di via De Blasis e Casa di Riposo Signoriello) rese dalla Napoli Sociale S.p.A., per l'importo di € 6.075.383,13 IVA compresa 21% ( € 5.020.976,79 oltre IVA 21%);
- 2) Impegnare la somma di Euro 6.075.383,13 compresa di IVA al 21% per assicurare le attività di cui sopra come di seguito.
  - per € 2.319.440,00 sull'Intervento 1010803 (cap. 138326 Attività istituzionali di collaborazione alla gestione delle strutture ex IPAB svolte dalla società Napoli Sociale S.p.A Contratto di Servizio Napoli Sociale S.p.A.);
  - per € 1.755.943,13 sull'Intervento 1100403 (cap. 129815 art. 1 interventi in favore delle persone disabili Contratto di Servizio Napoli Sociale S.p.A.);
  - per € 1.000.000,00 sull'Intervento 1100403 (cap. 129815 art. 2 Interventi in favore delle persone disabili Contratto di Servizio Napoli Sociale S.p.A.);
  - per € 1.000.000,00 sull'Intervento 1100403 (cap. 129815 art. 3 Interventi in favore delle persone disabili Contratto di Servizio Napoli Sociale S.p.A.);
- 3) Demandare al Servizio Contratti gli adempimenti contrattuali scaturenti dal presente provvedimento, le cui spese saranno a completo carico della società affidataria.

Napoli, 11 2 SET. 2012

Il Dirigente  
Dott.ssa  Giulietta Chieffo

DIREZIONE CENTRALE X POLITICHE SOCIALI ED EDUCATIVE  
SERVIZIO POLITICHE DI INCLUSIONE SOCIALE – CITTA' SOLIDALE

6

fig. 8998/12

DETERMINAZIONE n. 38 del 12.09.2012

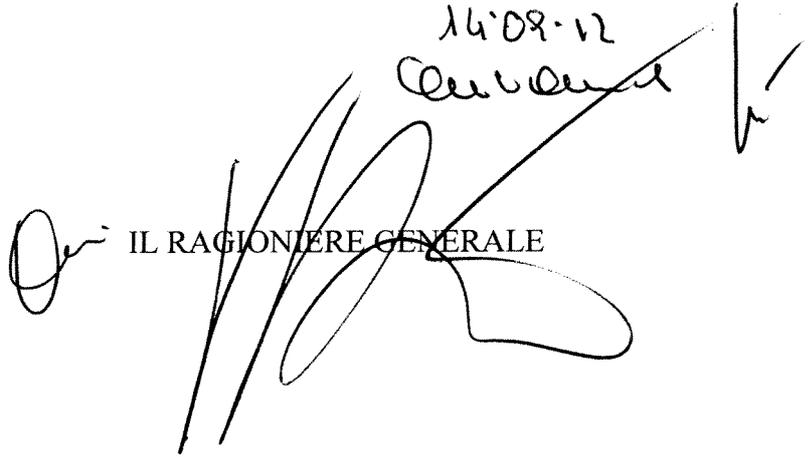
Ai sensi dell'articolo 151, comma 4 D.Lg. 267 del 18/8/2000, vista la regolarità contabile, si attesta la copertura finanziaria della spesa sull'intervento

1.01.0803 - 1.10.0203  
1.10.0603 ES. 2013 (PL. 107 - 108 - 109 - 110/12)

14.09.12

Cons. Com. 1

data .....



IL RAGIONIERE GENERALE

DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE  
SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE

La presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio ai sensi dell'articolo

10, comma 1 del D. Lgs. 267/00 il ... 21.9.12 .....

Il Responsabile  
